

УТВЕРЖДАЮ:
директор департамента
регулирования тарифов
Ярославской области

_____ М.А. Сачкова
« ____ » _____ 2023 г

Доклад об итогах реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов), осуществляемому департаментом регулирования тарифов Ярославской области в 2022 году

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов), осуществляемому департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области в 2022 году (далее – Программа профилактики) утверждена приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 17.12.2021 № 375 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов) в 2022 году».

В соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 18.01.2022 № 22-п «О реорганизации органов исполнительной власти» путем выделения из департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области 01.04.2022 образован департамент регулирования тарифов Ярославской области.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется департаментом регулирования тарифов Ярославской области (далее - департамент).

Программа профилактики утверждена в целях организации проведения департаментом профилактики нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, а также стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов)

проводится в рамках осуществляемого департаментом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Ярославской области.

Перечень нормативных правовых актов, являющихся основанием для исполнения контрольно-надзорных полномочий департамента:

- Федеральные законы:

от 31 июня 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

- постановления Правительства Российской Федерации:

от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

от 21.01.2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;

от 27 декабря 2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;

от 10 декабря 2008 г. № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий»;

от 1 декабря 2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;

от 31 декабря 2009 г. № 1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг»;

от 15 мая 2010 г. № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»;

от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;

от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;

от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;

от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

от 17 января 2013 г. № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;

от 27 июня 2013 г. № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утративших силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

от 30 июня 2014 г. № 398 «Об утверждении требований к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства, и муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчетности о ходе их реализации»;

от 30 мая 2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

от 21 июня 2016 г. № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем

возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановления Правительства Ярославской области:

от 29.12.2011 № 1199-п «Об осуществлении государственного контроля (надзора)»;

от 19.02.2013 № 139-п «Об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;

от 25.02.2013 № 166-п «Об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Ярославской области»;

от 19.11.2013 № 1515-п «Об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

от 18.05.2016 № 576-п «Об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»;

от 29.11.2018 № 878-п «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике и о признании

утратившими силу отдельных постановлений Правительства области»;

от 29.11.2018 № 877-п «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением установленного порядка ценообразования и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области»;

- приказ департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 30.12.2016 № 456 - эс «Об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;

- приказы департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области:

от 07.04.2017 № 52 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и о признании утратившим силу приказа департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 12.05.2015 № 55-юр»;

от 26.03.2018 № 57 «Об утверждении Административного регламента и признании утратившим силу приказа департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 01.07.2016 № 81-ар»;

от 03.04.2018 № 63 «Об утверждении Административного регламента и признании утратившими силу отдельных приказов департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области»;

от 18.07.2018 № 261 «Об утверждении Административного регламента и признании утратившими силу отдельных приказов департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области»;

от 20.07.2018 № 262 «Об утверждении Административного регламента и признании утратившими силу отдельных приказов департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области»;

от 02.11.2018 № 385 «Об утверждении Административного регламента и признании утратившими силу отдельных приказов департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области»;

от 29.12.2018 № 459 «Об утверждении Административного регламента и признании утратившими силу отдельных приказов департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области».

В соответствии с Положением о департаменте, утвержденным постановлением Правительства Ярославской области от 29.03.2022 № 222-п, департамент осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе:

- в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

- в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

- в области регулируемых государством тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- в сферах естественных монополий;

- за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;
- за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;
- за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- за соблюдением установленного порядка ценообразования и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного).

Полномочия по осуществлению государственного регионального контроля (надзора) выполнял отдел правовой работы комитета правовой работы, развития и контроля департамента.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством:

- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
- контроля за представлением регулирующими организациями сведений, необходимых для установления, изменения, введения или отмены тарифов.

Результатами проверок является:

- составление акта;

в случае выявления нарушений обязательных требований:

- вынесение предписания об устранении нарушений;
- контроль за исполнением выявленных нарушений.

В течение года проводились контрольные мероприятия в форме систематического наблюдения за соблюдением стандартов раскрытия информации регулирующими организациями, осуществляющими холодное водоснабжение, водоотведение, горячее водоснабжение, теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, и субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии. Также осуществлялся контроль за представлением регулирующими организациями сведений, необходимых для установления, изменения, введения или отмены тарифов.

Оценка эффективности реализации программы профилактики за 2022 год

1. Качественные показатели оценки эффективности реализации программы профилактики за 2022 год

Непосредственные результаты (реализованные мероприятия):

Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов относительно процедур контроля (надзора), понимания подконтрольными

субъектами отдельных процедур государственного контроля (надзора), прав и обязанностей подконтрольных субъектов и порядка их реализации при осуществлении в отношении них регионального государственного контроля (надзора):

1) подконтрольные субъекты осведомлены о проведении публичных мероприятий с обеспечением их доступа к участию в публичных мероприятиях;

2) обеспечена открытость проверочных мероприятий, проанализирована информация о проблемах соблюдения обязательных требований:

- проведены публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики;

- на странице департамента опубликованы: программа профилактики нарушений обязательных требований в области регулируемых государством тарифов, обобщенная практика осуществления контрольно-надзорных мероприятий, руководства по соблюдению обязательных требований законодательства, методика оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности,

3) обеспечена открытость обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий, подконтрольные субъекты своевременно проинформированы об изменениях обязательных требований путем опубликования на странице департамента актуального перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов);

2. Количественные показатели оценки эффективности реализации программы профилактики за 2022 год:

1). Количество проведенных профилактических мероприятий регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий – 8, из них информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) – 6, консультирование – 2.

2). Количество проведенных профилактических мероприятий регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе – 8, из них информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) – 6, консультирование – 2.

3). Количество проведенных профилактических мероприятий регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов – 15 (информирование

(количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа).

4). Количество проведенных профилактических мероприятий регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения – 23, из них информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) – 6, объявление предостережения – 1, консультирование – 16.

5). Количество проведенных профилактических мероприятий регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения – 11, из них информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) – 6, консультирование – 5.

6). Количество проведенных профилактических мероприятий регионального государственного контроля (надзора) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике – 18, из них информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) – 6, консультирование – 12.

7). Количество проведенных профилактических мероприятий регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения – 19, из них информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) – 6, консультирование – 13.

8). Количество проведенных профилактических мероприятий регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – 9, из них информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) – 6, консультирование – 3.