



Корпоративный университет
Правительства Ярославской области

СЕМИНАР

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Лектор – наставник:

начальник отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений
управления по противодействию коррупции Правительства области

Леванов В.В.

30 июня 2015 г.



О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Программа семинара

- Законодательство о противодействии коррупции
- Новеллы законодательства о противодействии коррупции
- Законодательство о противодействии коррупции о мерах по противодействию коррупции
- Субъекты государственной политики по противодействию коррупции в органах исполнительной власти
- Контроль и отчетность при осуществлении мер по противодействию коррупции
- Методические материалы и их место в работе по организации осуществления мер по противодействию коррупции
- Ответы на вопросы участников семинара.



Корпоративный
университет
Правительства
Ярославской области

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Цель семинара

- Довести до слушателей информацию о нормативных правовых актах, определяющих порядок реализации мер по противодействию коррупции;
- Проинформировать слушателей о новеллах законодательства о противодействии коррупции;
- Формирование единых подходов к организации работы по осуществлению мер по противодействию коррупции.

Законодательство о противодействии коррупции

- **Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ**

«О противодействии коррупции»;

- **Федеральный закон от 03.12.2012 N 230-ФЗ**

«О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

- **Федеральный закон от 07.05.2013 N 79-ФЗ**

«О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

- **Закон Ярославской области от 09.07.2009 № 40–з**

«О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области»
(статья 3 Меры по противодействию коррупции);

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Законодательство о противодействии коррупции

- **Указ Губернатора ЯО от 17.03.2015 N 119**

«О Положении о сообщении лицами, замещающими государственные должности в органах исполнительной власти Ярославской области, государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы в Правительстве области и иных органах исполнительной власти Ярославской области, о получении подарка»;

- **Указ Губернатора ЯО от 31.12.2014 N 594**

«О порядке формирования и утверждения перечня руководящих должностей, ответственных за реализацию мер по противодействию коррупции»;

- **Указ Губернатора Ярославской области от 17.04.2014 № 161**

«О внесении изменений в отдельные указы Губернатора области в сфере противодействия коррупции»;

- **Постановление Правительства Ярославской области от 27.01.2014 № 56-п**

«Об утверждении областной целевой программы «Противодействие коррупции в Ярославской области» на 2014 - 2015 годы»;

- **Указ Губернатора Ярославской области от 14.11.2013 № 614**

«О вопросах противодействия коррупции и внесении изменений в отдельные указы Губернатора области»;

Законодательство о противодействии коррупции

- **Указ Губернатора Ярославской области от 18.06.2013 № 320**

«О комиссии по соблюдению требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Ярославской области, и урегулированию конфликта интересов»;

- **Указ Губернатора Ярославской области от 28.02.2013 № 111**

«О реализации законодательства о противодействии коррупции в отношении лиц, замещающих должности руководителей государственных учреждений Ярославской области»;

- **Указ Губернатора Ярославской области от 31.01.2013 № 47**

«О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов»;

- **Указ Губернатора Ярославской области от 31.01.2013 № 46**

«О реализации законодательства о противодействии коррупции в отношении лиц, замещающих государственные должности Ярославской области»;

- **Указ Губернатора Ярославской области от 31.01.2013 № 45**

«О противодействии коррупции на государственной гражданской службе Ярославской области и муниципальной службе в Ярославской области»;

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Законодательство о противодействии коррупции

- **Указ Губернатора Ярославской области от 31.01.2013 № 41**
«Об утверждении Порядка заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»
- **Указ Губернатора Ярославской области от 27.06.2011 № 268**
«Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Ярославской области»;
- **Постановление Губернатора Ярославской области от 09.09.2009 № 479**
«Об образовании Совета по противодействию коррупции в Ярославской области»

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Новеллы законодательства о противодействии коррупции

- **Федеральный закон от 22.12.2014 № 431-ФЗ**

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»;

- **Распоряжение Президента РФ от 29.05.2015 N 159-рп**

«О порядке уведомления лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, отдельные должности федеральной государственной службы, высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, сдачи, определения стоимости подарка и его реализации (выкупа)»;

- **Указ Президента РФ от 08.03.2015 № 120**

«О некоторых вопросах противодействия коррупции».

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Новеллы законодательства о противодействии коррупции

- **Федеральный закон от 22.12.2014 № 431-ФЗ**

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»;

- запрет заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом;
- обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера установлена для всех граждан, претендующих на замещение должностей гражданской службы;
- по рекомендации комиссии по урегулированию конфликта интересов к гражданскому служащему может быть применено взыскание в виде замечания при малозначительности совершенного им коррупционного правонарушения;

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Новеллы законодательства о противодействии коррупции

- **Федеральный закон от 22.12.2014 № 431-ФЗ**

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»:

- распространение запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами на государственных гражданских служащих, замещающих должности, осуществление полномочий по которым предусматривает участие в подготовке решений, затрагивающих вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации;
- изменен порядок контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам, (представление соответствующих сведений о расходах, осуществляется в случае если общая сумма сделки (сделок) по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств и (или) ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенных в течение отчетного периода, превышает совокупный доход лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду).

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Новеллы законодательства о противодействии коррупции

- **Распоряжение Президента РФ от 29.05.2015 N 159-рп**

«О порядке уведомления лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, отдельные должности федеральной государственной службы, высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, сдачи, определения стоимости подарка и его реализации (выкупа)»

- изменение порядка уведомления о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, сдачи, определения стоимости подарка и его реализации (выкупа).

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Новеллы законодательства о противодействии коррупции

- **Указ Президента РФ от 08.03.2015 № 120**

«О некоторых вопросах противодействия коррупции»:

- обязанность представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера установлена для гражданских служащих, замешавших по состоянию на 31 декабря отчетного года должность государственной службы включенную в перечень должностей с высоким риском коррупционных проявлений;
- обязанность представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера установлена для гражданских служащих, замещающих должность государственной службы, не включенную в перечень должностей с высоким риском коррупционных проявлений, и претендующих на замещение иной должности государственной службы.

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Законодательство о противодействии коррупции о мерах по противодействию коррупции

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ
«О противодействии коррупции»

противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Законодательство о противодействии коррупции о мерах по противодействию коррупции

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ
«О противодействии коррупции»

Основные меры по профилактике коррупции:

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- рассмотрение не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;
- предъявление квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка сведений, представляемых указанными гражданами;
- установление в качестве основания для применения мер юридической ответственности непредставление сведений либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах;
- внедрение в практику кадровой работы правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему классного чина или при его поощрении;
- развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Законодательство о противодействии коррупции о мерах по противодействию коррупции

Закон Ярославской области от 09.07.2009 № 40 – з

«О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области»

Основные меры по профилактике коррупции:

- разработка, утверждение и реализация областных целевых программ и планов по противодействию коррупции;
- антикоррупционная экспертиза;
- антикоррупционный мониторинг;
- антикоррупционное просвещение и образование;
- антикоррупционная пропаганда;
- общественный контроль за деятельностью органов государственной власти Ярославской области;
- взаимодействие между правоохрнительными органами, органами государственной власти Ярославской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями в целях противодействия коррупции;
- осуществление антикоррупционных мер в рамках реализации законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе и статусе лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, о лицах, замещающих должности руководителей государственных учреждений Ярославской области и муниципальных учреждений муниципальных образований Ярославской области;

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Законодательство о противодействии коррупции о мерах по противодействию коррупции

Закон Ярославской области от 09.07.2009 № 40 – з

«О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области»

Основные меры по профилактике коррупции:

- нормативное правовое регулирование исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг;
 - иные меры по противодействию коррупции.
-
- в целях реализации мер по противодействию коррупции, повышения ответственности должностных лиц за реализацию мер по противодействию коррупции утверждаются перечни руководящих должностей, ответственных за реализацию мер по противодействию коррупции в пределах полномочий соответствующих органов либо их структурных подразделений.

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Закон Ярославской области от 09.07.2009 № 40 – з «О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области»

Разработка, утверждение и реализация областных целевых программ и планов по противодействию коррупции

- **Постановление Правительства Ярославской области от 27.01.2014 № 56-п**
«Об утверждении областной целевой программы «Противодействие коррупции в Ярославской области» на 2014 - 2015 годы»;
- Разработка, утверждение и реализация планов по противодействию коррупции.

Антикоррупционная экспертиза

Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ

«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- **Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96**
«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- **Постановление Правительства Ярославской области от 27.02.2015 № 199-п**
«Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов».



О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Закон Ярославской области от 09.07.2009 № 40 – з «О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области»

Антикоррупционный мониторинг

- **Постановление Правительства Ярославской области от 12.09.2012 № 888-п**
«Об осуществлении антикоррупционного мониторинга соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции».

Антикоррупционное просвещение

- антикоррупционное образование;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.05.2014 № 816-р
«Об утверждении Программы по антикоррупционному просвещению на 2014 - 2016 годы»;

- **антикоррупционная пропаганда** – целенаправленная деятельность средств массовой информации, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, воспитание в населении чувства гражданской ответственности за судьбу реализуемых антикоррупционных программ, укрепление доверия к власти.



О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Закон Ярославской области от 09.07.2009 № 40 – з «О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области»

Общественный контроль за деятельностью органов государственной власти

- **Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ**
«Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;
- **Закон Ярославской области от 21.05.2015 № 35-з**
«Об общественном контроле в Ярославской области»;
- **Закон Ярославской области от 07.10.2008 № 50-з**
«Об общественной палате Ярославской области»;
- Положения об общественных советах органов исполнительной власти.

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Закон Ярославской области от 09.07.2009 № 40 – з «О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области»

Осуществление антикоррупционных мер в рамках реализации законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе и статусе лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, о лицах, замещающих должности руководителей государственных учреждений Ярославской области и муниципальных учреждений муниципальных образований Ярославской

- утверждение перечня должностей с высоким риском коррупционных проявлений;
- представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- контроль за расходами;
- запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами;
- обязанность уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;
- урегулирование конфликта интересов;

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Закон Ярославской области от 09.07.2009 № 40 – з «О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области»

Осуществление антикоррупционных мер в рамках реализации законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе и статусе лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, о лицах, замещающих должности руководителей государственных учреждений Ярославской области и муниципальных учреждений муниципальных образований Ярославской

- ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора;
- обязанность передачи ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов;
- установление иных запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения;
- согласование назначения на должности, включенные в перечни должностей с высоким риском коррупционных проявлений.

Нормативное правовое регулирование исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг

- **Постановление Правительства Ярославской области от 15.11.2011 №895 – п**
«Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций»



Корпоративный университет
Правительства
Ярославской области

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Закон Ярославской области от 09.07.2009 № 40 – з «О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области»

Иные меры по противодействию коррупции

- реализация мер по противодействию коррупции в сфере экономики, использования государственного имущества, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;
- организация работы по предупреждению коррупции в подведомственных государственных учреждениях и муниципальных предприятиях;
- оказание содействия органам местного самоуправления в реализации антикоррупционной политики.

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Субъекты государственной политики по противодействию коррупции в органах исполнительной власти

- Совет по противодействию коррупции в Ярославской области;
- комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;
- комиссии по противодействию коррупции;
- лица, замещающие руководящие должности, включенные в перечни должностей, ответственных за реализацию мер по противодействию коррупции;
- лица, ответственные за работу по противодействию коррупции;
- руководители государственных учреждений, государственных унитарных предприятий;
- государственные гражданские служащие.



О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Субъекты государственной политики по противодействию коррупции в органах исполнительной власти

Совет по противодействию коррупции в Ярославской области

- **Постановление Губернатора области от 13.10.2009 № 545**
«Об утверждении Положения о совете по противодействию коррупции в Ярославской области»

Комиссии по соблюдению требованию к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов

- **Указ Губернатора области от 31.01.2013 № 47**
«О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов»;
- нормативные правовые акты органов исполнительной власти.

Комиссии по противодействию коррупции

- проект нормативного правового акта — в процессе согласования.

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

Субъекты государственной политики по противодействию коррупции в органах исполнительной власти

Лица, замещающие руководящие должности, включенные в перечни должностей, ответственных за реализацию мер по противодействию коррупции

- несут персональную ответственность за состояние работы по противодействию коррупции в курируемых (возглавляемых) ими подразделениях.

Лица, ответственные за работу по противодействию коррупции

- профилактика коррупционных и иных правонарушений;
- обеспечение деятельности государственного органа по соблюдению служащими запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения.

Руководители государственных учреждений, государственных унитарных предприятий

- несут персональную ответственность за состояние работы по противодействию коррупции в возглавляемых ими учреждениях и предприятиях.

Государственные гражданские служащие.



Корпоративный университет
Правительства
Ярославской области

О мерах по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Ярославской области

- Контроль и отчетность при осуществлении мер по противодействию коррупции
- Методические материалы и их место в работе по организации осуществления мер по противодействию коррупции
- Ответы на вопросы участников семинара



Корпоративный университет
Правительства Ярославской области

СПАСИБО