


УТВЕРЖДАЮ:  
Министр тарифного  
регулирующего Ярославской  
области  
19.12.23  М.А. Сачкова

**ПРОГРАММА**  
профилактики рисков причинения вреда  
(ущерба) охраняемым законом ценностям  
по региональному государственному контролю (надзору) в сфере  
естественных монополий и в области государственного  
регулирующего цен (тарифов), осуществляемому министерством  
тарифного регулирования Ярославской области  
на 2024 год

Настоящая Программа разработана в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регулируемых государством цен (тарифов).

Программа представляет собой комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности министерства тарифного регулирования Ярославской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

На территории Ярославской области исполнительным органом государственной власти, уполномоченным осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, является министерство тарифного регулирования Ярославской области (далее – министерство).

Министерство в соответствии с Положением о министерстве тарифного регулирования Ярославской области, утвержденным постановлением Правительства Ярославской области от 29.03.2022 № 222-п «О министерстве тарифного регулирования Ярославской области», выполняет возложенные

функции по региональному государственному контролю (надзору) в сфере естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов), в том числе посредством проведения внеплановых проверочных мероприятий в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) и Федеральным законом от 31.06.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - региональный государственный контроль (надзор)), в том числе:

- в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
- в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;
- в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- в сферах естественных монополий;
- за регулируемые государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;
- за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;
- за соблюдением установленного порядка ценообразования и за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов, расценок, платы и тому подобного) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе.

В целях реализации положений Закона № 248-ФЗ:

- размещено на странице министерства на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Положение об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ярославской области, утвержденное постановлением Правительства Ярославской области от 23.12.2021 № 936-п (далее - Положение об осуществлении регионального государственного контроля (надзора));
- размещен на странице министерства на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечень актов, содержащих

обязательные требования, соблюдение которых оценивается министерством при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору).

На странице министерства на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» также размещается доклад об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством тарифов.

Министерство на постоянной основе организывает и проводит мероприятия по профилактике нарушений, в том числе в форме:

- информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, которое осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- обобщения правоприменительной практики, ежегодно министерство не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, подготавливает доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), который утверждается приказом министерства и размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 3 дней со дня его утверждения;
- объявления предостережения в случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований;
- консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольного (надзорного) мероприятия.

В 2023 году проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований проводится министерством на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в области регулируемых государством тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, в электроэнергетике, в сфере соблюдения установленного порядка ценообразования и (или) применения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, платы и тому подобного) на 2023 год, утвержденной приказом департамента регулирования тарифов Ярославской области от 19.12.2022 № 252, размещенной на странице министерства на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Плановые проверки в 2023 году не проводились (не предусмотрены Положением об осуществлении регионального государственного контроля (надзора)).

Внеплановые проверки в 2023 году не проводились, к административной

ответственности лица не привлекались, в связи с вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в соответствии с которым с 10.03.2022 введены ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, порядок проведения которых регламентирован положениями Закона № 248-ФЗ.

В рамках профилактики нарушения обязательных требований в 2023 году проведены следующие мероприятия:

- актуализирован Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);

- проводилась разъяснительная и методическая работа по информированию юридических лиц о необходимости своевременного размещения информации, подлежащей раскрытию, своевременного представления необходимых документов.

Значительную долю контрольной (надзорной) деятельности министерства в 2023 году занимала работа по проведению систематического наблюдения и анализа за исполнением обязательных требований, работа с поступившими обращениями граждан, организаций и своевременной подготовки ответов на них.

Наиболее часто встречающимися нарушениями положений законодательства, которые допускались на протяжении 2023 года юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Ярославской области, являются несоблюдения стандартов раскрытия информации, непредставление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2023 году проводится министерством в соответствии с Законом № 248-ФЗ. Требования к профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям определены разделом IV данного закона.

Порядок организации и осуществления министерством регионального государственного контроля (надзора) в 2023 году определен Законом № 248-ФЗ и Положением об осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

## **Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований организациями, осуществляющими регулируемые виды

деятельности;

- предупреждение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства.

Для достижения указанных целей перед министерством стоят следующие задачи:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;
- 2) повышение уровня правовой грамотности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);
- 3) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения;
- 4) создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и министерством, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой министерством профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

### **Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

В рамках профилактической деятельности в 2024 году министерством планируется проведение следующих профилактических мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности (далее – контролируемые лица):

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование будет осуществляться посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ярославской области.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства готовится не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом министерства и размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 3 дней со дня его утверждения.

В соответствии со статьей 49 Закона № 248-ФЗ в случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Порядок объявления предостережения и подачи возражения в отношении предостережения определен статьей 49 Закона № 248-ФЗ.

Министерством планируется консультирование организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица министерства осуществляют консультирование по следующим вопросам:

а) применения обязательных требований, содержания и последствий их изменения;

б) о необходимых организационных и (или) технических мероприятиях, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;

в) особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Положения по консультированию определены статьей 50 Закона № 248-ФЗ. Профилактические визиты в течение 2024 года планируются министерством в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемой деятельности в сферах естественных монополий, в области государственного регулирования цен (тарифов) впервые, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска.

Профилактические визиты проводятся должностными лицами министерства по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в соответствии со статьей 52 Закона № 248-ФЗ.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется по следующим вопросам:

а) содержание применяемых к деятельности контролируемого лица нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенные изменения в действующие нормативные правовые акты, а также сроки и порядок вступления их в силу;

б) применение наиболее сложных и (или) наиболее значимых обязательных требований, а также обязательных требований, по которым отмечены случаи их массового нарушения.

Продолжительность проведения обязательного профилактического визита не может превышать один рабочий день.

В соответствии с Положением об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) должностными лицами министерства, осуществляющими региональный государственный контроль (надзор), являются:

- министр тарифного регулирования Ярославской области;
- первый заместитель министра;
- начальник, консультант-юрист отдела контрольно-правовой работы министерства.

### Мероприятия по профилактике нарушений, планируемые министерством на 2024 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Осуществление информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)
2.	Обобщение правоприменительной практики	до 1 марта 2024 года	ответственное лицо отдела контрольно-правовой работы министерства
3.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)
4.	Консультирование	в течение года (по мере необходимости)	должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)

5.	Профилактические визиты	в течение года (с начала осуществления организацией регулируемого вида деятельности, с момента отнесения объектов контроля к категориям высокого риска)	должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)
----	-------------------------	---	---

**Раздел IV. Показатели результативности  
и эффективности программы профилактики**

№ п/п	Наименование мероприятия	Отчетный показатель
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ	100%
2.	Опубликование доклада об обобщении правоприменительной практики министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 01.03.2024	100%
3.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием должностными лицами министерства	100% от числа оставшихся
4.	Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики министерства	100% от числа запланированных