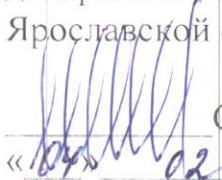


УТВЕРЖДАЮ
Директор
департамента транспорта
Ярославской области


С.В. Кайгородов
«04» 02 2021 г.

Доклад
об антимонопольном комплаенсе
департамента транспорта Ярославской области
за 2020 год

1. Организационно-правовые основы антимонопольного комплаенса в департаменте транспорта Ярославской области (далее - департамент).

В соответствии с указом Губернатора Ярославской области от 12.02.2019 № 35 «Об утверждении Положения об антимонопольном комплаенсе в деятельности органов исполнительной власти Ярославской области» в целях организации системы антимонопольного комплаенса в департаменте приняты следующие локальные нормативные акты:

- приказ департамента от 12.04.2019 № 29 «Об утверждении Положения об антимонопольном комплаенсе в деятельности департамента транспорта Ярославской области» (далее - Положение);

- приказ департамента от 22.02.2019 № 14 «О назначении уполномоченного лица, ответственного за функционирование антимонопольного комплаенса».

Кроме этого, департаментом разработана и утверждена карта комплаенс-рисков и план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в департаменте. Вышеуказанные правовые акты и карта размещены на странице департамента транспорта на официальном портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: (<http://www.yarregion.ru/depts/dt>) в разделе «Антимонопольный комплаенс» (далее - официальный портал).

В целях функционирования и организации антимонопольного комплаенса в департаменте все сотрудники департамента ознакомлены с Положением. Кроме этого, при поступлении на государственную службу (при заключении трудового договора) департаментом проводится работа по ознакомлению граждан Российской Федерации с Положением путем проведения вводного (первичного) инструктажа в рамках ежеквартальных семинаров для вновь принятых государственных служащих (сотрудников) департамента.

2. Проведение мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства:

2.1. В части анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за предыдущие три года (2018-2020 гг.) в адрес департамента вынесено предупреждение УФАС России по Ярославской области № 06-08/20-18 от 19.04.2018 о прекращении действий (бездействий), которое содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства, в связи с наличием в действиях департамента создания неравных условий для перевозки грузов автомобильным транспортом общего пользования регионального и межмуниципального значения в весенний период на территории Ярославской области в зависимости от вида перевозок.

Учитывая то обстоятельство, что в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 26.01.2018 № 35-п «О реорганизации органов исполнительной власти области» департамент с 16.04.2018 реорганизован путем выделения департамента дорожного хозяйства Ярославской области с передачей ему полномочий и функций департамента транспорта Ярославской области в части: разработки и реализации единой государственной и инвестиционной политики в сфере дорожного хозяйства; осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них; осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения (постановление Правительства Ярославской области от 28.03.2018 № 195-п «Об утверждении Положения о департаменте дорожного хозяйства») вышеуказанное предупреждение, содержащее выполнение действий, входящих с 16.04.2018 в компетенцию департамента дорожного хозяйства Ярославской области, должно быть выдано в адрес указанного департамента.

В 2020 году в отношении департамента УФАС России по Ярославской области было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 076/01/16-333/2020 по статье 16 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Также в 2020 году привлечено должностное лицо департамента к административной ответственности.

2.2. В части анализа правовых актов Ярославской области, разработчиком которых являлся департамент, уполномоченным должностным лицом на официальном портале в течение 2020 года размещались уведомления о проведении сбора замечаний и предложений граждан и организаций в перечни действующих правовых актов, разработчиком которых являлся департамент.

В соответствии с Положением департаментом на постоянной основе проводится работа по размещению на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (yarregion.ru) уведомлений о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по проектам правовых актов,

разработчиком которых является департамент. В установленные в уведомлениях сроки о проведении сбора замечаний и предложений граждан и организаций предлагалось подать предложения и замечания о соответствии или несоответствии данных правовых актов или проектов правовых актов антимонопольному законодательству. В установленные в данных уведомлениях сроки предложения и замечания о соответствии или несоответствии антимонопольному законодательству действующих правовых актов, входящих в перечни, и проектов правовых актов в адрес департамента не поступали.

Вместе с этим, при анализе всех разрабатываемых департаментом проектов правовых актов, подлежащих размещению, не установлено отрицательного влияния на конкуренцию или создание препятствий развитию конкуренции в случае их принятия, что подтверждается, в том числе, отсутствием предложений и замечаний граждан и организаций на размещенные проекты нормативных актов для проведения антикоррупционной экспертизы и сбора предложений.

2.3. В части проведения мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства, а также оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, департаментом проводилась работа по сбору сведений о правоприменительной практике в сфере осуществления закупок в связи с высокой оценкой риска совершения антимонопольных нарушений департаментом при реализации своих функций в соответствии с установленной компетенцией.

3. В результате проведенной оценки рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства за 2020 год установлено, что отсутствует отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности департамента по развитию конкуренции; антимонопольным органом в адрес департамента или его гражданских служащих (сотрудников) предупреждения о прекращении действий (недопущении бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, не выдавались; дела о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждались; департамент и (или) его гражданские служащие (сотрудники) не привлекались к административной ответственности в виде наложения административных штрафов или в виде дисквалификации его гражданских служащих (сотрудников).

4. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства.

Планом мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в департаменте были определены следующие комплаенс-риски:

- осуществление закупок без торгов;

- нарушение порядка проведения торгов с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- дробление закупок;

- проведение закупочных процедур вне графика.

В рамках мероприятий по минимизации и устранению указанных рисков особое внимание уделялось обучению гражданских служащих (сотрудников) департамента по применению законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, поскольку данное законодательство в настоящее время постоянно изменяется. В 2020 году отдельные гражданские служащие (сотрудники) департамента прошли обучение, как в очной, так и в дистанционной форме.

Кроме этого, гражданские служащие (сотрудники) департамента на постоянной основе принимают участие во всех мероприятиях, проводимых Правительством Ярославской области и департаментом государственного заказа Ярославской области, в целях повышения уровня квалификации в сфере осуществления закупочной деятельности.

В настоящее время гражданские служащие (сотрудники) департамента, осуществляющие подготовку закупочной документации, внимательно изучают и применяют в работе правоприменительную практику и методические и аналитические материалы ФАС России, контрольно-ревизионной инспекции Ярославской области, департамента государственного заказа Ярославской области.

В течение 2020 года при осуществлении государственных закупок случаев конфликта интересов гражданских служащих (сотрудников) департамента не выявлено.

5. Информация по достижению ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте:

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти Ярославской области и критерии их оценки для органов исполнительной власти Ярославской области

Департамент транспорта Ярославской области

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
1	Наличие утвержденного руководителем ОИВ правового акта об антимонопольном комплаенсе (о внесении изменений в такой акт), а также проектов внутренних документов ОИВ, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса, а также обеспечение соответствия действующих документов требованиям действующего законодательства	да/нет	да – 10; нет – 0	да	10
2	Доля сотрудников ОИВ, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	доля сотрудников	от 0,8 до 1,0 включительно – 10; от 0,5 до 0,79 включительно – 8; от 0,49 и менее – 3	0,49	3
3	Наличие карты комплаенс-рисков и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, внесение изменений в указанные документы в соответствии с действующим законодательством	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5

4	Выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (отсутствие необоснованных отклонений от плана)	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5
5	Наличие (отсутствие) вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях антимонопольного законодательства, вынесенных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области, в соответствии с которыми должностным лицам ОИВ назначены административные наказания	штук	отсутствуют – 15; от 1 до 2 включительно – 8; от 3 и более – 0	1	8
6	Наличие результатов мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, наличие аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в ОИВ, наличие систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (ежеквартально)	да/нет	да – 3; нет – 0 (за каждый квартал)	да	12
7	Наличие доклада об антимонопольном COMPLIANCE в ОИВ	да/нет	да – 8; нет – 0	да	8
8	Наличие на странице ОИВ на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающего перечня правовых актов Ярославской области, разработчиком которых являлся ОИВ, с приложением текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, а также размещение на странице ОИВ на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5

	и предложений организаций и граждан по перечню правовых актов Ярославской области				
9	Наличие предупреждений в адрес ОИВ о прекращении действий (недопущении бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства	штук	отсутствуют – 15; от 1 до 2 включительно – 5; от 3 и более – 0	1	5
10	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ОИВ (по сравнению с 2017 годом)	коэффициент снижения количества нарушений	в 2 раза и более – 10; менее чем в 2 раза – 0	0	5
Итого		х	100	х	66

* предупреждение Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области № 06-08/20-18 от 19.04.2018. содержащее выполнение действий, входящих с 16.04.2018 в компетенцию департамента дорожного хозяйства Ярославской области, должно быть выдано не в адрес департамента транспорта, поэтому считаем, что нарушения антимонопольного законодательства за 2018-2020 гг. отсутствуют

** в 2018 г. и 2020 г. нарушений антимонопольного законодательства не выявлено

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

эффективности функционирования антимонопольного комплекса в органах исполнительной власти Ярославской области
и критерии их оценки для уполномоченных должностных лиц, ответственных за функционирование антимонопольного комплекса
в органах исполнительной власти Ярославской области

Департамент транспорта Ярославской области

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
1	Разработка и утверждение руководителем ОИВ правового акта об антимонопольном комплексе (о внесении изменений в такой акт), а также проектов внутренних документов ОИВ, регламентирующих процедуры антимонопольного комплекса, а также обеспечение соответствия действующих документов требованиям действующего законодательства	да/нет	да – 10; нет – 0	да	10
2	Доля сотрудников ОИВ, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплексу	доля сотрудников	от 0,8 до 1,0 включительно – 10; от 0,5 до 0,79 включительно – 8; от 0,49 и менее – 3	0,8	3
3	Разработка карты комплаенс-рисков и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и предоставление таких документов на утверждение руководителю ОИВ, внесение изменений	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5

	в указанные документы в соответствии с действующим законодательством				
4	Выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (отсутствие необоснованных отклонений от плана)	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5
5	Наличие (отсутствие) вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях антимонопольного законодательства, вынесенных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области, в соответствии с которыми должностным лицам ОИВ назначены административные наказания	штук	отсутствуют – 15; от 1 до 2 включительно – 8; от 3 и более – 0	1	8
6	Проведение мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, подготовка аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в ОИВ, проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (ежеквартально)	да/нет	да – 3; нет – 0 (за каждый квартал)	да	12
7	Подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе в ОИВ в срок до 20 декабря текущего года	да/нет	да – 8; нет – 0	да	8
8	Разработка и размещение на странице ОИВ на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающего перечня правовых актов Ярославской области, разработчиком которых являлся ОИВ, с приложением текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, а также размещение на странице ОИВ на портале органов государственной власти	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5

	Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню правовых актов Ярославской области					
9	Наличие предупреждений в адрес ОИВ о прекращении действий (недопущении бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства	шпук	отсутствуют – 15; от 1 до 2 включительно – 5; от 3 и более – 0	1		5
10	Проведение анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ОИВ за предыдущие 3 года (наличие предупреждений, жалоб, возбужденных дел, административных наказаний)	да/нет	да – 5; нет – 0	да		5
11	Доля сотрудников ОИВ, удовлетворенных проведенными мероприятиями по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, по результатам анкетирования (опроса)	доля сотрудников	от 0,8 до 1,0 – включительно – 10; от 0,5,-0,79 – включительно -8, от 0,49 и менее - 3	0,49		3
Итого		x	100	x		69

Начальник отдела организации пассажирских перевозок
департамента транспорта Ярославской области

«04» 02 2021 г.



А.В. Косарев