



ДЕПАРТАМЕНТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЖИЛИЩНОГО НАДЗОРА
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 20.12.2021 № 101
г. Ярославль

Об утверждении программ
профилактики на 2022 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЖИЛИЩНОГО НАДЗОРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИКАЗЫВАЕТ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений обязательных требований при организации и осуществлении на территории Ярославской области регионального государственного жилищного контроля (надзора) на 2022 год.

2. Утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений лицензионных требований при организации и осуществлении на территории Ярославской области и регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на 2022 год.

3. Ответственным структурным подразделением департамента государственного жилищного надзора Ярославской области за организацию работы по реализации программы профилактики определить отдел правового обеспечения.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор департамента –
главный государственный жилищный
инспектор Ярославской области

Д.Т. Бараташвили

УТВЕРЖДЕНА

Приказом департамента
государственного жилищного
надзора Ярославской области
от «20» декабря 2021 г. № 101

ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
при организации и осуществлении регионального государственного
лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской
деятельности по управлению многоквартирными домами на 2022 год**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при организации и осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на 2022 год
Правовые основания разработки программы	Жилищный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Ответственный исполнитель	Департамент государственного жилищного надзора Ярославской области, директор департамента – главный государственный жилищный инспектор Ярославской области Д.Т. Бараташвили, заместитель директора департамента – государственный жилищный инспектор Ярославской области О.Н. Смирнова тел.: (4852) 400-416, электронная почта: gzi@yarregion.ru
Исполнители	Комитет, отделы департамента государственного жилищного надзора Ярославской области

1. Общие положения

Департамент государственного жилищного надзора Ярославской области (далее – департамент) в соответствии с постановлением Правительства области от 15.10.2014 № 1030-п «О переименовании государственной жилищной инспекции Ярославской области, признании утратившими силу постановлений Правительства области от 01.11.2011 №840-п, от 15.10.2013 № 1389-п и частично утратившими силу отдельных постановлений Правительства области», является органом исполнительной власти Ярославской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее- лицензионный контроль).

В связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) департаментом утверждается настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при организации и осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на 2022 год (далее – Программа профилактики).

Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым жилищным законодательством ценностям.

Программа профилактики разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ, Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Субъектами профилактической работы в рамках лицензионного контроля являются соискатели лицензий и юридические лица или индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

При разработке и утверждении Программы профилактики департаментом учтены категории риска, к которым отнесены объекты контроля.

Профилактические мероприятия, предусмотренные настоящей Программой профилактики обязательны для проведения департаментом.

Актуализация Программы профилактики осуществляется по мере необходимости.

Понятия и определения, используемые в Программе профилактики:

- инспектор - должностное лицо департамента, в должностные обязанности которого в соответствии с положением о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными

домами, должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по региональному государственному лицензионному контролю за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий;

- контролируемые лица (они же субъекты профилактической работы) - юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, являющиеся субъектами соблюдения лицензионных требований в рамках регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- лицензионные требования - требования, установленные статьей 193 Жилищного кодекса Российской Федерации;

- обращение - обращение контролируемых лиц: юридических лиц и их представителей, граждан, направленное в департамент в письменной форме или в форме электронного документа, предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение;

- официальный сайт департамента - сайт департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В 2021 году департаментом контрольно-надзорная деятельность по осуществлению лицензионного контроля производилась в соответствии со статьями 192, 193 Жилищного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Лицензионный контроль осуществлялся в отношении соискателей лицензий и юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Показатели контрольно-надзорной деятельности выражаются в следующих цифрах:

- проведено проверок – 3207;
- выдано предписаний – 1099;
- возбуждено дел об административных правонарушениях – 1070;
- привлечено к административной ответственности – 1108, при этом в 612 случаях административный штраф заменен на предупреждение.

Основным видом контрольно-надзорной деятельности департамента до принятия Федерального закона № 248-ФЗ являлось проведение проверочных мероприятий.

Законодательный переход на обязательную реализацию профилактических мероприятий, по мнению, департамента, также позволит решить не только задачу информированности повышения правовой грамотности участников жилищных правоотношений, но и позволит перераспределить ресурсы органа государственного жилищного надзора, уделив большее внимание осуществлению контроля (надзора) за нарушениями, относящимися к высокой категории риска возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью, имуществу граждан.

В целях обеспечения возможности реализации установленных Федеральным законом №248-ФЗ профилактических мероприятий департаментом разработано Положение о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

3. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения лицензионных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям лицензионных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым жилищным законодательством ценностям;
- создание условий для доведения лицензионных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
- повышение эффективности и результативности осуществления лицензионного контроля.

Основными задачами Программы профилактики являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым жилищным законодательством ценностям;
- формирование у контролируемых лиц единого понимания лицензионных требований, повышение их информированности о способах соблюдения лицензионных требований и устранения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым жилищным законодательством ценностям;
- формирование и внедрение новых форм взаимодействия с контролируемыми лицами;
- осуществление планирования и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, обязательности, актуальности, периодичности, информационной открытости.

Проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

п/п	Профилактическое мероприятие	Сроки (периодичность) проведения
1.	Информирование	В течение года (в соответствии с пунктом 1 раздела 4 Программы профилактики)
2.	Обобщение правоприменительной практики	Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, утверждается приказом директора департамента не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, и до 01 апреля года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте департамента.
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения лицензионных требований	В течение года при наличии оснований в соответствии пунктом 3 раздела 4 Программы профилактики
4.	Консультирование	В течение года в соответствии с приказом директора департамента
5.	Профилактический визит	В течение года при наличии оснований в соответствии пунктом 5 раздела 4 Программы профилактики

1) Информирование.

Департамент осуществляет информирование субъектов профилактической работы посредством размещения на официальном сайте департамента следующих сведений:

- текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление лицензионного контроля;

- сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление лицензионного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

- перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении лицензионных требований, с текстами в действующей редакции;

- утвержденных проверочных листов;

- руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- перечня индикаторов риска нарушения лицензионных требований, порядка отнесения объектов лицензионного контроля к категориям риска;

- перечня объектов лицензионного контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

- программы профилактики и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (при проведении таких мероприятий);
- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться департаментом у контролируемого лица;
- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения лицензионных требований;
- сведений о порядке досудебного обжалования решений, действий (бездействия) инспектора;
- докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики департамента;
- докладов о лицензионном контроле;

Размещение осуществляется отделом аналитического контроля комитета государственного регулирования департамента при правовой поддержке отдела правового обеспечения департамента.

Поддержание сведений в актуальном состоянии осуществляется отделом правового обеспечения. Актуализация сведений осуществляется не реже, чем один раз в полгода, за исключением актуализации и размещения докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики департамента, которые актуализируются и размещаются в порядке, установленном в пункте 2 настоящего раздела, и докладов о лицензионном контроле, которые размещаются на официальном сайте департамента в сети «Интернет».

2) Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется отделом правового обеспечения департамента с участием отделов и структурных подразделений комитета государственного регулирования департамента путем сбора и анализа данных о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, информации результатах их обжалования, а также поступивших в департамент обращений.

В срок до 20 января текущего года отделы департамента, структурные подразделения комитета государственного регулирования департамента предоставляют в отдел правового обеспечения сведения по компетенции, для формирования проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики департамента (далее – доклад).

По итогам обобщения правоприменительной практики отдел правового обеспечения департамента обеспечивает подготовку проекта доклада.

Проект доклада в срок до 10 февраля года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте департамента для публичного обсуждения на срок не менее десяти рабочих дней.

Итоговый доклад, с учетом результатов публичного обсуждения, готовится отделом правового обеспечения и передается на утверждение директору департамента.

Доклад утверждается приказом директора департамента не позднее 15 марта года, следующего за отчетным.

Не позднее 01 апреля года, следующего за отчетным, утвержденный доклад вместе с приказом департамента размещается на официальном сайте департамента.

Размещение доклада осуществляется отделом аналитического контроля комитета государственного регулирования департамента.

Доклад в течение двух рабочих дней со дня его опубликования на официальном сайте департамента направляется в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

3) Объявление предостережения о недопустимости нарушения лицензионных требований.

Директором департамента, первым заместителем директора департамента, заместителями директора департамента по предложениям отделов департамента, комитета государственного регулирования департамента объявляют контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения лицензионных требований (далее – предостережение).

В случае наличия у департамента сведений о готовящихся нарушениях лицензионных требований или признаках нарушений лицензионных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение лицензионных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения лицензионных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения лицензионных требований.

Департамент осуществляет учет объявленных предостережений и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

4) Консультирование.

Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей может осуществляться инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического визита, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультации общего характера (о местонахождении, графике работы) могут предоставляться с использованием средств автоинформирования. При автоинформировании обеспечивается круглосуточное предоставление справочной информации.

Публичное письменное консультирование в случае поступления пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей осуществляется путем размещения на официальном сайте департамента письменного разъяснения с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой и иной охраняемой законом тайне, подписанного уполномоченным должностным лицом департамента.

Публичное устное консультирование осуществляется уполномоченным должностным лицом с привлечением средств массовой информации: радио, телевидения.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

При осуществлении консультирования должностное лицо департамента обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц департамента, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

Информация, ставшая известной должностному лицу департамента в ходе консультирования, не может использоваться департаментом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения лицензионных требований.

Департамент осуществляет учет консультирований.

5) Профилактический визит.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Проведение обязательного профилактического визита департаментом осуществляется в отношении:

- контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности по управлению многоквартирными домами;

- объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска.

Обязательный профилактический визит в отношении контролируемого лица, приступающего к осуществлению деятельности по управлению многоквартирными домами, проводится не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Обязательный профилактический визит в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска, проводится не позднее одного года с момента отнесения объекта лицензионного контроля к категории высокого риска.

В ходе обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется лицензионных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к иным объектам лицензионного контроля, их соответствии критериям отнесения объектов лицензионного контроля к категориям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта лицензионного контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

О проведении профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита, уведомив об этом департамент не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении нарушений лицензионных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты лицензионного контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым жилищным законодательством ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор в день проведения профилактического визита направляет соответствующую информацию уполномоченному должностному лицу департамента для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

По итогам профилактического визита инспектор составляет акт о проведении профилактического визита.

5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

В целях оценки результативности и эффективности Программы профилактики устанавливается целевой индикатор Программы профилактики ($\Pi_{\text{проф}}$):

Доля выполненных мероприятий, предусмотренных Программой профилактики к реализации в соответствующем году, от общего количества подлежащих проведению мероприятий Программы профилактики:

$$\Pi_{\text{проф}} = \frac{\Pi_{\text{инф}} + \Pi_{\text{оп}} + \Pi_{\text{пред}} + \Pi_{\text{конс}} + \Pi_{\text{виз}}}{5} \times 100\%$$

Программа профилактики считается эффективной и результативной при достижении в 2022 году значения целевого индикатора не менее 90%.

Оценка показателей по каждому из мероприятий Программы профилактики рассчитывается следующим образом.

1) Информирование ($\Pi_{\text{инф}}$)

В рамках информирования формируется показатель «Доля размещенных на официальном сайте департамента сведений в рамках информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения

обязательных требований от общего количества сведений в рамках информирования, которые подлежат опубликованию на официальном сайте департамента» (%).

Данный показатель рассчитывается по формуле:

$$П_{инф} = \frac{Д_{выпол}}{Д_{общ}} \times 100\%,$$

где,

$Д_{выпол}$ – количество размещенных на официальном сайте департамента сведений в рамках информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в отчетном периоде;

$Д_{общ}$ – общее количество сведений в рамках информирования, которые подлежат опубликованию на официальном сайте департамента.

2) Обобщение правоприменительной практики ($П_{оп}$).

В рамках обобщения правоприменительной практики формируется показатель «Доля опубликованных на официальном сайте департамента докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики, от общего числа докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики, которые подлежат опубликованию на официальном сайте департамента в отчетном периоде» (%).

Данный показатель рассчитывается по формуле:

$$П_{оп} = \frac{Д_{выпол}}{Д_{общ}} \times 100\%,$$

где,

$Д_{выпол}$ – количество опубликованных на официальном сайте департамента докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики, в отчетном периоде;

$Д_{общ}$ – общее количество подготовленных докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики, которые подлежат опубликованию на официальном сайте департамента в отчетном периоде.

3) Объявление предостережений ($П_{пред}$).

В рамках объявления предостережений формируется показатель «Доля уведомлений, поступивших от субъектов профилактической работы, о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по отношению к общему количеству выданных предостережений в ходе осуществления лицензионного контроля, срок исполнения которых истекает на конечную дату отчетного периода» (%).

Данный показатель рассчитывается по формуле:

$$П_{пред} = \frac{О_{увед}}{О_{общ}} \times 100\%,$$

где,

$O_{\text{увед}}$ – количество уведомлений, поступивших от субъектов профилактической работы, о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований в отчетном периоде;

$O_{\text{общ}}$ - общее количество выданных предостережений в ходе осуществления лицензионного контроля в отчетном периоде.

4) Консультирование ($\Pi_{\text{конс}}$).

В рамках консультирования формируется показатель «Доля фактически осуществленного консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением лицензионного контроля, от общего количества консультирования, подлежащего к проведению в отчетном периоде, для проведения которого возникли основания для проведения» (%).

Данный показатель рассчитывается по формуле:

$$\Pi_{\text{конс}} = \frac{K_{\text{пров}}}{K_{\text{общ}}} \times 100\%,$$

где,

$K_{\text{пров}}$ – количество фактически осуществленного консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением лицензионного контроля, в отчетном периоде;

$K_{\text{общ}}$ – общее количество консультирования, подлежащего к проведению в отчетном периоде, для проведения которого возникли основания для проведения.

5) Профилактический визит ($\Pi_{\text{виз}}$).

В рамках осуществления профилактических визитов формируется показатель «Доля проведенных профилактических визитов контролируемых лиц от общего количества запланированных профилактических визитов контролируемых лиц» (%).

Показатель рассчитывается по формуле:

$$\Pi_{\text{виз}} = \frac{B_{\text{пров}}}{B_{\text{общ}}} \times 100\%,$$

где,

$B_{\text{пров}}$ – количество проведенных профилактических визитов контролируемых лиц в отчетном периоде;

$B_{\text{общ}}$ – общее количество запланированных профилактических визитов контролируемых лиц в отчетном периоде.

При этом в показатели не включаются сведения о количестве профилактических визитов не проведенных в связи с отказом

контролируемого лица в порядке части 3 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ.