

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
правления

М.А. Сачкова

ПРОТОКОЛ № 20

заседания правления департамента жилищно-коммунального хозяйства,
энергетики и регулирования тарифов Ярославской области

г. Ярославль

24.09.2020

Заседание вел: заместитель председателя правления – заместитель директора – председатель комитета регулирования тарифов и цен департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области (далее – департамент) Сачкова М.А.

Присутствовали:

Члены правления:	
Мурсалян К.Ш.	первый заместитель директора департамента
Наумкин А.М.	председатель комитета инфраструктуры
Плетнева М.Е.	начальник отдела регулирования отрасли водоснабжения (водоотведения) комитета регулирования тарифов и цен
Груздева О.А.	начальник отдела регулирования предельных индексов и цен на социально-значимые товары и услуги комитета экономики
Черногорова Г.Н.	ведущий специалист отдела антимонопольного контроля УФАС по Ярославской области
Секретарь правления:	
Шкунова М.А.	главный специалист отдела организационной работы
Присутствующие:	
Департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области	
Жаркова Н.Ю.	заместитель председателя комитета - начальник отдела регулирования отрасли теплоснабжения комитета регулирования тарифов и цен
Шишкина Л.Ю.	заместитель начальника отдела регулирования отрасли теплоснабжения комитета регулирования тарифов и цен
Волкова Ю.С.	консультант отдела регулирования отрасли теплоснабжения комитета регулирования тарифов и цен
Берсенева Н.В.	заместитель председателя комитета – начальник отдела правовой и кадровой работы комитета контрольно-правовой и кадровой работы
ООО «УПТК «ТПС»	
Гнедин В.Г.	директор

Князева Е.М.	директор департамента по энергоэффективности группы «ГАЗ» (в режиме аудиосвязи)
ООО «Комплекс развития территорий»	
Молева Л.Н.	заместитель генерального директора
Назарян Р.В.	советник генерального директора

Кворум для принятия решения **имелся.**

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ

Начало заседания правления в 13.30

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование рассматриваемого вопроса, время начала рассмотрения</i>	<i>Докладчик</i>
Теплоснабжение		
1.	О пересмотре установленных тарифов на тепловую энергию и горячую воду на 2020-2024 годы для ООО «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» во исполнение решения Комиссии ФАС по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения № 2	Жаркова Н.Ю.
2.	Об установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя для ООО «Комплекс развития территорий» на 2020-2024 годы	Шишкина Л.Ю.

По вопросу 1 повестки заседания

Присутствовали: Сачкова М.А., Мурсалян К.Ш., Наумкин А.М., Груздева О.А., Плетнева М.Е., Черногорова Г.Н., Шкунова М.А., Жаркова Н. Ю., Гнедин В.Г., Князева Е.М. (в режиме аудиосвязи).

Слушали: Жаркову Н.Ю., которая сообщила, что во исполнение Решения Комиссии ФАС по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения № 2, от 02.09.2020 № СП/75592/20 (далее – Решение) (приведено в приложении 2 к протоколу) необходимо пересмотреть установленные тарифы на тепловую энергию на 2020-2024 годы для ООО «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» и, как следствие, тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и на горячую воду на 2020-2024 годы.

Экспертом был пересмотрен базовый уровень подконтрольных расходов на 2020 год с учетом прогноза индекса потребительских цен и расчетная предпринимательская прибыль.

С Решением ФАС по включению расходов по сомнительным долгам на 2020 год в НВВ эксперт не согласен и считает его необоснованным и не соответствующим законодательству. Департаментом направлено заявление в Арбитражный суд города Москвы о признании незаконным и отмене Решения Комиссии ФАС в части обязательства Департамента произвести расчет

расходов по статье затрат «Расходы по сомнительным долгам» и включить их в НВВ в экономически обоснованном размере.

Письменное мнение ООО «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» приведено в приложении 2 к протоколу.

Представитель УФАС по Ярославской области выразил устное согласие с уровнем тарифов.

В обсуждении вопросов приняли участие присутствующие на заседании члены правления.

В результате члены правления **решили:**

Произвести пересмотр с 01.10.2020:

- тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» (городской округ город Ярославль), на 2020 – 2024 годы (с разбивкой на календарные периоды):

Вид тарифа	Календарный период	Горячая вода	Отборный пар давлением				Острый и редуцированный пар
			от 1,2 до 2,5 кг/кв.см	от 2,5 до 7,0 кг/кв.см	от 7,0 до 13,0 кг/кв.см	свыше 13,0 кг/кв. см	
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Для потребителей в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения (тариф без учета НДС)							
Одноставочный тариф, руб./Гкал	с 01.10.2020 по 31.12.2020	981,26	-	-	-	-	-
	с 01.01.2021 по 30.06.2021	981,26	-	-	-	-	-
	с 01.07.2021 по 31.12.2021	989,37	-	-	-	-	-
	с 01.01.2022 по 30.06.2022	989,37	-	-	-	-	-
	с 01.07.2022 по 31.12.2022	1052,52	-	-	-	-	-
	с 01.01.2023 по 30.06.2023	1052,52	-	-	-	-	-
	с 01.07.2023 по 31.12.2023	1085,28	-	-	-	-	-
	с 01.01.2024 по 30.06.2024	1085,28	-	-	-	-	-
	с 01.07.2024 по 31.12.2024	1119,55	-	-	-	-	-
2. Население (тариф с учетом НДС)*							
Одноставочный тариф, руб./Гкал	с 01.10.2020 по 31.12.2020	1177,51	-	-	-	-	-
	с 01.01.2021 по 30.06.2021	1177,51	-	-	-	-	-
	с 01.07.2021 по 31.12.2021	1187,24	-	-	-	-	-
	с 01.01.2022 по 30.06.2022	1187,24	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8
	с 01.07.2022 по 31.12.2022	1263,02	-	-	-	-	-
	с 01.01.2023 по 30.06.2023	1263,02	-	-	-	-	-
	с 01.07.2023 по 31.12.2023	1302,34	-	-	-	-	-
	с 01.01.2024 по 30.06.2024	1302,34	-	-	-	-	-
	с 01.07.2024 по 31.12.2024	1343,46	-	-	-	-	-

* Выделяется в целях реализации пункта 6 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая).

Действует в случае отсутствия льготного тарифа для населения, установленного приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области в соответствии с Законом Ярославской области от 2 декабря 2013 г. № 64-з «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ярославской области».

- долгосрочных параметров регулирования тарифов на тепловую энергию с использованием метода индексации установленных тарифов для общества с ограниченной ответственностью «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» (городской округ город Ярославль) на 2020 – 2024 годы (с разбивкой на календарные периоды):

Год	Базовый уровень операционных расходов (тыс. руб.)	Индекс эффективности операционных расходов (%)
2020	45 575,307	-
2021		1
2022		1
2023		1
2024		1

- тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» (городской округ город Ярославль) (с учетом затрат на производство тепловой энергии общества с ограниченной ответственностью «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» и затрат на передачу тепловой энергии по сетям акционерного общества «Ярославские Энергетические Системы»), на 2020 – 2024 годы (с разбивкой на календарные периоды):

Вид тарифа	Календарный период	Горячая вода	Отборный пар давлением				Острый и редуцированный пар
			от 1,2 до 2,5 кг/кв.см	от 2,5 до 7,0 кг/кв.см	от 7,0 до 13,0 кг/кв.см	свыше 13,0 кг/кв. см	
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Для потребителей в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения (тариф без учета НДС)							
Одноставочный тариф, руб./Гкал	с 01.10.2020 по 31.12.2020	1286,32	-	-	-	-	-
	с 01.01.2021 по 30.06.2021	1286,32	-	-	-	-	-
	с 01.07.2021 по 31.12.2021	1305,50	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8
	с 01.01.2022 по 30.06.2022	1305,50	-	-	-	-	-
	с 01.07.2022 по 31.12.2022	1371,23	-	-	-	-	-
	с 01.01.2023 по 30.06.2023	1371,23	-	-	-	-	-
	с 01.07.2023 по 31.12.2023	1428,02	-	-	-	-	-
	с 01.01.2024 по 30.06.2024	1428,02	-	-	-	-	-
	с 01.07.2024 по 31.12.2024	1423,02	-	-	-	-	-
2. Население (тариф с учетом НДС)*							
Одноставочный тариф, руб./Гкал	с 01.10.2020 по 31.12.2020	1543,58	-	-	-	-	-
	с 01.01.2021 по 30.06.2021	1543,58	-	-	-	-	-
	с 01.07.2021 по 31.12.2021	1566,60	-	-	-	-	-
	с 01.01.2022 по 30.06.2022	1566,60	-	-	-	-	-
	с 01.07.2022 по 31.12.2022	1645,48	-	-	-	-	-
	с 01.01.2023 по 30.06.2023	1645,48	-	-	-	-	-
	с 01.07.2023 по 31.12.2023	1713,62	-	-	-	-	-
	с 01.01.2024 по 30.06.2024	1713,62	-	-	-	-	-
	с 01.07.2024 по 31.12.2024	1707,62	-	-	-	-	-

* Выделяется в целях реализации пункта 6 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая).

Действует в случае отсутствия льготного тарифа для населения, установленного приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области в соответствии с Законом Ярославской области от 2 декабря 2013 г. № 64-з «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ярославской области».

- тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» (городской округ город Ярославль) (с учетом затрат на производство тепловой энергии общества с ограниченной ответственностью «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» и затрат на передачу тепловой энергии по сетям акционерного общества «Ярославские Энергетические Системы» и открытого акционерного общества «Жилищно-коммунальное хозяйство «Заволжье» (Ярославский муниципальный район)), на 2020 – 2024 годы (с разбивкой на календарные периоды):

Вид тарифа	Календарный период	Горячая вода	Отборный пар давлением				Острый и редуцированный пар
			от 1,2 до 2,5 кг/кв.см	от 2,5 до 7,0 кг/кв.см	от 7,0 до 13,0 кг/кв.см	свыше 13,0 кг/кв. см	
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Для потребителей в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения (тариф без учета НДС)							
Одноставочный тариф, руб./Гкал	с 01.10.2020 по 31.12.2020	1620,72	-	-	-	-	-
	с 01.01.2021 по 30.06.2021	1620,72	-	-	-	-	-
	с 01.07.2021 по 31.12.2021	1606,85	-	-	-	-	-
	с 01.01.2022 по 30.06.2022	1606,85	-	-	-	-	-
	с 01.07.2022 по 31.12.2022	1659,47	-	-	-	-	-
	с 01.01.2023 по 30.06.2023	1659,47	-	-	-	-	-
	с 01.07.2023 по 31.12.2023	1727,78	-	-	-	-	-
	с 01.01.2024 по 30.06.2024	1727,78	-	-	-	-	-
	с 01.07.2024 по 31.12.2024	1721,80	-	-	-	-	-
2. Население (тариф с учетом НДС)*							
Одноставочный тариф, руб./Гкал	с 01.10.2020 по 31.12.2020	1944,86	-	-	-	-	-
	с 01.01.2021 по 30.06.2021	1944,86	-	-	-	-	-
	с 01.07.2021 по 31.12.2021	1928,22	-	-	-	-	-
	с 01.01.2022 по 30.06.2022	1928,22	-	-	-	-	-
	с 01.07.2022 по 31.12.2022	1991,36	-	-	-	-	-
	с 01.01.2023 по 30.06.2023	1991,36	-	-	-	-	-
	с 01.07.2023 по 31.12.2023	2073,34	-	-	-	-	-
	с 01.01.2024 по 30.06.2024	2073,34	-	-	-	-	-
	с 01.07.2024 по 31.12.2024	2066,16	-	-	-	-	-

* Выделяется в целях реализации пункта 6 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая).

Действует в случае отсутствия льготного тарифа для населения, установленного приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области в соответствии с Законом Ярославской области от 2 декабря 2013 г. № 64-з «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ярославской области».

- тарифов на горячую воду в открытой системе горячего водоснабжения, поставляемую потребителям обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» (городской округ город Ярославль), на 2020 – 2024 годы (с разбивкой на календарные периоды):

Год (период)	Компонент на теплоноситель, руб./ куб. м (без НДС)	Компонент на тепловую энергию, руб./Гкал (без НДС)	Компонент на теплоноситель, руб./ куб. м (с НДС)	Компонент на тепловую энергию, руб./Гкал (с НДС)
1	2	3	4	5
С 01.10.2020 по 31.12.2020	31,25	981,26	37,50	1177,51
С 01.01.2021 по 30.06.2021	31,25	981,26	37,50	1177,51
С 01.07.2021 по 31.12.2021	32,49	989,37	38,99	1187,24
С 01.01.2022 по 30.06.2022	32,49	989,37	38,99	1187,24
С 01.07.2022 по 31.12.2022	33,77	1052,52	40,52	1263,02
С 01.01.2023 по 30.06.2023	33,77	1052,52	40,52	1263,02
С 01.07.2023 по 31.12.2023	35,10	1085,28	42,12	1302,34
С 01.01.2024 по 30.06.2024	35,10	1085,28	42,12	1302,34
С 01.07.2024 по 31.12.2024	36,48	1119,55	43,78	1343,46

- тарифов на горячую воду в открытой системе горячего водоснабжения, поставляемую потребителям обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» (городской округ город Ярославль) (с учётом затрат на услуги по передаче по сетям акционерного общества «Ярославские Энергетические Системы»), на 2020 – 2024 годы (с разбивкой на календарные периоды):

Год (период)	Компонент на теплоноситель, руб./ куб. м (без НДС)	Компонент на тепловую энергию, руб./Гкал (без НДС)	Компонент на теплоноситель, руб./ куб. м (с НДС)	Компонент на тепловую энергию, руб./Гкал (с НДС)
1	2	3	4	5
С 01.10.2020 по 31.12.2020	31,25	1286,32	37,50	1543,58
С 01.01.2021 по 30.06.2021	31,25	1286,32	37,50	1543,58
С 01.07.2021 по 31.12.2021	32,49	1305,50	38,99	1566,60
С 01.01.2022 по 30.06.2022	32,49	1305,50	38,99	1566,60
С 01.07.2022 по 31.12.2022	33,77	1371,23	40,52	1645,48
С 01.01.2023 по 30.06.2023	33,77	1371,23	40,52	1645,48

1	2	3	4	5
С 01.07.2023 по 31.12.2023	35,10	1428,02	42,12	1713,62
С 01.01.2024 по 30.06.2024	35,10	1428,02	42,12	1713,62
С 01.07.2024 по 31.12.2024	36,48	1423,02	43,78	1707,62

Голосовали за указанное решение:

№	Член правления	Организация	Результат голосования		Решение правления ДЖКХЭиРТ
			Присутствовал лично	Письменное мнение	
1.	Сачкова М.А.	ДЖКХЭиРТ	«за»		Голосование: «за» – 5 чел., Решение принято
2.	Мурсалян К.Ш.	ДЖКХЭиРТ	«за»		
3.	Наумкин А.М.	ДЖКХЭиРТ	«за»		
4.	Груздева О.А.	ДЖКХЭиРТ	«за»		
5.	Плетнева М.Е.	ДЖКХЭиРТ	«за»		

По вопросу 2 повестки заседания

Присутствовали: Сачкова М.А., Мурсалян К.Ш., Наумкин А.М., Груздева О.А., Плетнева М.Е., Черногорова Г.Н., Шкунова М.А., Жаркова Н.Ю., Шишкина Л.Ю., Волкова Ю.С., Молева Л.Н., Назарян Р.В.

Слушали: Шишкину Л.Ю. которая сообщила, что тариф на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя устанавливается для ООО «Комплекс развития территорий» (ГП Ростов, Ростовский муниципальный район) впервые. Организация заключила договор аренды тепловых сетей АО «Ярославская генерирующая компания».

Ранее имущество эксплуатировалось обществом с ограниченной ответственностью «Атлас-М». Эксперт озвучила результаты экспертизы. Основные плановые (расчетные) показатели на расчетный период регулирования приведены в приложении 1 к протоколу.

Письменное мнение ООО «Комплекс развития территорий» приведено в приложении 2 к протоколу. Представители организации подтвердили разногласия с уровнем тарифов по статьям:

- объемные показатели – в части потерь тепловой энергии при передаче;
- расходы на ремонт основных средств;
- расходы на оплату труда;
- общехозяйственные расходы – в части расходов на оплату труда административно-управленческого персонала.

В части потерь Волкова Ю.С. пояснила, что организация применяет поправочный коэффициент на фактическую температуру, который согласно законодательству не использует департамент.

Шишкина Л.Ю. сообщила, что расходы на ремонт основных средств учтены в соответствии с представленным планом ремонтов с корректировкой в части перечня мероприятий, часть мероприятий рекомендуется выполнить путем разработки и реализации инвестиционной программы. В качестве источника финансирования предложено использовать арендную плату в полном объеме.

Численность основного производственного персонала участка по обслуживанию тепловых сетей принята на уровне нормативной численности. Среднемесячная заработная плата принята на уровне фактической за 2019 год по Ростовскому муниципальному району Ярославской области по данным Ярославльоблстата с индексом согласно прогнозу 2020.

В обсуждении вопросов приняли участие присутствующие на заседании члены правления.

В результате обсуждения было решено принять численность основного производственного персонала и среднемесячную заработную плату в соответствии с представленными приказами о приеме на работу.

Фонд оплаты труда рассчитан, исходя из принятой численности и среднемесячной заработной платы.

Представитель УФАС по Ярославской области выразил устное согласие с уровнем тарифа.

В результате члены правления **решили:**

1. Установить тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя для общества с ограниченной ответственностью «Комплекс развития территорий» (Ростовский муниципальный район) на 2020 – 2024 годы (с разбивкой на календарные периоды) в следующих размерах:

Вид тарифа	Календарный период	Вид теплоносителя	
		вода	пар
Для потребителей в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения (без НДС)			
Одноставочный, руб./Гкал	со дня вступления приказа в силу по 31.12.2020	492,00	-
	с 01.01.2021 по 30.06.2021	492,00	-
	с 01.07.2021 по 31.12.2021	500,94	-
	с 01.01.2022 по 30.06.2022	500,94	-
	с 01.07.2022 по 31.12.2022	453,78	-
	с 01.01.2023 по 30.06.2023	453,78	-
	с 01.07.2023 по 31.12.2023	449,28	-
	с 01.01.2024 по 30.06.2024	449,28	-
	с 01.07.2024 по 31.12.2024	466,04	-

2. Установить долгосрочные параметры регулирования тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя с использованием метода индексации установленных тарифов для общества с ограниченной ответственностью «Комплекс развития территорий» (Ростовский муниципальный район) на 2020 – 2024 годы (с разбивкой на календарные периоды):

Год	Базовый уровень операционных расходов тыс. руб.	Индекс эффективности операционных расходов %
2020	3 888,864	-
2021		1
2022		1
2023		1
2024		1

Голосовали за указанное решение:

№	Член правления	Организация	Результат голосования		Решение правления ДЖКХЭиРТ
			Присутствовал лично	Письменное мнение	
1.	Сачкова М.А.	ДЖКХЭиРТ	«за»		Голосование: «за» – 5 чел., Решение принято
2.	Мурсалян К.Ш.	ДЖКХЭиРТ	«за»		
3.	Наумкин А.М.	ДЖКХЭиРТ	«за»		
4.	Груздева О.А.	ДЖКХЭиРТ	«за»		
5.	Плетнева М.Е.	ДЖКХЭиРТ	«за»		

Секретарь правления



М.А. Шкунова

**Программы, расчеты и иные материалы
по установлению тарифов
(заседание правления № 20 от 24.09.2020)**

Информация для протокола правления

ООО «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы»
Тариф на тепловую энергию на 2020-2024 годы

При расчете тарифа применен прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, размещенный на сайте Минэкономразвития России 01.10.2019:

Наименование	Значение индексов					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
ИПЦ	104,7	103,0	103,7	104,0	104,0	104,0
Природный газ	-	103,0 (с июля)	103,0 (с июля)	103,0 (с июля)	103,0 (с июля)	103,0 (с июля)
Транспортировка природного газа по распределительным сетям	-	103,2 (с июля)	103,7 (с июля)	104,0 (с июля)	104,0 (с июля)	104,0 (с июля)
Электрическая энергия	105,4	104,8	104,1	104,0	104,0	104,0
Водоснабжение, водоотведение	-	-	104,0	104,0	104,0	104,0

№ п/п	Наименование показателя, ед. изм.	Тепловая энергия (в годовых объемах)				
		2020 год (с 01.07)	2021 год (с 01.07)	2022 год (с 01.07)	2023 год (с 01.07)	2024 год (с 01.07)
1.	Норматив удельного расхода условного топлива при производстве тепловой энергии (на отпущенную тепловую энергию), кг у.т./Гкал					
	Котельная пр-т Машиностроителей	-	-	-	-	-
	Котельная ул. Магистральная	-	-	-	-	-
2.	Удельный расход условного топлива, учтенный при расчете НВВ, кг у.т./Гкал	-	-	-	-	-
	Котельная пр-т Машиностроителей	156,51	156,51	156,51	156,51	156,51
	Котельная ул. Магистральная	160,56	160,56	160,56	160,56	160,56
3.	Норматив запасов топлива на источниках тепловой энергии, учтенный при расчете НВВ, тыс. м ³ (т)	-	-	-	-	-
4.	Норматив технологических потерь тепловой энергии, теплоносителя, Гкал	6935,60	-	-	-	-
	Котельная пр-т Машиностроителей	6935,60	-	-	-	-
	Котельная ул. Магистральная	-	-	-	-	-
5.	Объем технологических потерь при передаче тепловой энергии, учтенный при расчете НВВ, Гкал	6935,60	6935,60	6935,60	6935,60	6935,60
	Котельная пр-т Машиностроителей	6935,60	6935,60	6935,60	6935,60	6935,60
	Котельная ул. Магистральная	-	-	-	-	-

Основания, по которым отказано во включении в цены (тарифы) отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией:

- не учтены расходы на услуги по взысканию задолженности в размере 4172,307 тыс. руб., в связи с отсутствием обосновывающих документов;

- не учтены расходы по сомнительным долгам в размере 8 078,914 тыс. руб., в связи с отсутствием обосновывающих документов.

Стоимость и сроки начала строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию производственных объектов, предусмотренных утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой регулируемой организации, объем незавершенных капитальных вложений не указаны, поскольку в отношении организации не утверждена инвестиционная программа.

Перечень параметров, учтенных при корректировке необходимой валовой выручки регулируемых организаций, в отношении которых применяется метод обеспечения доходности инвестированного капитала, не указан, поскольку в отношении Организации применён метод индексации.

Информация для протокола правления

**Общество с ограниченной ответственностью «Комплекс развития территорий»
(Ростовский муниципальный район) тариф на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя
на 2020-2024 годы**

При расчете тарифа применен прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, размещенный на сайте Минэкономразвития России 01.10.2019:

Наименование	Значение индексов			
	2020	2021	2022	2023-2024
ИПЦ	-	1,037	1,040	1,040
Услуги организаций ЖКХ	-	-	1,038	1,039

№ п/п	Наименование показателя, ед. изм.	Передача тепловой энергии, теплоносителя (в годовых объемах)				
		2020 год (с момента установления тарифа)	2021 год (с 01.07)	2022 год (с 01.07)	2023 год (с 01.07)	2024 год (с 01.07)
1.	Норматив удельного расхода условного топлива при производстве тепловой энергии (на отпущенную тепловую энергию), кг у.т./Гкал	-	-	-	-	-
2.	Удельный расход условного топлива, учтенный при расчете НВВ, кг у.т./Гкал	-	-	-	-	-
3.	Норматив запасов топлива на источниках тепловой энергии, учтенный при расчете НВВ, тыс. м3 (тыс. т)	-	-	-	-	-
4.	Норматив технологических потерь тепловой энергии, теплоносителя, Гкал	13 145,18	-	-	-	-
5.	Объем технологических потерь при передаче тепловой энергии, учтенный при расчете НВВ, Гкал	13 145,18	13 145,18	13 145,18	13 145,18	13 145,18

Основания, по которым отказано во включении в цены (тарифы) отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией: не учтены расходы на сырье и материалы в размере 7,203 тыс.руб., на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями в размере 216,343 тыс.руб., лизинговый платеж в размере 1014,851 тыс.руб., арендную плату непроизводственных объектов в размере 492,150 тыс.руб., транспортные расходы в размере 1436,756 тыс.руб., транспортный налог в размере 5,995 тыс.руб., амортизацию в размере 774,700 тыс.руб., расчетную предпринимательскую прибыль в размере 2461,746 тыс.руб. в связи с отсутствием обоснования.

Стоимость и сроки начала строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию производственных объектов, предусмотренных утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой регулируемой организации, объем незавершенных капитальных вложений не указаны поскольку в отношении организации не утверждена инвестиционная программа.

Перечень параметров, учтенных при корректировке необходимой валовой выручки регулируемых организаций, в отношении которых применяется метод обеспечения доходности инвестированного капитала, не указан, поскольку в отношении Организации применён метод индексации.

**Письма организаций, мнения участников
(заседание правления № 20 от 24.09.2020)**



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

09.09.2020 № 07/95592/20

На № _____ от _____

ООО «УПТК «Топливоподающие системы»

пр-т Машиностроителей, д. 81,
г. Ярославль, 150051

uptktps@gaz.ru

Департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области

ул. Чайковского, д. 42,
г. Ярославль, 150000

dzkh@yaregion.ru

Для сведения:
УФАС России по Ярославской области

ул. Свободы, д. 46,
г. Ярославль, 150999

to76@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «20» августа 2020 г.

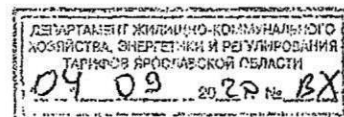
Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения № 2, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:

Пузыревского С.А. - заместителя руководителя ФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

Юдиной Ю.В. - начальника Управления регионального тарифного



18-9080/20
293686

регулирования ФАС России;

Членов Комиссии:

Киселева Е.Ю. - заместителя начальника Управления регионального тарифного регулирования ФАС России;

Федякова А.С. - заместителя начальника Управления регулирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства ФАС России;

Новичковой Т.Л. - начальника отдела правовой экспертизы Правового управления ФАС России;

Кукис М.В. - заместителя начальника отдела рассмотрения жалоб, досудебного урегулирования тарифных споров и разногласий в электроэнергетике и теплоснабжении Управления регионального тарифного регулирования ФАС России, рассмотрев разногласия между ООО «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» (далее – Заявитель, ООО «УПТК «ТПС», регулируемая организация) и Департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области (далее – Департамент, Орган регулирования) по вопросу установления цен (тарифов) на тепловую энергию в присутствии на заседании Комиссии посредством видео-конференц-связи директора ООО «УПТК «ТПС» Гнедина В.Г., заместителя председателя Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области Берсеновой Н.В., заместителя председателя – начальника отдела регулирования отрасли теплоснабжения Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области Жарковой Н.Ю., консультанта отдела регулирования отрасли теплоснабжения Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области Афанасьевой О.Ю., консультанта-юриста отдела правовой и кадровой работы Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области Болговой А.А.,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2018 № 533, согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов),

утвержденному приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, а также на основании подпункта «б» пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, ФАС России рассмотрено поступившее заявление (исх. № 660/209 от 16.03.2020; рег. № 58950/26 от 31.03.2020) о споре (разногласиях) между ООО «УПТК «ТПС» и Департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области по вопросу установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Разногласия возникли между ООО «УПТК «ТПС» и Органом регулирования по приказу Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 18.12.2019 № 349-тэ «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» (городской округ город Ярославль), на 2020-2024 годы».

Для ООО «УПТК «ТПС» тарифы на тепловую энергию установлены методом индексации установленных тарифов на 2020-2024 гг., на 2020 год для потребителей в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения в размере 964,07 руб./Гкал, для населения – 1 156,88 руб./Гкал.

Величина необходимой валовой выручки (далее – НВВ), установленная оспариваемым приказом на 2020 год, составляет 464 326,95 тыс. руб.

Величина НВВ, которую Заявитель считает экономически обоснованной, составляет 489 135,64 тыс. руб.

Заявитель просит признать экономически обоснованными и подлежащими учету в составе необходимой валовой выручки при установлении тарифов на тепловую энергию на 2020 год расходы по следующим статьям затрат:

№ п/п	Наименование статьи затрат	Орган регулирования*	Заявитель в ФАС	Объем разногласий
1	Расходы на ремонт основных средств	6 846,84	12 404,20	5 557,36
2	Расходы на оплату работ производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями	1 825,56	4 988,49	3 162,93
3	Расходы на оплату юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг	6 549,97	7 091,22	541,25
4	Общехозяйственные расходы	4 308,47	11 067,24	6 758,77

№ п/п	Наименование статьи затрат	Орган регулирования*	Заявитель в ФАС	Объем разногласий
5	Расходы по сомнительным долгам	0,00	8 078,91	8 078,91
6	Расчетная предпринимательская прибыль	6 813,51	7 522,98	709,47
	ИТОГО			24 808,69

* в соответствии с Экспертным заключением органа регулирования на предложение общества с ограниченной ответственностью «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» (ТОО г. Ярославль) об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям, на 2020-2024 годы с календарной разбивкой (далее – Экспертное заключение на 2020 год)

ФАС России в рамках рассмотрения заявления о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) проведен анализ требований Заявителя и доводов сторон, по результатам которого отмечено следующее.

Государственное регулирование цен на тепловую энергию осуществляется Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», которым утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования № 1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила регулирования № 1075), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13.07.2013 № 760-э (далее – Методические указания № 760-э).

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей – если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации

Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренного Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);
цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

В соответствии с письменной позицией Департамента (исх. от 10.04.2020 № ИХ.18-03060/20) при расчете тарифов применен прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года, размещенный на сайте Минэкономразвития в октябре 2019 года, при этом ИПЦ 2018/2019 Департаментом указан в размере 103,8%.

Согласно показателям прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованным Минэкономразвития России письмом от 01.10.2019 № 33198-ПВ/Д03и, данный показатель составляет 104,7%.

Также по ряду статей базового уровня подконтрольных расходов ООО «УПТК «ТПС» на 2020 год («Материалы на ремонт», «Расходы на оплату работ производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями», «Расходы на оплату вневедомственной охраны», «Расходы на оплату юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг», «Услуги банков», «Расходы на канцтовары») затраты приняты на основании фактических показателей без учета прогнозных показателей, определенных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Таким образом, при определении базового уровня подконтрольных расходов ООО «УПТК «ТПС» на 2020 год Департаментом был нарушен пп. в) пункта 29 Основ ценообразования № 1075. На основании выявленных нарушений данный долгосрочный параметр регулирования подлежит пересмотру.

1. Статья «Расходы на ремонт основных средств».

ООО «УПТК «ТПС» заявляет требование о признании экономически обоснованной величины расходов на ремонт основных средств на 2020 год в размере 12 404,20 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье учтены в размере 6 846,84 тыс. руб.

Сумма разногласий составляет 5 557,36 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчётные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Согласно пункту 37 Методических указаний № 760-э при расчете базового уровня операционных расходов учитываются, в том числе расходы на ремонт основных средств.

При установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

В обоснование заявленных требований ООО «УПТК «ТПС» в адрес ФАС России и Департамента были представлены следующие документы:

- план ремонтных работ на 2020-2024 годы, утвержденный генеральным директором регулируемой организации;
- дефектные ведомости на 2020 год;
- локальные сметные расчеты на 2020 год.

В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год, рассмотрев представленные материалы, с учётом анализа произведенных фактических расходов на ремонты за предыдущие периоды, Органом регулирования учтены расходы на выполнение ремонтных работ на основании представленного плана ремонтных работ на 2020 год за исключением работ капитального характера.

По результатам заседания согласительной комиссии от 10.12.2019 принято решение организации разработать инвестиционную программу, в которую включить расходы на ремонтные работы капитального характера, представить ее в Департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области с целью утверждения и учета в необходимой валовой выручке на 2021 год и последующие годы расходов на проведение ремонтных работ

оборудования котельных.

В соответствии с письменной позицией Департамента фактические расходы на ремонтные работы за предшествующие 2016-2018 годы в среднем составили 4 712,14 тыс. руб., за 2016 год – 6 373,35 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, ФАС России не усматривает нарушений со стороны Департамента при определении расходов на ремонт основных средств. Требования ООО «УПТК «ТПС» удовлетворению не подлежат.

2. Статья «Расходы на оплату работ производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями».

ООО «УПТК «ТПС» заявляет требование о признании экономически обоснованной величины расходов на оплату работ производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями, на 2020 год в размере 4 988,49 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье учтены в размере 1 825,56 тыс. руб.

Сумма разногласий составляет 3 162,93 тыс. руб.

Расходы на оплату работ производственного характера определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1075, пунктом 37 Методических указаний № 760-э.

В обоснование заявленных требований ООО «УПТК «ТПС» в адрес ФАС России и Департамента были представлены следующие документы:

- расшифровка по статье «Расходы на оплату работ производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями»;
- оборотно-сальдовая ведомость по счету 25 за 2018 год;
- отчеты по проводкам 25, 60 за 2018 год;
- договор на обслуживание опасных производственных объектов от 29.12.2015 № 122/ОПО с Ярославским региональным отделением общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей»;
- договор на проведение проверки средств измерений от 22.04.2013 № 210/13 с Федеральным бюджетным учреждением «Государственный регистрационный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Ярославской области»;
- договор по расчету нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии по тепловым сетям от 03.05.2018 № ДПО1/2004/031/18 с ООО «Ремонтная Компания «ТЭКОС» (в Департамент не предоставлялся);
- договор на услуги по отбору, пробам, лабораторным исследованиям воды от 11.01.2017 № 30/33 с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ярославской

области»;

- договор о предоставлении специализированной информации от 13.12.2017 № 14 с ФГБУ «Центральное УГМС»;

- договор о предоставлении специализированной гидрометеорологической информации от 29.12.2017 № 05/20-см/2017 с ФГБУ «Центральное УГМС» (в Департамент не предоставлялся);

- договор о вычислительном обслуживании от 01.08.2014 № 05-017-14/1 с МКП «Информационно-расчетный центр» г. Ярославля;

- договор о вычислительном обслуживании от 01.03.2018 № 05-01-18/1 с ООО «СофтИнфо» (в Департамент не предоставлялся);

- договор на услуги по промышленной безопасности технических устройств от 01.03.2017 № 46/17 с ООО «Аксиома плюс»;

- договор на услугу по оформлению исполнительной документации на ремонт узла учета газа в газорегуляторном пункте и проведению экспертизы промышленной безопасности от 01.04.2018 № ДУ02/0009/031/18 с ООО «Аксиома плюс» (в Департамент не предоставлялся);

- договор на оказания услуг автотранспортом от 01.03.2016 № ДУ02/0004/ТТКС-000/16 с ООО «Диалог» (в Департамент не предоставлялся).

В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год расходы по данной статье приняты Департаментом на уровне фактических расходов регулируемой организации за 2018 год за исключением расходов на услуги по вычислительному обслуживанию лицевых счетов в размере 2 782,18 тыс. руб. (данные расходы учитываются в расходах за содержание и ремонт жилого помещения в соответствии с пунктом 29 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491) и расходов на прочие работы и услуги цехов регулируемой организации в размере 2 034,78 тыс. руб. в связи с отсутствием обосновывающих документов.

ФАС России отмечает, что обосновывающие документы по подстатье «Прочие работы и услуги цехов» в адрес ФАС России также представлены не были.

В части расходов на услуги по вычислительному обслуживанию лицевых счетов отмечаем следующее.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1075 регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется органами регулирования в соответствии с принципами регулирования, предусмотренными Федеральным законом «О теплоснабжении», Основами ценообразования № 1075, Правилами регулирования цен (тарифов) и иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации в сфере теплоснабжения.

Согласно статье 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации, введенной Федеральным законом от 03.04.2018 № 59-ФЗ, предусмотрена возможность предоставления коммунальных услуг собственникам помещений в многоквартирном доме и нанимателям жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного либо муниципального жилищного фонда в данном доме ресурсоснабжающей организацией, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с заключенными с каждым собственником помещения в многоквартирном доме, действующим от своего имени, договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в случаях, предусмотренных подпунктами 1-3 части 1 указанной статьи.

В соответствии с письмом АО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района», протоколами общего внеочередного собрания собственников помещений в многоквартирных домах, Актами инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами, ОСВ по счету 63, предоставление коммунальной услуги по теплоснабжению собственникам помещений оказывает ООО «УПТК «ТПС».

Таким образом, Департаментом было неправомерно отказано ООО «УПТК «ТПС» во включении расходов на услуги по вычислительному обслуживанию лицевых счетов на основании Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491.

На основании вышеизложенного, требования ООО «УПТК «ТПС» подлежат частичному удовлетворению. Органу регулирования необходимо произвести расчет экономически обоснованной величины затрат по статье «Расходы на оплату работ производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» с учетом требований пункта 29 Основ ценообразования № 1075, пункта 37 Методических указаний № 760-з, соответствующий анализ отразив в экспертном заключении на основании пункта 29 Правил регулирования № 1075.

3. Статья «Расходы на оплату юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг».

ООО «УПТК «ТПС» заявляет требование о признании экономически обоснованной величины расходов на оплату юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг на 2020 год в размере 7 091,22 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье учтены в размере 6.549,97 тыс. руб.

Сумма разногласий составляет 541,25 тыс. руб.

Расходы на оплату юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1075, пунктом 37 Методических указаний № 760-э.

В обоснование заявленных требований ООО «УПТК «ТПС» в адрес ФАС России и Департамента были представлены следующие документы:

- отчеты по проводкам по счетам 20, 26;
- договор на прием сообщений о срабатывании средств сигнализации и выезд по сигналу «тревога» от 16.06.2018 № 39 с ФГУП «Охрана» Росгвардии по Ярославской области (в Департамент не предоставлялся);
- договор на мониторинг, техническое обслуживание средств тревожной сигнализации от 26.06.2018 № 7601S21129 с ФГУП «Охрана» Росгвардии;
- договор оказания услуг по ведению бухгалтерского и налогового учета от 14.11.2012 № ДУ/01/0063/019-07/12 с ООО «Консалтинговый центр «Группа ГАЗ»;
- договор на планово-экономическое и финансовое обслуживание от 23.11.2012 № 837/487 с ОАО «Ярославский завод дизельной аппаратуры» (в Департамент не предоставлялся);
- договор на финансово-расчетную деятельность от 01.04.2015 № 660/063 с ООО «Управляющая компания «Группа ГАЗ»;
- договор на юридическое обслуживание от 01.10.2017 № ДУ01/0001/032/17 с ООО «Силовые агрегаты – Группа Газ»;
- договор на оказание услуг по информационным технологиям от 02.02.2015 № ДУ01/0041/017/15 с ООО «ГАЗ-ИТсервис»;
- договор на ввод информации в систему ГИС ЖКХ от 15.08.2017 № 07-17/86 с ООО «БИТ» (в Департамент не предоставлялся).

В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год Департаментом расходы по данной статье учтены на уровне фактических расходов организации за 2018 год.

При этом, ФАС России считает необходимым предписать Органу регулирования пересмотреть расходы по данной статье затрат согласно пп. в) пункта 29 Основ ценообразования № 1075 с учетом прогноза индекса потребительских цен.

Таким образом, требования ООО «УПТК «ТПС» по статье «Расходы на оплату юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг» подлежат частичному удовлетворению.

4. Статья «Общехозяйственные расходы».

ООО «УПТК «ТПС» заявляет требование о признании экономически обоснованной величины общехозяйственных расходов на 2020 год в размере 11 067,24 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье учтены в размере 4 308,47 тыс. руб.

Сумма разногласий составляет 6 758,77 тыс. руб.

Общехозяйственные расходы определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1075, пунктом 37 Методических указаний № 760-э.

В обоснование заявленных требований ООО «УПТК «ТПС» в адрес ФАС России и Департамента были представлены следующие документы:

- отчет по проводкам по счету 26;
- смета общехозяйственных расходов по факту 2018 г. и план на 2020 г.

Разногласия по подстатьям затрат:

№ п/п	Наименование статьи	Заявитель	Департамент	Объем спора	ФАС России
1	Оплата труда	4 642,54	3 093,33	1 549,21	анализ
2	Отчисления на социальные нужды	1 380,67	934,19	446,48	пересчет
3	Командировочные расходы	19,27	19,27	0,00	-
4	Расходы на услуги по управлению персоналом	251,67	251,67	0,00	-
5	Расходы на аудит	43,32	43,32	0,00	-
6	Расходы на страхование	2,64	2,67	0,03	пересчет с учетом корректных ИПЦ
7	Расходы на услуги связи	262,08	258,78	3,29	пересчет с учетом корректных ИПЦ
8	Транспортные расходы	14,59	14,59	0,00	-
9	Расходы на программное обеспечение	8,06	8,06	0,00	-
10	Расходы на услуги по взысканию задолженности	4 172,31	0,00	4 172,31	анализ
11	Расходы на услуги по хранению	35,84	0,00	35,84	-
12	Расходы на услуги почты	233,85	233,85	0,00	-

№ п/п	Наименование статьи	Заявитель	Департамент	Объем спора	ФАС России
13	Расходы на медицинские услуги	0,39	0,39	0,00	-
	ИТОГО	11 067,24	4 860,09	6 207,15	

Расходы по данной статье учтены Департаментом в доле, относимой на производство тепловой энергии (88,65%), в размере 4 308,47 тыс. руб.

Заявителем разногласия в ФАС России по доле, относимой на производство тепловой энергии, не представлены.

4.1. Оплата труда и отчисления на социальные нужды.

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с Методическими указаниями № 760-э размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Органом регулирования размер оплаты труда для АУП определен на уровне статистической среднемесячной заработной платы по виду деятельности за 2018 год с учетом индексов согласно прогнозу 2020 г. (6 чел. * 12 мес. * 42 962,96 руб./мес.).

Отчисления на социальные нужды определены Департаментом в размере 30,2% от заработной платы. Процент отчислений Заявителем не оспаривается.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 42 Основ ценообразования № 1075, пункта 29 Правил регулирования № 1075 Департаментом в экспертном заключении не отражен анализ фактического фонда оплаты труда ООО «УПТК «ТПС» за 2018 год, а также применен некорректный прогнозный индекс потребительских цен.

На основании вышеизложенного, затраты по подстатьям «Оплата труда» и «Отчисления на социальные нужды» статьи «Общехозяйственные расходы» подлежат дополнительному экономическому обоснованию и пересчету. Соответствующий анализ Органу регулирования необходимо отразить в экспертном заключении согласно пункту 29 Правил регулирования № 1075.

4.2. Расходы на страхование и услуги связи

Расходы на страхование и услуги связи в соответствии с Экспертным заключением на 2020 год учтены Органом регулирования на уровне фактических расходов за 2018 год с учетом индексов согласно прогнозу 2020 г.

В связи с применением некорректного индекса потребительских цен, Органу

регулирувания необходимо произвести пересчет расходов по данным подстатьям затрат.

Требования ООО «УПТК «ТПС» по подстатьям «Расходы на страхование», «Расходы на услуги связи» статьи «Общехозяйственные расходы» подлежат частичному удовлетворению.

4.3. Расходы на услуги по взысканию задолженности.

В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год расходы на услуги по взысканию задолженности Департаментом не приняты, так как являются прямыми затратами по виду деятельности «Расчет платежей ЖКХ».

ФАС России отмечает, что Органом регулирования в нарушение статьи 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации отказано Заявителю во включении расходов на услуги по взысканию задолженности.

ООО «УПТК «ТПС» представлен договор от 17.12.2014 № 660/133, заключенный с ООО «Центр услуг для бизнеса «Паритет», на оказание услуг по взысканию просроченной задолженности (протокол заседания тендерной комиссии от 05.12.2014 № 01), акты об оказании услуг за 2018 год, Фактические расходы на данные услуги за 2018 год составили 3 853,85 тыс. руб.

Таким образом, требования ООО «УПТК «ТПС» по подстатье «Расходы на услуги по взысканию задолженности» подлежат частичному удовлетворению. Органу регулирования необходимо провести анализ расходов по данной подстатье затрат и включить в НВВ в экономически обоснованном размере в соответствии с требованиями пункта 29 Основ ценообразования № 1075, пункта 37 Методических указаний № 760-э, соответствующий анализ отразив в Экспертном заключении согласно пункту 29 Правил регулирования № 1075.

4.4. Расходы на услуги на хранение.

В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год расходы на услуги на хранение Департаментом не были учтены в связи с отсутствием обоснования.

Таким образом, требования ООО «УПТК «ТПС» по данной подстатье удовлетворению не подлежат.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по статье «Общехозяйственные расходы» подлежат частичному удовлетворению. Органу регулирования необходимо пересмотреть расходы по подстатьям «Оплата труда», «Отчисления на социальные нужды», «Расходы на страхование», «Расходы на услуги связи», «Расходы на услуги по взысканию задолженности» на основании мотивировочной части настоящего решения, соответствующие анализы и расчеты отразив в экспертном заключении согласно пункту 29 Правил регулирования

№ 1075.

5. Статья «Расходы по сомнительным долгам».

ООО «УПТК «ТПС» заявляет требование о признании экономически обоснованной величины расходов по сомнительным долгам на 2020 год в размере 8 078,91 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье не учтены.

Сумма разногласий составляет 8 078,91 тыс. руб.

В соответствии с пп. а) пункта 47 Основ ценообразования № 1075 внереализационные расходы, включаемые в необходимую валовую выручку, содержат в том числе расходы по сомнительным долгам, определяемые в отношении единых теплоснабжающих организаций, в размере фактической дебиторской задолженности населения, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой на население и приравненных к нему категорий потребителей, установленной для регулируемой организации на предыдущий расчетный период регулирования.

Согласно приказу Минэнерго России от 26.10.2017 № 1017 «Об утверждении актуализированной схемы теплоснабжения городского округа города Ярославль до 2033 года» ООО «УПТК «ТПС» наделено статусом ЕТО.

В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год расходы по данной статье не приняты Департаментом в связи с отсутствием у организации фактического списания дебиторской задолженности населения.

ФАС России отмечает неправомерный подход Органа регулирования при определении расходов по сомнительным долгам.

В обоснование заявленных требований ООО «УПТК «ТПС» в адрес ФАС России были представлены следующие документы:

- акт инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами от 30.11.2019 № 25;
- справки-расчеты суммы резерва по сомнительным долгам в бухгалтерском учете;
- расчет реализации населению на 2018 год;
- плановая реализация населению в 2019 году.

ФАС России отмечает, что в соответствии с актом инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами от 30.11.2019 № 25 дебиторская задолженность в отношении населения на 30.11.2019 составила более 2% НВВ, относимой на население и приравненных к нему категорий потребителей, установленной для Заявителя на 2019 год (381 381,31 тыс. руб.) в

размере 7 627,63 тыс. руб.

Таким образом, требования ООО «УИТК «ТПС» по статье «Расходы по сомнительным долгам» подлежат частичному удовлетворению. Органу регулирования необходимо провести расчет расходов по данной статье затрат и включить в НВВ в экономически обоснованном размере в соответствии с требованиями пп. а) пункта 47 Основ ценообразования № 1075, соответствующий расчет отразив в экспертном заключении согласно пункту 29 Правил регулирования № 1075.

6. Статья «Расчетная предпринимательская прибыль».

ООО «УИТК «ТПС» заявляет требование о признании экономически обоснованной величины расчетной предпринимательской прибыли на 2020 год в размере 7 522,98 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье учтены в размере 6 813,51 тыс. руб.

Сумма разногласий составляет 709,47 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования № 1075 расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) Основ ценообразования № 1075.

Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 1075 (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

С учетом частичного удовлетворения требований Заявителя по статьям базового уровня подконтрольных расходов и по статье «Расходы по сомнительным долгам» расходы по статье «Расчетная предпринимательская прибыль» также подлежат пересмотру.

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты анализа обосновывающих материалов, представленных ООО «УИТК «ТПС» и Департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области на разногласия, Комиссия:

РЕШИЛА:

1. Признать Департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области нарушившим пункты 7, 29, 42, 47, 74(1) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

2. Частично удовлетворить требования ООО «УПТК «ТПС», указанные в заявлении о разногласиях с Департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области (исх. № 660/209 от 16.03.2020; рег. № 58950/20 от 31.03.2020).

3. Органу исполнительной власти Ярославской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.10.2020 провести дополнительный анализ и расчет расходов с учетом мотивировочной части настоящего решения, соответствующий анализ отразив в экспертном заключении согласно пункту 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по следующим статьям затрат:

- базовый уровень подконтрольных расходов на 2020 год;
- расходы по сомнительным долгам на 2020 год;
- расчетная предпринимательская прибыль на 2020 год.

4. Органу исполнительной власти Ярославской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.10.2020 (включительно) пересмотреть и ввести в действие тарифы на тепловую энергию для ООО «УПТК «ТПС» на 2020 год на основании пункта 3 настоящего решения.

5. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Ярославской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в пунктах 3 и 4 настоящего решения, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:


- решений органа исполнительной власти Ярославской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписано настоящим решением;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Ярославск области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принимались решения, предписанные настоящим решением;

- экспертного заключения по результатам пересмотра тарифов на тепловую энергию для ООО «УПТК «ТПС» на 2020 год.

6. Отказать в удовлетворении остальной части требований ООО «УПТК «ТПС».

Председатель Комиссии



(подпись)

С.А. Пузыревский


Заместитель председателя
Комиссии



(подпись)

Ю.В. Юдина

Члены Комиссии:




(подпись)

Е.Ю. Киселев



(подпись)

А.С. Федяков



(подпись)

Т.Л. Новичкова



(подпись)

М.В. Кукин



ООО «Управляющая
Производственно-торговая компания
«Топливоподающие системы»
пр-кт Машиностроителей, д.81, г. Ярославль, 150051
ИНН/КПП 7603013073/ 760301001
e-mail: uptktps@gaz.ru
тел. (4852)40-58-65
факс (4852)40-63-36

д/з сев. евр. д/з № 660/693

И.о. директору департамента

М.А. Сачковой

Уважаемая Мария Андреевна!

На Ваш № 18-08206/20 от 11.09.2020г. сообщая, что в заседании правления департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от ООО «УПТК «ТПС» примет участие директор Гнедин В.Г.

Одновременно сообщая, что ООО «УПТК «ТПС» не согласно с принятием затрат по следующим статьям:

1. Общехозяйственные расходы:
 - Зарплата
 - Услуги коллекторского агенства
2. Расходы по сомнительным догам

Директор ООО «УПТК «ТПС»
Исполнитель
Гнедин В.Г. 40-59-16

Гнедин В.Г.



Исх. № 3/09

От 23.09.2020

Заместителю директора - председателю
комитета регулирования тарифов и цен
департамента жилищно-коммунального
хозяйства, энергетики и регулирования
тарифов Ярославской области
Сачковой Марии Андреевны

Уважаемая Мария Андреевна!

Рассмотрев экспертное заключение органа регулирования на предложение общества с ограниченной ответственностью «Комплекс развития территорий» (Ростовский муниципальный район) об установлении долгосрочных тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя (г.п. Ростов, Ростовский муниципальный район) на долгосрочный период регулирования 2020 – 2024 годов с календарной разбивкой, сообщаем о наличии разногласий по следующим пунктам (статьям расходов):

- 1) Объемные показатели – в части определения потерь тепловой энергии при передаче.
- 2) Расходы на ремонт основных средств – в части определения источников финансирования.
- 3) Расходы на оплату труда.
- 4) Общехозяйственные расходы – в части расходов на оплату труда административно-управленческого персонала.

1) Объемные показатели – в части потерь тепловой энергии при передаче

Организация не согласна с предлагаемыми объемами потерь тепловой энергии при передаче. Как отметил эксперт, Организацией был предоставлен расчет потерь согласно приказу Минэнерго России от 30.12.2008 № 325.

Согласно представленному расчету потери составляют 17091,422 Гкал. При расчете были учтены все необходимые параметры: продолжительность работы, протяженность, наружный и внутренний диаметр, емкость участков, объем среднегодовых утечек участков. Рассчитаны часовые потери с указанием условного прохода, типа изоляции, типа прокладки каждого участка. В экспертном заключении отсутствуют конкретные замечания эксперта по предоставленному Организацией расчету нормативных потерь.

Эксперт предлагает утвердить потери на уровне утвержденного норматива в размере 13145,18 Гкал. Однако не указано, кем и на каком уровне утверждён норматив потерь при передаче именно для участков тепловой сети, находящихся в эксплуатации у Организации.

Более того, согласно утвержденному экспертному заключению на 2020-2021 год для предыдущей эксплуатирующей организации ООО «Атлас-М», которая эксплуатировала весь теплосетевой комплекс 1 и 2 Микрорайона г. Ростов, был утвержден размер потерь тепловой энергии при передаче 20 669,33 Гкал. Учитывая, что для МУП «Расчетный центр» (эксплуатирует тепловую сеть от участков ЦТП до потребителей) согласован норматив потерь 4121,68 Гкал (согласно рассматриваемого экспертного заключения), а для Организации предлагается установить норматив потерь в размере 13 145,18 Гкал, то суммарные потери для 1 и 2 Микрорайона г. Ростов уменьшены по сравнению с

23 09 20 BX18-9798/20

предыдущим экспертным заключением на 3402 Гкал, однако никаких предпосылок к этому нет, протяженность тепловых сетей осталась неизменной. Так же на тепловых сетях Организации, которые обладают намного большей емкостью в общем объеме теплосетевого комплекса 1 и 2 Микрорайона г. Ростов, не проводились капитальные ремонты и мероприятия по реконструкции, которые привели бы к снижению нормативных потерь на 15 %.

В связи с вышеизложенным, Организация просит установить объем потерь при передаче тепловой энергии в размере 17 091,422 Гкал согласно представленному расчету потерь тепловой энергии при передаче по приказу Минэнерго России от 30.12.2008 № 325.

2) Расходы на ремонт основных средств – в части определения источников финансирования.

Предприятие согласно с корректировкой плана мероприятий в части выполнения определенных работ путем разработки и реализации инвестиционной программы. То есть расходы на ремонт по плану мероприятий составят 15 024 079 руб. на 5 лет.

Однако предприятие несогласно с рекомендациями эксперта учитывать 10 585 380 руб., необходимых на ремонт в течении 5 лет, в счет арендной платы. У Организации отсутствует какая либо возможность «заставить» или обязать арендодателя осуществить ремонтные работы за счет поступившей арендной платы, не говоря уже о том, что арендодатель находится в процессе банкротства, не обладает соответствующими материально-техническими ресурсами и соответствующим персоналом. Так же согласно представленному договору аренды расходы на текущий и капитальный ремонт отнесены к арендатору. Учитывая, что находящаяся в эксплуатации тепловая сеть построена в 1970 года, износ составляет 100 %, и тепловая сеть требует проведения ремонтных работ, указанных в плане ремонтов, организация предлагает учесть расходы на ремонт в размере 15 024 079 руб. на 5 лет, то есть по 3 004 815,8 руб. ежегодно.

3) Расходы на оплату труда.

Организация не согласна с предлагаемыми экспертом расходами на основной производственный персонал.

Направляем в приложении к письму приказы о приеме на работу и штатное расписание. Просим учесть 2 527 284 руб. в годовом выражении согласно вышеуказанным документам

4) Общехозяйственные расходы – в части расходов на оплату труда административно-управленческого персонала.

Организация не согласна с предлагаемыми экспертом расходами на оплату труда Административно-управленческого персонала в составе общехозяйственных расходов.

Направляем в приложении к письму приказы о приеме на работу и штатное расписание. Просим учесть 8 669 640 руб. согласно вышеуказанным документам.

Приложения

Приказы о приеме на работу – в 1 экз. на 25 Листах

Штатное расписание – в 1 экз. на 3 Листах

Генеральный директор

