

**Мониторинг наличия (отсутствия) административных барьеров и
оценки состояния конкурентной среды субъектами
предпринимательской деятельности (с указанием числа респондентов,
участвующих в опросах по каждому товарному рынку)**

Департаментом экономики и стратегического планирования Ярославской области при участии органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области проведен мониторинг наличия (отсутствия) административных барьеров среди субъектов предпринимательской деятельности Ярославской области. В анкетировании приняли участие 4913 субъектов, в том числе 3055 малых, 1395 средних и 463 крупных предприятий.

Информация о количестве субъектов предпринимательской деятельности Ярославской области, участвующих в анкетировании, по видам экономической деятельности представлена в таблице 1.

Таблица 1

**Информация о количестве субъектов предпринимательской
деятельности Ярославской области, участвующих в анкетировании**

| Вид экономической деятельности | Субъекты малого предпри- мательства | Субъекты среднего предпри- мательства | Крупн ые предпр иятия |
|--|--|--|--------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Всего субъектов предпринимательской деятельности, участвующих в анкетировании, единиц | 4913 | | |
| Всего | 3055 | 1395 | 463 |
| Раздел А Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 200 | 88 | 32 |
| Раздел В Добыча полезных ископаемых | 11 | 16 | 10 |
| Раздел С Обрабатывающие производства | 96 | 76 | 48 |
| Раздел D Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 12 | 12 | 12 |
| Раздел E Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 11 | 10 | 9 |
| Раздел F Строительство | 224 | 114 | 52 |
| Раздел G Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 1364 | 548 | 48 |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|-----|----|----|
| Раздел Н Транспортировка и хранение | 106 | 51 | 29 |
| Раздел I Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 154 | 94 | 27 |
| Раздел J Деятельность в области информации и связи | 40 | 14 | 13 |
| Раздел K Деятельность финансовая и страховая | 39 | 15 | 27 |
| Раздел L Деятельность по операциям с недвижимым имуществом | 41 | 14 | 7 |
| Раздел M Деятельность профессиональная, научная и техническая | 21 | 8 | 8 |
| Раздел N Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 17 | 27 | 3 |
| Раздел O Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение | 4 | 16 | 3 |
| Раздел P Образование | 115 | 90 | 21 |
| Раздел Q Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 39 | 45 | 53 |
| Раздел R Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 123 | 87 | 31 |
| Раздел S Предоставление прочих видов услуг | 438 | 70 | 30 |

На основе проведенного анализа посредством данных, полученных в результате анкетирования, было установлено, что 3783 субъектов (77%) из общего количества 4913 ведут свою предпринимательскую деятельность в период не ранее 5 и не позже 3 лет до начала сбора указанных данных.

В таблице 2 отображена детальная информация о субъектах предпринимательства, входящих в состав данной выборки и соотнесена к видам экономической деятельности, которыми они занимаются, на основе полученных данных.

Таблица 2

| Вид экономической деятельности | Субъекты малого предпринимательства | Субъекты среднего предпринимательства | Крупные предприятия |
|--------------------------------|-------------------------------------|---------------------------------------|---------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| | | | |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|--|------|------|-----|
| Всего субъектов предпринимательской деятельности, участвующих в анкетировании, единиц | 3783 | | |
| Всего | 2352 | 1074 | 357 |
| Раздел А Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 154 | 68 | 25 |
| Раздел В Добыча полезных ископаемых | 8 | 12 | 8 |
| Раздел С Обрабатывающие производства | 74 | 59 | 37 |
| Раздел D Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 9 | 9 | 9 |
| Раздел E Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 8 | 8 | 7 |
| Раздел F Строительство | 172 | 88 | 40 |
| Раздел G Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 1050 | 422 | 37 |
| Раздел H Транспортировка и хранение | 82 | 39 | 22 |
| Раздел I Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 119 | 72 | 21 |
| Раздел J Деятельность в области информации и связи | 31 | 11 | 10 |
| Раздел K Деятельность финансовая и страховая | 30 | 12 | 21 |
| Раздел L Деятельность по операциям с недвижимым имуществом | 32 | 11 | 5 |
| Раздел M Деятельность профессиональная, научная и техническая | 16 | 6 | 6 |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|-----|----|----|
| Раздел N Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 13 | 21 | 2 |
| Раздел O Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение | 3 | 12 | 2 |
| Раздел P Образование | 89 | 69 | 16 |
| Раздел Q Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 30 | 35 | 41 |
| Раздел R Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 95 | 67 | 24 |
| Раздел S Предоставление прочих видов услуг | 337 | 53 | 24 |

На основании полученных данных из таблицы 2 видно, что наибольшее количество субъектов предпринимательской деятельности были опрошены по следующим видам экономической деятельности:

- торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов - 39,9%;
- предоставление прочих видов услуг - 11,0%;
- строительство - 8,0%.

Предприниматели осуществляют деятельность на следующих географических рынках (рис. 1):

- рынок Ярославской области - 51% (в 2018 году - 33,8%);
- локальный рынок (отдельное муниципальное образование) - 38% (в 2018 году - 40,8%);
- рынок Российской Федерации - 5,1% (в 2018 году - 13,6%);
- рынки нескольких субъектов Российской Федерации - 4,9% (в 2018 году - 8,5%);
- рынки стран СНГ – 1% (в 2018 году - 1,5%).

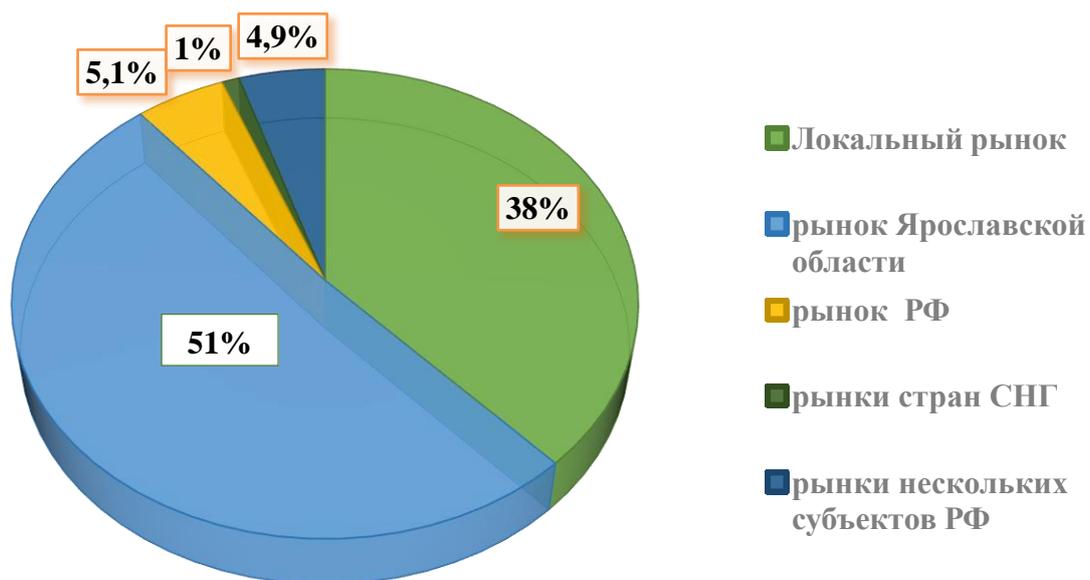


Рис.1. Географические рынки для осуществления деятельности

По результатам анкетирования предприниматели оценивают следующие уровни конкуренции (рис. 2):

- умеренная конкуренция – 41,1 процента (в 2018 году - 37,6 процента);
- высокая конкуренция – 35,7 процента (в 2018 году – 31 процент);
- очень высокая конкуренция – 9,6 процента (в 2018 году – 13 процентов);
- слабая конкуренция – 9,1 процента (в 2018 году - 10,8 процента).

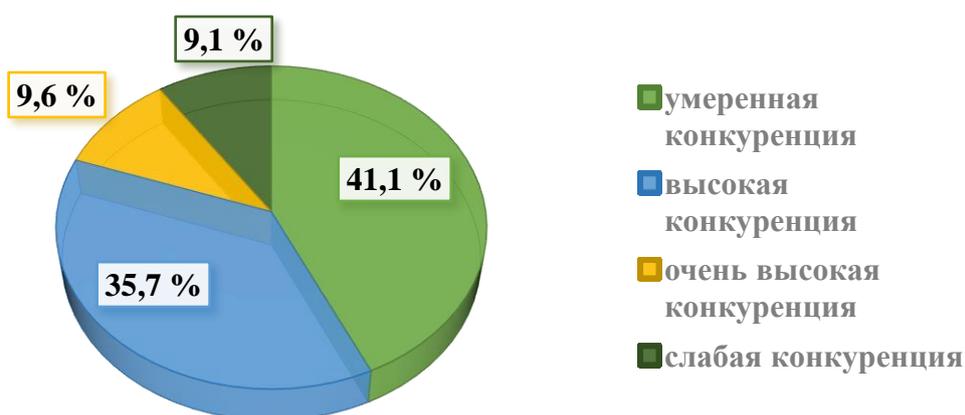


Рис. 2. Оценка уровней конкуренции

Количество конкурентов на основном для предпринимателей рынке составило (рис.3):

- 4 и более конкурентов – 34,5% (в 2018 году - 34,2%);
- большое число конкурентов – 32,2% (в 2018 году - 31,2%);
- от 1 до 3 конкурентов – 23% (в 2018 году - 22,7%);

- нет конкурентов – 3,3% (в 2018 году - 5,1%);
- затруднились ответить – 7% (в 2018 году - 6,8%).

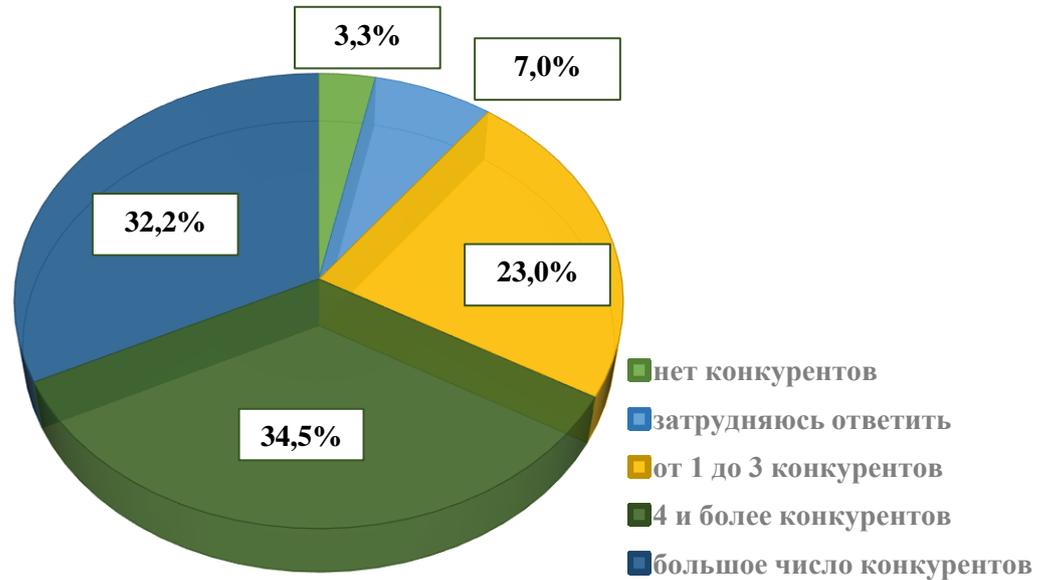


Рис.3. Оценка количества конкурентов

Качество официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг, размещаемой в открытом доступе, оценено предпринимателями:

- по уровню доступности: 36,7% (в 2018 году - 35,7%) – скорее удовлетворительное; 35,2% (в 2018 году - 34,2%) удовлетворительное;
- по уровню понятности: 35,7% (в 2018 году - 34,6%) – скорее удовлетворительное; 34,5% (в 2018 году - 33,3%) – удовлетворительное;
- по удобству получения: 35,9% (в 2018 году - 34,2%) – скорее удовлетворительное; 34,2% (в 2018 году - 33,1%) – удовлетворительное.

Предприниматели отметили следующие административные барьеры при осуществлении предпринимательской деятельности (рис.4):

- нестабильность российского законодательства – 42,4% (в 2018 году - 44,6%);
- высокие налоги - 21,2% (в 2018 году - 59,4%);
- сложность получения доступа к земельным участкам – 12,5% (в 2018 году 10%);
- необходимость установления партнерских отношений с органами власти – 6,1% (в 2018 году - 4,7%);
- сложность (затянутость) процедуры получения лицензий – 4,2% (в 2018 году - 8,9%).

Необходимо отметить, что 25% (в 2018 году - 15,9%) среди опрошенных предпринимателей считают, что административные барьеры отсутствуют.



Рис.4. Административные барьеры, с которыми сталкивается бизнес

Оценка предпринимателями административных барьеров для открытия нового бизнеса и осуществления текущей деятельности представлена следующим образом (рис.5):

- нет административных барьеров - 25% (в 2018 году - 24%);
- административные барьеры есть, но они преодолимы без существенных затрат 24,7% (в 2018 году - 26,1%);
- есть барьеры, преодолимые при осуществлении значительных затрат – 15,6% (в 2018 году - 19,3%);
- есть непреодолимые барьеры - 13,3% (в 2018 году - 4,9%);
- затруднились ответить - 21,4% (в 2018 году - 25,7%).

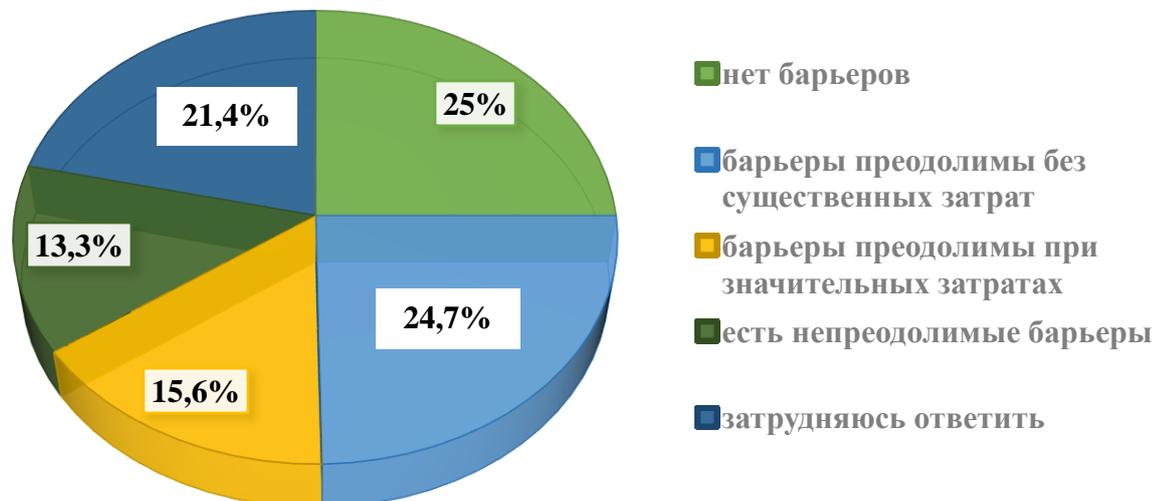


Рис.5. Оценка административных барьеров, с которыми сталкивается бизнес

В 2019 году по оценке субъектов предпринимательской деятельности 25% не сталкивались с административными барьерами в процессе осуществления бизнеса, что на 1% выше, чем в 2018 году (24%). Доля субъектов предпринимательской деятельности, которые отметили, что барьеры есть, но они преодолимы без существенных затрат снизилась в 2019 году и составила 24,7% (в 2018 году - 26,1%).

По оценке предпринимателей за последние три года уровень административных барьеров изменился следующим образом (рис.6):

- бизнесу стало проще преодолевать барьеры, чем раньше - 28,2% (в 2018 году - 17,4%);
- количество административных барьеров не изменилось - 14,2% (в 2018 году - 25,3%);
- бизнесу стало сложнее преодолевать барьеры, чем раньше - 11% (в 2018 году - 10%);
- административные барьеры отсутствуют, как и ранее - 9,6% (в 2018 году - 11,9%);
- административные барьеры были полностью устранены - 3,2% (в 2018 году - 3,3%);
- ранее административные барьеры отсутствовали, однако сейчас появились - 1,7% (в 2018 году - 1,7%).
- затруднились ответить - 31,9% (в 2018 году - 30,1%).

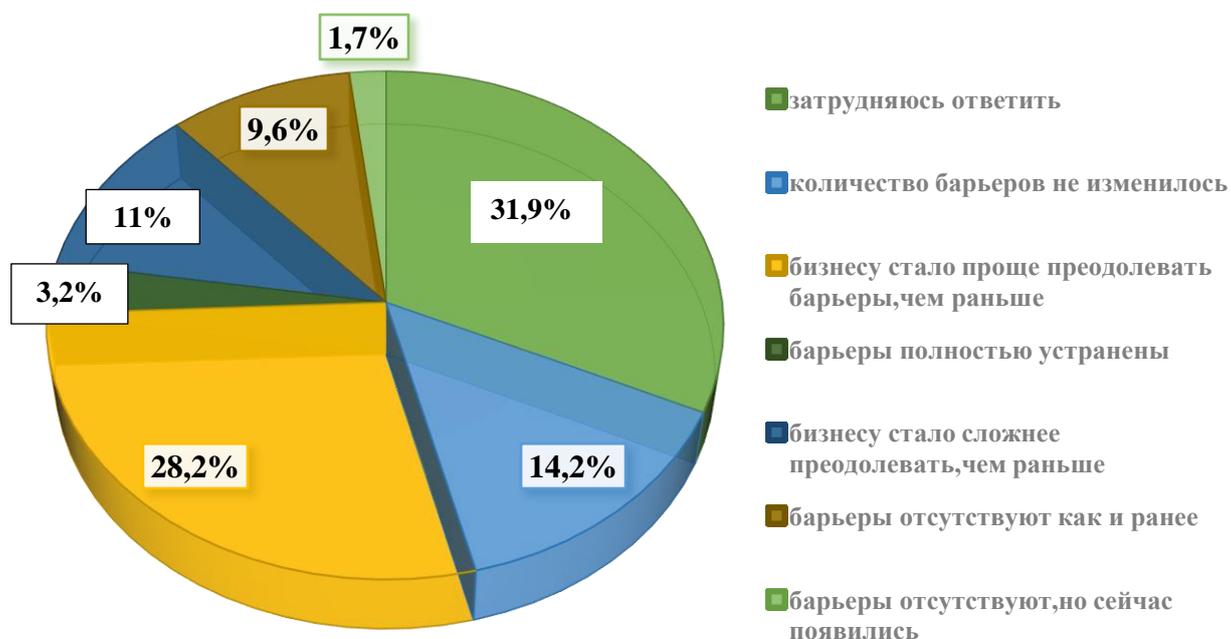


Рис.6. Изменение административных барьеров, с которыми сталкивается бизнес, за последние три года

По оценке субъектов предпринимательской деятельности органы власти Ярославской области (рис.7):

- помогают бизнесу своими действиями - 22,7% (в 2018 году - 21%);
- в чем-то помогают, в чем-то мешают бизнесу - 27,7% (в 2018 году - 31,4%);
- ничего не предпринимают, что требуется для бизнеса - 7,4% (в 2018 году - 8,7%);
- не предпринимают каких-либо действий, но их участие необходимо 8,1% (в 2018 году - 6,8%);
- только мешают бизнесу своими действиями - 2,8% (в 2018 году - 3,4%);
- затрудняюсь ответить - 29,4% (в 2018 году - 28,7%).



Рис.7. Действия органов власти Ярославской области по отношению к бизнесу

За 2019 год по сравнению с данными 2018 года в целом наблюдается положительная динамика изменения показателей, оценивающих общий уровень конкуренции в Ярославской области.

Динамика изменений представлена в таблице 3.

Таблица 3

| Сравнение и оценка показателей, характеризующих наличие административных барьеров, препятствующих развитию конкуренции в Ярославской области | | | |
|--|----------|----------|--------------------------|
| Наименование | 2018 год | 2019 год | Темп роста (снижения), % |
| <i>Географические рынки для осуществления деятельности, %</i> | | | |
| локальный рынок | 40,8 | 38 | -2,8 |
| рынок Ярославской области | 33,8 | 51 | 17,2 |
| рынок РФ | 13,6 | 5,1 | -8,5 |

| | | | |
|--|------|------|-------|
| рынки нескольких субъектов | 8,5 | 4,9 | -3,6 |
| рынки стран СНГ | 1,5 | 1 | -0,5 |
| <i>Оценка уровней конкуренции, %</i> | | | |
| умеренная конкуренция | 37,6 | 41,1 | 3,5 |
| высокая конкуренция | 31 | 35,7 | 4,7 |
| очень высокая конкуренция | 13 | 9,6 | -3,4 |
| слабая конкуренция | 10,8 | 9,1 | -1,7 |
| <i>Оценка количества конкурентов, %</i> | | | |
| от 1 до 3 конкурентов | 22,7 | 23 | 0,3 |
| 4 и более конкурентов | 34,2 | 34,5 | 0,3 |
| большое количество конкурентов | 31,2 | 32,2 | 1 |
| нет конкурентов | 5,1 | 3,3 | -1,8 |
| <i>Оценка качества официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг, размещаемой в открытом доступе</i> | | | |
| по уровню доступности: | | | |
| - скорее удовлетворительное | 35,7 | 36,7 | 1,0 |
| - удовлетворительное | 34,2 | 35,2 | 1,0 |
| по уровню понятности: | | | |
| - скорее удовлетворительное | 34,6 | 35,7 | 1,1 |
| - удовлетворительное | 33,3 | 34,5 | 1,2 |
| по удобству получения: | | | |
| - скорее удовлетворительное | 34,2 | 35,9 | 1,7 |
| - удовлетворительное | 33,1 | 34,2 | 1,1 |
| <i>Административные барьеры, с которыми сталкивается бизнес, %</i> | | | |
| нестабильность российского законодательства | 44,6 | 42,4 | -2,2 |
| барьеры отсутствуют | 15,9 | 25 | 9,1 |
| необходимость установления партнерских отношений с органами власти | 4,7 | 6,1 | 1,4 |
| сложность (затянутость) процедуры получения лицензий | 8,9 | 4,2 | -4,7 |
| сложность получения доступа к земельным участкам | 10 | 12,5 | 2,5 |
| высокие налоги | 59,4 | 21,2 | -38,2 |
| <i>Оценка административных барьеров, с которыми сталкивается бизнес, %</i> | | | |
| нет административных барьеров | 24 | 25 | 1 |
| административные барьеры есть, но они преодолимы без существенных затрат | 26,1 | 24,7 | -1,4 |
| есть барьеры, преодолимые при осуществлении значительных затрат | 19,3 | 15,6 | -3,7 |
| есть непреодолимые барьеры | 4,9 | 13,3 | 8,4 |
| <i>Изменение административных барьеров, с которыми сталкивается бизнес, за последние три года, %</i> | | | |
| количество | 25,3 | 14,2 | -11,1 |

| | | | |
|--|------|------|------|
| административных барьеров не изменилось | | | |
| бизнесу стало проще преодолевать барьеры, чем раньше | 17,4 | 28,2 | 10,8 |
| бизнесу стало сложнее преодолевать барьеры, чем раньше | 10 | 11 | 1 |
| административные барьеры отсутствуют, как и ранее | 11,9 | 9,6 | 1,3 |
| ранее административные барьеры отсутствовали, однако сейчас появились | 1,7 | 1,9 | 0,2 |
| барьеры полностью устранены | 3,3 | 3,2 | -0,1 |
| <i>Действия органов власти Ярославской области по отношению к бизнесу, %</i> | | | |
| помогают бизнесу своими действиями | 21 | 22,7 | 1,7 |
| в чем-то помогают, в чем-то мешают бизнесу | 31,4 | 27,7 | -3,7 |
| ничего не предпринимают, что требуется для бизнеса | 8,7 | 7,4 | -1,3 |
| не предпринимают каких-либо действий, но их участие необходимо | 6,8 | 8,1 | 1,3 |
| мешают бизнесу своими действиями | 3,4 | 2,8 | -0,6 |

Таким образом, на основе проведенного мониторинга, следует вывод, что в 2019 году в опросе приняло участие 4913 субъектов предпринимательства (из них, ведущих предпринимательскую деятельность в период не ранее 5 и не позже 3 лет до начала сбора указанных данных, – 3780 или 77 % от общего числа опрошенных или 10,1 % от общего количества предприятий, осуществлявших деятельность в 2019 году), что в 10 раз превышает число, респондентов в 2018 году (468 субъектов). Это свидетельствует о значительном увеличении заинтересованности субъектов предпринимательства в вопросах развития конкуренции в нашем регионе, что положительно способствует поддержанию благоприятного экономического климата для предпринимателей.

В ходе мониторинга проведен анализ жалоб, поступивших в надзорные органы в 2019 году, изучена проблематика обращений и проведено сравнение с предыдущим отчетным периодом (2018 год).

Анализ тематики обращений (жалоб) предпринимателей, направленных в администрации муниципальных образований области, свидетельствует, что ключевыми являются вопросы:

- в сфере жилищно-коммунального комплекса (Гаврилов – Ямский район, Тутаевский район, Ростовский район, городской округ город Рыбинск

и Рыбинский район, Переславский район, Углический район, Брейтовский район, Борисоглебский район, Пошехонский район);

- в сфере государственных и муниципальных закупок (городской округ город Рыбинск и Рыбинский район, Переславский район, Углический район, Даниловский район, город Ярославль и Ярославский район, Первомайский район);

- в сфере имущественных и земельных отношений, кадастровой стоимости (Большесельский район, Гаврилов-Ямский, Переславский район, Даниловский район, город Ярославль и Ярославский район, Некоузский район, Пошехонский район, Некрасовский район);

- контрольно-надзорной деятельности, административная ответственность (Гаврилов – Ямский район, Ростовский район, Переславский район, Углический район, Некрасовский район);

- налогообложение (Гаврилов – Ямский район, Тутаевский район, Переславский район, Углический район, город Ярославль и Ярославский район, Пошехонский район);

- защита конкуренции, антимонопольное регулирование (город Ярославль и Ярославский район, Углический район).

По информации Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области в 2019 году от субъектов предпринимательской деятельности поступило 229 письменных обращений (жалоб), что на 30 % больше обращений, поступивших в 2018 году (161 обращение). В ходе работы по обращениям в случаях были восстановлены права предпринимателей в 47 случаях, в 2018 году права восстановлены в 33 случаях. По 121 обращению случаи нарушений прав предпринимателей не устанавливались, предпринимателям давались разъяснения о требованиях действующего законодательства, в том числе по мерам судебной защиты (2018 год – 125 случаев).

Работа с обращениями предпринимателей представлена на рисунке 8

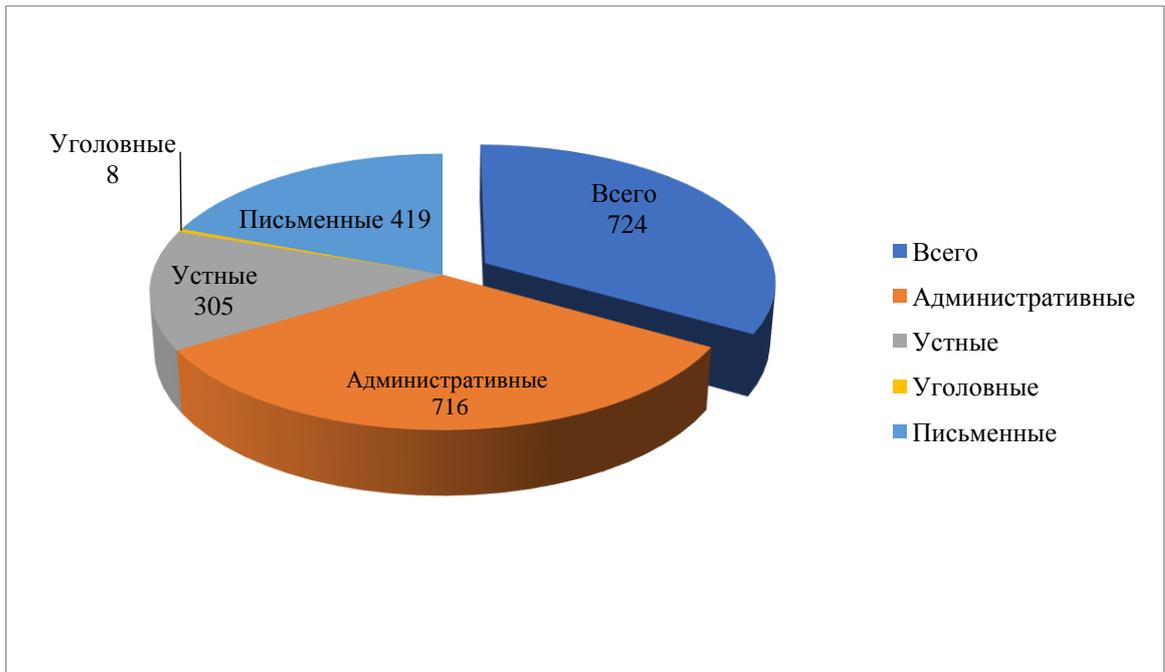


Рис 8. Работа с обращениями предпринимателей

Все 724 обращения были рассмотрены Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ярославской области, из них:

- 14 на контроле;
- по 8 принято участие в судебных заседаниях.

На рисунке 9 представлены сравнительные данные в отношении количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области в 2019 и в 2018 годах.



Рис 9. Сравнительные данные в отношении количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области в 2019 и 2018 годах.

Категории заявителей, обратившихся в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской в 2019 году, представлены на рисунке 10.



Рис 10. заявителей, обратившихся в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской в 2019 году

Возросшее по сравнению с 2018 годом количество заявителей, обратившихся в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области (3357 в 2019 году против 809 в 2018 году), указывает, прежде всего, на возникновение в предпринимательском сообществе большого количества системных проблем нелокального характера, которые охватывают практически все сферы экономической деятельности и способны оказать серьезное влияние на состояние бизнес-среды. Так, в 2019 году аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области зарегистрировано 28 коллективных обращений от 2615 заявителей, тогда как в 2018 году эта цифра составила 11 коллективных обращений от 149 заявителей.

Тематика поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области письменных обращений в 2019 году представлена на рисунке 11

| | | | | | |
|--|---|--|---|--------------------------------------|---|
| 47,5% | 6,4% | 4,1% | 5,5% | 7,9% | 3,8% |
| предложения по изменению законодательства (ОРВ, экспертиза НПА/проектов НПА, инициативы предпринимателей) | в сфере аренды, земельных и имущественных отношений | в сфере торговой деятельности и размещения НТО | в сфере государственных и муниципальных закупок (неисполнение условий контрактов) | в сфере ЖКХ | в сфере КНД и вопросов привлечения к административной ответственности |
| 7,6% | 2% | 2% | 1,5% | 1,4% | 1,4% |
| в сфере налогообложения и применения ККТ | в сфере безопасности | в сфере строительства | в сфере уголовного преследования | в сфере исполнительного производства | в сфере транспорта |
| 9% | | | | | |
| По иным вопросам, в том числе, в сфере взаимодействия с кредитными организациями, государственных и муниципальных услуг, рекламы и размещения информационных конструкций, сельского хозяйства, охраны окружающей среды, недропользования, лесного законодательства, господдержки и др. | | | | | |

Рис 11. Тематика поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области письменных обращений в 2019 году

Анализ обращений, поступивших в 2019 году по сравнению с 2018 годом в разрезе основных сфер экономической деятельности, в которых произошло наибольшее количество нарушений прав предпринимателей, их соотношение представлен на рисунке 12

| Сфера экономической деятельности | 2018 год (%) | 2019 год (%) |
|---|--------------|--------------|
| Аренда, земельные и имущественные отношения | 8,9 | 6,4 |
| Государственные и муниципальные закупки (неисполнение условий контрактов) | 6,9 | 5,5 |
| КНД и привлечение к административной ответственности | 5,9 | 3,8 |
| Торговая деятельность, ВЭД, НТО | 4,6 | 4,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 4 | 7,9 |
| Налогообложение | 3,9 | 7,6 |
| Антимонопольное регулирование и защита конкуренции | 3,6 | 0,5 |
| Малый и средний бизнес | 2,3 | - |
| Государственная и муниципальная поддержка | 2,0 | 0,5 |
| Оказание государственных и муниципальных услуг | 1,3 | 1,0 |
| Безопасность и антитеррористическая защищенность объектов | - | 2,0 |
| Строительство | - | 2,0 |
| Уголовное преследование | 1,0 | 1,5 |
| Исполнительное производство | 0,7 | 1,4 |
| Транспорт | 1,0 | 1,4 |
| Кадастровая оценка | - | 1,1 |

Рис.12 Анализ обращений, поступивших в 2019 году по сравнению с 2018 годом в разрезе основных сфер экономической деятельности, в которых произошло наибольшее количество нарушений прав предпринимателей, их соотношение

Исходя из представленных выше данных, в 2019 году оставались актуальными проблемы в следующих сферах:

Аренда, земельные и имущественные отношения (низкая заинтересованность властных структур в продлении действующих договоров аренды; содержание в договорах условий, влекущих расторжение в одностороннем порядке даже ввиду незначительного нарушения; низкое качество и востребованность государственного и муниципального имущества и др.);

Государственные и муниципальные закупки (несвоевременная оплата за исполненные государственные и муниципальные заказы; несвоевременное доведение средств субсидий до государственных (муниципальных) заказчиков; неэффективное исполнение кассового плана; отсутствие действенных механизмов оказания финансовой помощи муниципальным заказчикам и др.);

Контрольно-надзорная деятельность и привлечение к административной ответственности (большое количество обязательных

требований, порой невыполнимых; отсутствие единого нормативного акта, регулирующего на территории РФ все виды государственного контроля (надзора); необоснованное привлечение к административной ответственности и др.);

Торговая деятельность, НТО (большое количество федеральных сетей сдерживает рост мелкорозничной торговли; большие финансовые затраты, связанные с применением онлайн-касс и средств маркировки товаров и др.).

Жилищно-коммунальное хозяйство (высокие тарифы на энергоресурсы; сохраняющееся перекрестное субсидирование; высокие эталоны затрат гарантирующих поставщиков; высокие нормативы образования твердых коммунальных отходов; высокие тарифы на вывоз ТКО);

Налогообложение (предстоящая отмена ЕНВД; повышение НДС; увеличение налога на имущество физлиц и организаций в связи с ростом кадастровой стоимости; необоснованное прекращение регистрации; необоснованное привлечение к налоговой ответственности; необоснованный отказ в приеме налоговой декларации и др.);

Безопасность и антитеррористическая защищенность объектов (требования к разработке мероприятий по антитеррористической защищенности объектов; дополнительные затраты на обеспечение антитеррористической безопасности; существенные санкции за невыполнение обязательных требований);

Уголовное преследование предпринимателей (низкое качество подготовки материалов уголовных дел; злоупотребление правом при ходатайстве перед судом по мере пресечения в виде заключения под стражу; низкая активность органов прокуратуры при осуществлении общего надзора за ходом следствия и в рамках оценки материалов уголовных дел при передаче в суд и др.);

Транспорт (отсутствие предсказуемости действий органов власти и стабильности действующих нормативных актов; возможность заказчиков уменьшать начальную максимальную цену контракта до размера доведенных лимитов бюджетных обязательств без изменения объема работ);

Кадастровая оценка (рост кадастровой стоимости для объектов коммерческой недвижимости в среднем в 2-3 раза; негативные последствия для налогообложения; несоответствие кадастровой стоимости рыночной цене объекта).

Необходимо отметить, что обращения, поступившие в 2019 году в адрес Уполномоченного по проблемам ЖКХ, тарифного регулирования, налогообложения и кадастровой стоимости, в основном носили коллективный характер, поскольку указанные проблемы охватывают практически всех предпринимателей Ярославской области.

Всего с 2013 года в адрес аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области поступило 4 576 обращений от субъектов предпринимательской деятельности. Общее количество заявителей, обратившихся к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ярославской области за это время, - 9 897.

Анализ письменных обращений (жалоб) предпринимателей, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области в 2019 году, представлен на рисунке 13.

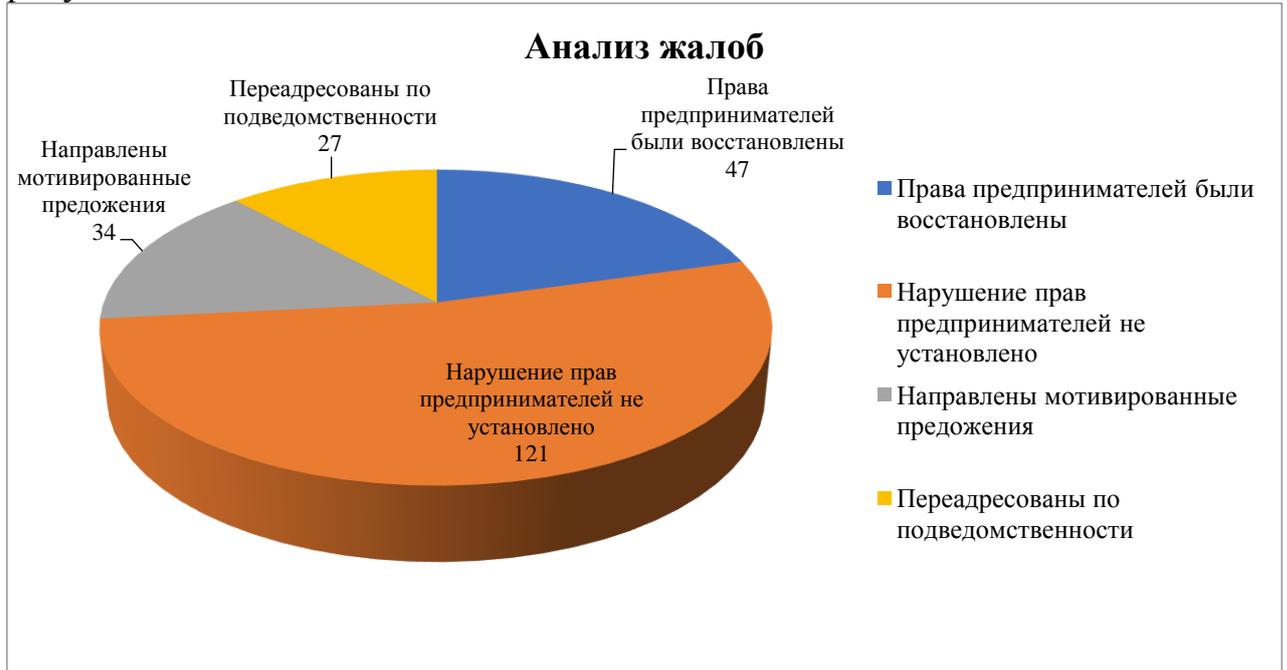


Рис.13 Анализ письменных обращений (жалоб) предпринимателей, поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области в 2019 году

Так, в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области поступило 419 обращений, 229 из которых - письменные обращения (жалобы) от субъектов предпринимательской деятельности.

Все они были рассмотрены в отчетном периоде, а именно:

27 обращений переадресованы по подведомственности в компетентные органы (исполнительной власти субъекта, местного самоуправления, прокуратуры, УФАС и др.);

✓ по 47 обращениям, где были установлены нарушения прав предпринимателей, права были восстановлены полностью либо частично; □

✓ по 34 обращениям предпринимателей в адрес органов власти и органов местного самоуправления были направлены мотивированные предложения; □

✓ по 121 обращению факты нарушения прав предпринимателей не подтвердились. Заявителям даны разъяснения о требованиях действующего законодательства, в том числе, по мерам судебной защиты.

По информации Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области в 2019 году от хозяйствующих субъектов поступила 1154 жалобы, что на 23 % больше жалоб, поступивших в 2018 году (883 жалоба) с указанием на признаки нарушений Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ - 135). Сравнительный анализ тематики жалоб, поступивших от хозяйствующих субъектов в Ярославский УФАС в 2019 году по сравнению с 2018 годом, представлен в таблице 4.

Таблица 4

**Сравнительный анализ тематики жалоб,
поступивших в Ярославский УФАС в 2019 году по сравнению с 2018
годом**

| п/п | Наименование функции | 2018 год | 2019 год |
|-----------|--|------------|-------------|
| 1. | Рассмотрено обращений, из них: | 883 | 1154 |
| 1.1 | ст.10 ФЗ – 135 - Запрет на злоупотребление хоз. субъектом доминирующим положением | 615 | 495 |
| | отказано в возбуждении дела | 589 | 476 |
| | поддержано | 26 | 19 |
| 1.2 | ст.11 ФЗ – 135 - Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия хоз. субъектов | 12 | 7 |
| | отказано в возбуждении дела | 12 | 7 |
| | поддержано | 0 | 0 |
| 1.3 | ст.11.1 ФЗ – 135 - Запрет на ограничивающие конкуренцию согласованные действия хоз. субъектов | 2 | 2 |
| | отказано в возбуждении дела | 2 | 2 |
| | поддержано | 0 | 0 |
| 1.4 | ст.14. 1-14.8 ФЗ – 135 - Запрет на недобросовестную конкуренцию | 54 | 452 |
| | отказано в возбуждении дела | 36 | 425 |
| | поддержано | 16 | 27 |
| 1.5 | ст.15 ФЗ – 135 - Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов власти, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственных внебюджетных фондов, Банка России | 149 | 123 |
| | отказано в возбуждении дела | 107 | 91 |

| | | | |
|----------|--|---------------------------|---------------------------|
| | поддержано | 42 | 32(из них прекращено-2) |
| 1.6 | ст.16 ФЗ – 135 - Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения и согласованные действия органов власти, государственных внебюджетных фондов, Банка России | 7 | 9 |
| | отказано в возбуждении дела | 5 | 8 |
| | поддержано | 2 | 1(из них прекращено – 1) |
| 1.7 | ст.17 ФЗ – 135 - Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок | 39 | 63 |
| | отказано в возбуждении дела | 33 | 56 |
| | поддержано | 6 (из них прекращено – 2) | 7 (из них прекращено – 2) |
| 1.8 | ст.17.1 ФЗ – 135- Особенности порядка заключения договор в отношении государственного и муниципального имущества | 7 | 3 |
| | отказано в возбуждении дела | 6 | 1 |
| | поддержано | 1 (из них прекращено – 1) | 2 |
| 2 | Выдано предупреждений, из них | 124 | 51 |
| 2.1 | ст.10 ФЗ – 135- Запрет на злоупотребление хоз. субъектом доминирующим положением | 17 | 8 |
| 2.2 | Ст.14. 1-14.8 ФЗ – 135- Запрет на недобросовестную конкуренцию | 32 | 14 |
| 2.3 | ст.15 ФЗ – 135 - Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов власти, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственных внебюджетных фондов, Банка России | 75 | 29 |
| | обжаловано предупреждений в суд | 6 | 4 |
| | Отменено предупреждений судом | 1 | 1 |
| 3 | Рассмотрено дел, из них | 38 | 47 |
| 3.1 | ст.10 ФЗ – 135- Запрет на злоупотребление хоз. | 17 | 16 |

| | | | |
|-----|---|----|----|
| | субъектом доминирующим положением | | |
| 3.2 | ст.11 ФЗ – 135 - Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия хоз. субъектов | 1 | 0 |
| 3.3 | ст.14. 1-14.8 ФЗ – 135 - Запрет на недобросовестную конкуренцию | 8 | 15 |
| 3.4 | ст.15 ФЗ – 135- Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов власти, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственных внебюджетных фондов, Банка России | 3 | 6 |
| 3.5 | ст.16 ФЗ – 135- Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения и согласованные действия органов власти, государственных внебюджетных фондов, Банка России | 2 | 1 |
| 3.6 | ст.17 ФЗ – 135- Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок | 6 | 7 |
| 3.7 | ст.17.1 ФЗ – 135- Особенности порядка заключения договор в отношении государственного и муниципального имущества | 1 | 2 |
| | Обжаловано решений в суде | 28 | 16 |
| | Отменено решений судом | 9 | 4 |

Таким образом, в 2019 году по сравнению с 2018 годом поступила на 120 жалоб меньше в части запрета на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, также за указанный период выдано на 73 предупреждения меньше. При этом в 2019 году по сравнению с 2018 годом поступило больше жалоб в части запрета на недобросовестную конкуренцию -на 398, а также в части антимонопольных требований к торгам, запросам котировок - на 24. Кроме того, за указанный период рассмотрено на 9 дел больше.

В Ярославской области созданы условия недискриминационного доступа хозяйствующих субъектов на товарные рынки. В рамках реализации системных мероприятий (раздел 6 «Создание условий для недискриминационного доступа хозяйствующих субъектов на товарные рынки»), предусмотренных планом мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Ярославской области до 01.01.2022, утвержденным Указом Губернатора Ярославской области от 25.11.2020 № 344, в целях повышения информированности субъектов предпринимательской деятельности о возможностях заключения контрактов с крупнейшими заказчиками в Ярославской области организуются и проводятся советы по производственной кооперации. Координационный

совет по производственной кооперации при департаменте инвестиций и промышленности Ярославской области создан 5 июня 2017 года (приказ №109-ОД) в целях расширения внутрорегиональных кооперационных связей и повышения уровня информированности субъектов малого и среднего предпринимательства о возможностях заключения контрактов с крупнейшими заказчиками. В состав совета вошли представители Правительства области и 14 крупных промышленных предприятий региона. В заседаниях Координационного совета на постоянной основе принимают участие представители крупных банков, Регионального центра инжиниринга и Фонда развития промышленности, представители крупнейших заказчиков.

За время работы Координационного совета проведено более 10 заседаний с участием крупнейших российских промышленных предприятий – ПАО «Северсталь», ПАО «Татнефть», ПАО «РусГидро», АО «Объединенная судостроительная корпорация», ПАО «Транснефть» и ОАО «РЖД» и др. Товарная структура закупок разнообразна: дизельные электростанции, газовые турбины, электродвигатели, спецтехника, суда, лакокрасочные материалы, резинотехнические изделия, фильтры, автозапчасти и др.

Правительством области ведется активная работа по поиску и привлечению новых крупных заказчиков и доразвиванию региональных компаний до высокотехнологичных поставщиков глобально конкурентоспособной импортозамещающей продукции. Используются новые способы и механизмы информирования МСП для участия в советах, в том числе по средствам digital СМИ, телевидения и радио, интернет ресурсов, печатных изданий.

Мероприятия проводятся на безвозмездной для МСП основе в рамках плана работы Правительства Ярославской области на текущий год

В конце 2018 года сумма кооперации составила 1673,5 млн. рублей. По результатам мониторинга общая сумма межрегиональной кооперации на 31 декабря 2019 г. составляет 3103,2 млн. рублей. Прирост в 2019 г. – 1429,7 млн. рублей (+85,43%).

В 2016-2019 гг. АО «Корпорация МСП» совместно с Правительством Ярославской области проведено 5 обучающих семинаров по вопросам участия субъектов МСП в закупках в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в которых приняли участие 445 представителей субъектов МСП.

Также Департаментом инвестиций и промышленности Ярославской области проводятся заседания комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ярославской области. В 2019 году проведено 4 заседания комиссии.

В информационно – коммуникационной сети «Интернет» на странице департамента инвестиций и промышленности освещается его деятельность по данному направлению:

<https://www.yarregion.ru/depts/der/Pages/Promishlennost/Комиссия-по-противодействию-незаконному-обороту-промышленной-продукции.aspx>

Также системные мероприятия, направленные на создание условий недискриминационного доступа хозяйствующих субъектов на товарные рынки, проводятся департаментом агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области. В 2019 году организованы 83 регулярные, постоянно функционирующие ярмарки выходного дня. При этом предусмотрены мероприятия по ежегодному увеличению количества таких торговых площадок.

Деятельность департамента агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области освещается в информационно – коммуникационной сети «Интернет» на его странице:

<https://www.yarregion.ru/depts/dapk/default.aspx>