

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
по региональному государственному контролю (надзору) в области
государственного регулирования цен (тарифов), осуществляемому
министерством тарифного регулирования Ярославской области
в 2024 году

Настоящая Программа разработана в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регулируемых государством цен (тарифов).

Программа представляет собой комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности министерства тарифного регулирования Ярославской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

На территории Ярославской области исполнительным органом государственной власти, уполномоченным осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, является министерство тарифного регулирования Ярославской области (далее – министерство).

Министерство в соответствии с Положением о министерстве тарифного регулирования Ярославской области, утвержденным постановлением Правительства Ярославской области от 29.03.2022 № 222-п «О министерстве тарифного регулирования Ярославской области», выполняет возложенные функции по региональному государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов) (далее – региональный государственный контроль (надзор)), в том числе посредством проведения

внеплановых проверочных мероприятий в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) и Федеральным законом от 31.06.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - региональный государственный контроль (надзор)), в том числе:

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;
- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий;
- региональный государственный контроль (надзор) за регулируемые государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;
- региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;
- региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением установленного порядка ценообразования и за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов, расценок, платы и тому подобного) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе.

В целях реализации положений Закона № 248-ФЗ:

размещено на странице министерства на портале органов государственной

власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Положение об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ярославской области, утвержденное постановлением Правительства Ярославской области от 23.12.2021 № 936-п (далее - Положение об осуществлении регионального государственного контроля (надзора));

размещен на странице министерства на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается министерством при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору).

На странице министерства на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» также размещается доклад об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством тарифов.

Министерство на постоянной основе организывает и проводит мероприятия по профилактике нарушений, в том числе в форме:

информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, которое осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

обобщения правоприменительной практики, ежегодно министерство не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, подготавливает доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), который утверждается приказом министерства и размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 3 дней со дня его утверждения;

объявления предостережения в случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований;

консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольного (надзорного) мероприятия.

В текущем году проведение мероприятий, направленных на профилактику

нарушений обязательных требований проводится министерством на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в области регулируемых государством тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, в электроэнергетике, в сфере соблюдения установленного порядка ценообразования и (или) применения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, платы и тому подобного) на 2023 год, утвержденной приказом департамента регулирования тарифов Ярославской области от 19.12.2022 № 252, размещенной на странице министерства на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Плановые проверки в 2023 году не проводились (не предусмотрены Положением об осуществлении регионального государственного контроля (надзора)).

Внеплановые проверки в 2023 году не проводились, к административной ответственности лица не привлекались, в связи с вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в соответствии с которым с 10.03.2022 введены ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, порядок проведения которых регламентирован положениями Закона № 248-ФЗ.

В рамках профилактики нарушения обязательных требований в 2023 году проведены следующие мероприятия:

- актуализирован Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);

- проводилась разъяснительная и методическая работа по информированию юридических лиц о необходимости своевременного размещения информации, подлежащей раскрытию, своевременного представления необходимых документов.

Значительную долю контрольной (надзорной) деятельности министерства в 2023 году занимала работа по проведению систематического наблюдения и анализа за исполнением обязательных требований, работа с поступившими обращениями граждан, организаций и своевременной подготовки ответов на них.

Наиболее часто встречающимися нарушениями положений законодательства, которые допускались на протяжении 2023 года юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями,

осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Ярославской области, являются несоблюдения стандартов раскрытия информации, непредставление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2023 году проводится министерством в соответствии с Законом № 248-ФЗ. Требования к профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям определены разделом IV данного закона.

Порядок организации и осуществления министерством регионального государственного контроля (надзора) в 2023 году определен Законом № 248-ФЗ и Положением об осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности;
- предупреждение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства.

Для достижения указанных целей перед министерством стоят следующие задачи:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;
- 2) повышение уровня правовой грамотности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);
- 3) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения;
- 4) создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и министерством, обеспечивающей наиболее полное информирование

подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой министерством профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках профилактической деятельности в 2024 году министерством планируется проведение следующих профилактических мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности (далее – контролируемые лица):

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование будет осуществляться посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ярославской области.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства готовится не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом министерства и размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 3 дней со дня его утверждения.

В соответствии со статьей 49 Закона № 248-ФЗ в случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Порядок объявления предостережения и подачи возражения в отношении предостережения определен статьей 49 Закона

№ 248-ФЗ.

Министерством планируется консультирование организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица министерства осуществляют консультирование по следующим вопросам:

- а) применения обязательных требований, содержания и последствий их изменения;
- б) о необходимых организационных и (или) технических мероприятиях, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;
- в) особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Положения по консультированию определены статьей 50 Закона № 248-ФЗ. Профилактические визиты в течение 2024 года планируются министерством в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемой деятельности в сферах естественных монополий, в области государственного регулирования цен (тарифов) впервые, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска.

Профилактические визиты проводятся должностными лицами министерства по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в соответствии со статьей 52 Закона № 248-ФЗ.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется по следующим вопросам:

- а) содержание применяемых к деятельности контролируемого лица нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенные изменения в действующие нормативные правовые акты, а также сроки и порядок вступления их в силу;
- б) применение наиболее сложных и (или) наиболее значимых обязательных требований, а также обязательных требований, по которым отмечены случаи их массового нарушения.

Продолжительность проведения обязательного профилактического визита не может превышать один рабочий день.

В соответствии с Положением об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) должностными лицами министерства,

осуществляющими региональный государственный контроль (надзор), являются:

- министр тарифного регулирования Ярославской области;
- первый заместитель министра;
- начальник, консультант-юрист отдела контрольно-правовой работы министерства.

**Мероприятия по профилактике нарушений,
реализуемые министерством в 2024 году**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Осуществление информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)
2.	Обобщение правоприменительной практики	до 1 марта 2024 года	ответственное лицо отдела контрольно-правовой работы министерства
3.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)
4.	Консультирование	в течение года (по мере необходимости)	должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)

5.	Профилактические визиты	в течение года (с начала осуществления организацией регулируемого вида деятельности, с момента отнесения объектов контроля к категориям высокого риска)	должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)
----	-------------------------	---	---

**Раздел IV. Показатели результативности
и эффективности программы профилактики**

№ п/п	Наименование мероприятия	Отчетный показатель
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте министерства в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ	100%
2.	Опубликование доклада об обобщении правоприменительной практики министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте министерства в сети «Интернет» в срок до 01.03.2024	100%
3.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием должностными лицами министерства	100% от числа оставшихся
4.	Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики министерства	100% от числа запланированных

Приём предложений и вопросов по программе профилактики осуществляется должностными лицами министерства путём направления предложений на электронную почту по адресу: drt@yarregion.ru, тема письма – вопрос (предложения) по проекту программы профилактики министерства на 2024 год.