



ДЕПАРТАМЕНТ
РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 19.12.2022 № 252
г. Ярославль

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов) в 2023 году

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее – Правила № 990), в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства в области регулируемых государством тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, в электроэнергетике, в сфере соблюдения установленного порядка ценообразования и (или) применения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, платы и тому подобного) на территории Ярославской области, руководствуясь постановлением Правительства области от 29.03.2022 № 222-п «Об утверждении Положения о департаменте регулирования тарифов Ярославской области»,
ДЕПАРТАМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРИКАЗЫВАЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов), осуществляемому департаментом регулирования тарифов Ярославской области в 2023 году.

2. Отделу контроля и делопроизводства комитета правовой работы, развития и контроля департамента разместить приказ на странице департамента на портале органов государственной власти Ярославской области в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением приказа возложить на первого заместителя директора департамента - председателя комитета правовой работы, развития и контроля.

4. Приказ вступает в силу со дня подписания.

Директор департамента



М.А. Сачкова

УТВЕРЖДЕНА
приказом департамента
регулирования тарифов
Ярославской области
от 19.12.2022 № 252

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
по региональному государственному контролю (надзору) в области
государственного регулирования цен (тарифов), осуществляемому
департаментом регулирования тарифов Ярославской области
в 2023 году

Настоящая Программа разработана в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регулируемых государством цен (тарифов).

Программа представляет собой комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности департамента регулирования тарифов Ярославской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

На территории Ярославской области исполнительным органом государственной власти, уполномоченным осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, является департамент регулирования тарифов Ярославской области (далее – Департамент).

Департамент в соответствии с Положением о департаменте регулирования тарифов Ярославской области, утвержденным постановлением Правительства Ярославской области от 29.03.2022 № 222-п «Об утверждении Положения о департаменте регулирования тарифов Ярославской области»,

выполняет возложенные функции по региональному государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов) (далее – региональный государственный контроль (надзор)), в том числе посредством проведения внеплановых проверочных мероприятий в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) и Федеральным законом от 31.06.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется:

- а) в сфере естественных монополий;
- б) в области газоснабжения;
- в) в электроэнергетике;
- г) в сфере теплоснабжения;
- д) в сфере водоснабжения и водоотведения;
- е) в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- ж) в области регулирования цен на топливо твёрдое, печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье;
- з) в сфере оказания транспортных услуг на подъездных железнодорожных путях;
- и) в сфере перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;
- к) в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам;
- л) в сфере перевозок пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении и на переправах;
- м) в области регулирования тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств;
- н) в сфере технического осмотра транспортных средств;
- о) в сфере технической инвентаризации жилищного фонда;
- п) в области регулирования предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включённые в утверждённый Правительством Российской Федерации перечень медицинских

изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

р) в области регулирования предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включённые в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, соблюдение организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, при реализации лекарственных препаратов требований к применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов, и которые не превышают зарегистрированных предельных отпускных цен, и размеров оптовых надбавок и (или) размеров розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и (или) размеров предельных розничных надбавок, установленных в Ярославской области;

с) в области регулирования тарифов на услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в части ценообразования в указанной сфере деятельности и правильности применения регулируемых государством надбавок к ценам.

В целях реализации положений Закона № 248-ФЗ:

размещено на странице департамента на портале органов государственной власти Ярославской области в сети «Интернет» Положение об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ярославской области (далее - Положение об осуществлении регионального государственного контроля (надзора)).

размещен на странице департамента на портале органов государственной власти Ярославской области в сети «Интернет» перечень актов, содержащих

обязательные требования, соблюдение которых оценивается департаментом при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору);

размещено на странице департамента на портале органов государственной власти Ярославской области в сети «Интернет» Руководство по соблюдению обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Ярославской области.

На странице департамента на портале органов государственной власти Ярославской области в сети «Интернет» также размещается доклад об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством тарифов.

Департамент на постоянной основе организывает и проводит мероприятия по профилактике нарушений, в том числе в форме:

информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, которое осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»;

обобщения правоприменительной практики, ежегодно Департамент не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, подготавливает доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Департамента по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), который утверждается приказом Департамента и размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» не позднее 3 дней со дня его утверждения;

объявления предостережения в случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований;

консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольного (надзорного) мероприятия.

В текущем году проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований проводится Департаментом на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в области регулируемых государством тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, в электроэнергетике, в сфере соблюдения установленного

порядка ценообразования и (или) применения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, платы и тому подобного) на 2022 год, утвержденной приказом Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 18.12.2020 № 412, размещенной на странице департамента на портале органов государственной власти Ярославской области в сети «Интернет».

Плановые проверки в 2022 году не проводились (не предусмотрены Положением об осуществлении регионального государственного контроля (надзора)).

Внеплановые проверки в 2022 году не проводились, к административной ответственности лица не привлекались, в связи с вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в соответствии с которым с 10.03.2022 введены ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, порядок проведения которых регламентирован положениями Закона № 248-ФЗ.

В рамках профилактики нарушения обязательных требований в 2022 году проведены следующие мероприятия:

- актуализирован Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Службой мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);

- проводилась разъяснительная и методическая работа по информированию юридических лиц о необходимости своевременного размещения информации, подлежащей раскрытию, своевременного представления необходимых документов.

Значительную долю контрольной (надзорной) деятельности Департамента в 2022 году занимает работа по проведению систематического наблюдения и анализа за исполнением обязательных требований, работа с поступившими обращениями граждан, организаций и своевременной подготовки ответов на них.

Наиболее часто встречающимися нарушениями положений законодательства, которые допускают на протяжении 2022 года юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности на территории Ярославской области, являются несоблюдения стандартов раскрытия информации, непредставление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2023 году проводится Департаментом в соответствии с Законом

№ 248-ФЗ. Требования к профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям определены разделом IV данного закона.

Порядок организации и осуществления Департаментом регионального государственного контроля (надзора) в 2023 году определен Законом № 248-ФЗ и Положением об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ярославской области, утвержденного Постановлением Правительства Ярославской области от 23.12.2021 № 936-п «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ярославской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области» (далее - Положение об осуществлении регионального государственного контроля (надзора)).

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности;
- предупреждение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства.

Для достижения указанных целей перед Департаментом стоят следующие задачи:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;
- 2) повышение уровня правовой грамотности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);
- 3) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения;
- 4) создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами

и Департаментом, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Департаментом профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках профилактической деятельности в 2023 году Департаментом планируется проведение следующих профилактических мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности (далее – контролируемые лица):

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование будет осуществляться посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ярославской области.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Департамента готовится не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом Департамента и размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» не позднее 3 дней со дня его утверждения.

В соответствии со статьей 49 Закона № 248-ФЗ в случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Порядок объявления предостережения

и подачи возражения в отношении предостережения определен статьей 49 Закона № 248-ФЗ.

Департаментом планируется консультирование организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица Департамента осуществляют консультирование по следующим вопросам:

а) применения обязательных требований, содержания и последствий их изменения;

б) о необходимых организационных и (или) технических мероприятиях, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;

в) особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Положения по консультированию определены статьей 50 Закона № 248-ФЗ. Профилактические визиты в течение 2023 года планируются Департаментом в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемой деятельности в сферах естественных монополий, в области государственного регулирования цен (тарифов) впервые, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска.

Профилактические визиты проводятся должностными лицами Департамента по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в соответствии со статьей 52 Закона № 248-ФЗ.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется по следующим вопросам:

а) содержание применяемых к деятельности контролируемого лица нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенные изменения в действующие нормативные правовые акты, а также сроки и порядок вступления их в силу;

б) применение наиболее сложных и (или) наиболее значимых обязательных требований, а также обязательных требований, по которым отмечены случаи их массового нарушения.

Продолжительность проведения обязательного профилактического визита не может превышать один рабочий день.

В соответствии с Положением об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) должностными лицами Департамента,

осуществляющими региональный государственный контроль (надзор), являются:

- директор департамента;
- первый заместитель директора департамента - председатель комитета правовой работы, развития и контроля департамента;
- заместитель директора департамента - председатель комитета регулирования тарифов и цен департамента;
- начальник, консультант-юрист, главный специалист отдела правовой работы комитета правовой работы, развития и контроля департамента;
- консультант отдела контроля и делопроизводства комитета правовой работы, развития и контроля департамента, в должностные обязанности которого входит исполнение функций по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов).

**Мероприятия по профилактике нарушений,
реализуемые Департаментом в 2023 году**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Осуществление информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)
2.	Обобщение правоприменительной практики	до 1 марта 2023 года	ответственное лицо отдела правовой работы комитета правовой работы, развития и контроля департамента
3.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)

4.	Консультирование	в течение года (по мере необходимости)	должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)
5.	Профилактические визиты	в течение года (с начала осуществления организацией регулируемого вида деятельности, с момента отнесения объектов контроля к категориям высокого риска)	должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)

**Раздел IV. Показатели результативности
и эффективности программы профилактики**

№ п/п	Наименование мероприятия	Отчетный показатель
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ	100%
2.	Опубликование доклада об обобщении правоприменительной практики Департамента при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» в срок до 01.03.2023	100%
3.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием должностными лицами Департамента	100% от числа оставшихся
4.	Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики Департамента	100% от числа запланированных