

УТВЕРЖДЕНА
приказом департамента
жилищно-коммунального
хозяйства, энергетики
и регулирования тарифов
Ярославской области
от 17.12.2021 № 345

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
по региональному государственному контролю (надзору) в области
государственного регулирования цен (тарифов), осуществляемому
департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и
регулирования тарифов Ярославской области в 2022 году

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности департамента
жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов
Ярославской области, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики**

На территории Ярославской области исполнительным органом государственной власти, уполномоченным осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, является департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области (далее – Департамент).

Департамент в соответствии с Положением о департаменте жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области, утвержденным постановлением Правительства Ярославской области от 20.12.2016 № 1315-п «Об утверждении Положения о департаменте жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области, признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области и частично утратившими силу постановления Правительства области от 09.08.2012 № 709-п», выполняет возложенные функции по региональному государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов) (далее – региональный государственный контроль (надзор)), в том числе посредством проведения плановых и внеплановых проверочных мероприятий в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) и Федеральным законом от 31.06.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется:

- а) в сфере естественных монополий;
- б) в области газоснабжения;
- в) в электроэнергетике;
- г) в сфере теплоснабжения;
- д) в сфере водоснабжения и водоотведения;
- е) в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- ж) в области регулирования цен на топливо твёрдое, печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье;
- з) в сфере оказания транспортных услуг на подъездных железнодорожных путях;
- и) в сфере перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;
- к) в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам;
- л) в сфере перевозок пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении и на переправах;
- м) в области регулирования тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств;
- н) в сфере технического осмотра транспортных средств;
- о) в сфере технической инвентаризации жилищного фонда;
- п) в области регулирования предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включённые в утверждённый Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
- р) в области регулирования предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включённые в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, соблюдение организациями оптовой

торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, при реализации лекарственных препаратов требований к применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов, и которые не превышают зарегистрированных предельных отпускных цен, и размеров оптовых надбавок и (или) размеров розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и (или) размеров предельных розничных надбавок, установленных в субъекте Российской Федерации;

с) области регулирования тарифов на услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в части ценообразования в указанной сфере деятельности и правильности применения регулируемых государством надбавок к ценам.

В целях реализации положений Закона № 294-ФЗ:

Приказом Департамента от 12.10.2018 № 347 утвержден перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) и размещен на странице департамента на портале органов государственной власти Ярославской области в сети «Интернет» (<https://www.yarregion.ru/depts/dzkh/DocLib/%d0%bf%d1%80%d0%b8%d0%ba%d0%b0%d0%b7%20%e2%84%96347%20%d0%be%d1%82%2012.102018.pdf>);

Приказом Департамента от 31.12.2019 № 544 утверждено Руководство по соблюдению обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Ярославской области (https://www.yarregion.ru/depts/dzkh/PublishingImages/%d0%9a%d0%be%d0%bd%d1%82%d1%80%d0%be%d0%bb%d1%8c/%d0%9f%d1%80%d0%b8%d0%ba%d0%b0%d0%b7%20%d0%be%d1%82%2031.12.2019%20%e2%84%96%20544_%d0%9e%d0%b1%20%d1%83%d1%82%d0%b

обязательных требований;

консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольного (надзорного) мероприятия.

В текущем году проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований проводится Департаментом на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в области регулируемых государством тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, в электроэнергетике, в сфере соблюдения установленного порядка ценообразования и (или) применения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, платы и тому подобного) на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, утвержденной приказом Департамента от 18.12.2020 № 412, размещенной на странице департамента на портале органов государственной власти Ярославской области в сети «Интернет» (<https://www.yarregion.ru/depts/dzkh/DocLib/%d0%9a%d0%be%d0%bd%d1%82%d1%80%d0%be%d0%bb%d1%8c/%d0%9f%d1%80%d0%be%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bc%d0%bc%d0%b0%20%d0%bf%d1%80%d0%be%d1%84%d0%b8%d0%bb%d0%b0%d0%ba%d1%82%d0%b8%d0%ba%d0%b8%20%d0%bd%d0%b0%d1%80%d1%83%d1%88%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b9%20%d1%82%d1%80%d0%b5%d0%b1%d0%be%d0%b2%d0%b0%d0%bd%d0%b8%d0%b9%20%d0%bd%d0%b0%202021%20%d0%b3%d0%be%d0%b4.pdf>).

В 2021 году Департаментом проведены 24 плановые проверки в установленный срок.

Проведение плановых проверок осуществлялось Департаментом с применением риск-ориентированного подхода, закрепленного Законом № 294-ФЗ.

Значительную долю контрольной (надзорной) деятельности Департамента в 2021 году занимает работа по проведению систематического наблюдения и анализа за исполнением обязательных требований, работа с поступившими обращениями граждан, организаций и своевременной подготовки ответов на них.

Наиболее часто встречающимися нарушениями положений законодательства, которые допускают на протяжении 2021 года юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности на территории Ярославской области, являются несоблюдения стандартов раскрытия информации, непредставление сведений в

орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) и нарушения порядка ценообразования.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 году планируется Департаментом в условиях вступления в силу Закона № 248-ФЗ. Требования к профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям определены разделом IV данного закона.

Порядок организации и осуществления Департаментом регионального государственного контроля (надзора) в 2022 году определен Законом № 248-ФЗ и соответствующим положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Ярославской области.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности;
- предупреждение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства.

Для достижения указанных целей перед Департаментом стоят следующие задачи:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;
- 2) повышение уровня правовой грамотности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);
- 3) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения;
- 4) создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и Департаментом, обеспечивающей наиболее полное информирование

подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Департаментом профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках профилактической деятельности в 2022 году Департаментом планируется проведение следующие профилактических мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности (далее – контролируемые лица):

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование будет осуществляться посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах, сведений, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ярославской области.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Департамента готовится не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом Департамента и размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» не позднее 3 дней со дня его утверждения.

В соответствии со статьей 49 Закона № 248-ФЗ в случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Порядок объявления предостережения и подачи возражения в отношении предостережения определен статьей 49 Закона № 248-ФЗ.

Департаментом планируется консультирование организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица Департамента осуществляют консультирование по следующим вопросам:

а) применения обязательных требований, содержания и последствий их изменения;

б) о необходимых организационных мероприятиях, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований;

в) особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Положения по консультированию определены статьей 50 Закона № 248-ФЗ.

Профилактические визиты в течение 2022 года планируются Департаментом в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности в сфере государственного регулирования цен (тарифов), не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Профилактические визиты проводятся должностными лицами Департамента по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в соответствии со статьей 52 Закона № 248-ФЗ.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется по следующим вопросам:

а) содержание применяемых к деятельности контролируемого лица нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенные изменения в действующие нормативные правовые акты, а также сроки и порядок вступления их в силу;

б) применение наиболее сложных и (или) наиболее значимых обязательных требований, а также обязательных требований, по которым отмечены случаи их массового нарушения.

Продолжительность проведения обязательного профилактического визита не может превышать один рабочий день.

Должностными лицами Департамента, осуществляющими региональный государственный контроль (надзор), являются:

директор Департамента, первый заместитель директора Департамента, заместители директора Департамента, в ведении которых находятся вопросы регионального государственного контроля (надзора);

руководитель структурного подразделения Департамента, в ведении которого находятся вопросы регионального государственного контроля (надзора);

должностные лица Департамента, в ведении которых находятся вопросы регионального государственного контроля (надзора).

Мероприятия по профилактике нарушений, реализуемые Департаментом в 2022 году

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Осуществление информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)
2.	Обобщение правоприменительной практики	до 1 марта 2022 года	ответственное лицо отдела контрольно-правовой и кадровой работы комитета контрольно-правовой, кадровой и организационной работы департамента
3.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)
4.	Консультирование	в течение года (по мере необходимости)	должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)
5.	Профилактические визиты	в течение года (с начала осуществления организацией регулируемого вида деятельности)	должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)

**Раздел IV. Показатели результативности
и эффективности программы профилактики**

№ п/п	Наименование мероприятия	Отчетный показатель
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Департамент в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ	100%
2.	Опубликование доклада об обобщении правоприменительной практики Департамента при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте Департамент в сети «Интернет» в срок до 01.03.2022	100%
3.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием должностными лицами Департамента	100% от числа оставшихся
4.	Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики Департамента	100% от числа запланированных