

# **О реформе расширенной ответственности производителя**

**Федеральный закон от 04.08.2023 № 451-ФЗ  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об отходах производства и потребления»  
и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

2023



**В.В. Путин**  
Послание к  
Федеральному  
собранию 15.01.2020

**«Нужно кардинально снизить объем отходов, поступающих на полигоны, внедрять отдельный сбор мусора.**

**В целом переходить на экономику замкнутого цикла и уже с 2021 года начать применять механизмы так называемой расширенной ответственности производителей, когда производители и импортеры товаров и упаковок несут расходы по их утилизации.**

**Если сказать просто – загрязнитель платит»**

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Иерархия обращения  
с отходами – утилизация  
в приоритетных направлениях



Запрет на захоронение  
вторичных ресурсов  
с 2030 года



# КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА



Обеспечение сортировки отходов в объеме **100%**

Снижение объема захоронения отходов **в 2 раза**

## ПОКАЗАТЕЛИ ДО 2030 ГОДА

### ▪ Комплексная система обращения с ТКО

Доля обработки ТКО

100%

Доля захоронения ТКО

50%

Доля утилизации отходов

50%

### ▪ Экономика замкнутого цикла

Доля видов упаковки,  
подлежащей утилизации

85%

Индекс использования ВР  
и сырья из отходов  
в отраслях экономики

42%

# ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО УТИЛИЗАЦИИ ОИТ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

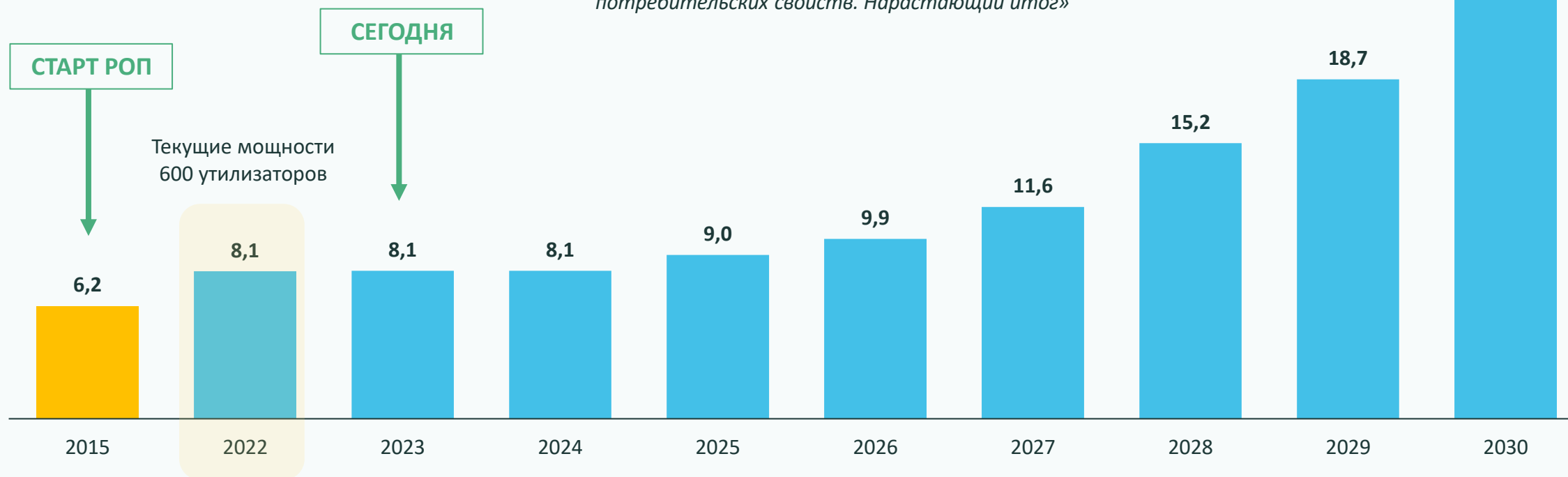
Экономика замкнутого цикла

**25,7** млн тонн мощностей  
утилизации ОИТ в 2030 году

Результат

ФП «Экономка замкнутого цикла»:

«1.9 Обеспечено создание инфраструктуры утилизации ОИТ, необходимой для выполнения 100% норматива утилизации товаров и упаковки, подлежащих утилизации после утраты потребительских свойств. Нарастающий итог»



**С 2030 года запрещено захоранивать вторичные ресурсы, создавать полигоны для ОИТ незаконно.**

# ДЕФИЦИТ МОЩНОСТЕЙ УТИЛИЗАЦИИ ОИТ

для переработки 100% ОИТ (в тыс. тонн)



Полимеры

5 740



Стекло

3 664



Бумага

2 141



Комбинированная  
упаковка

213



РТИ

758



Масла

1 850



Зеркала

44



Текстиль

850



Дерево

800



Батарейки

79



Электролом

1 421



Фильтры автомобильные

40

**Σ** ИТОГО (млн т.):  
**17,6**

# РАЗНИЦА В ФИНАНСИРОВАНИИ ОТРАСЛЕЙ

КРЕДИТНЫЕ  
ПРОДУКТЫ

## ВОЗВРАТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

основа  
инвестпроектов

КРЕДИТНЫЕ  
ПРОДУКТЫ

ГОС.  
ПОДДЕРЖКА

**ТКО**

Обеспечено  
тарифом на услугу  
регионального  
оператора

**ОИТ**

Должно быть  
обеспечено  
экологическим сбором  
Без РОП нет гарантий  
возврата денежных  
средств

# РАСШИРЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

РОП

Механизм экономического регулирования, согласно которому производители и импортеры товаров, упаковки обязаны обеспечить их утилизацию после использования и утраты ими потребительских свойств

## Способы реализации РОП

- Путем создания инфраструктуры по утилизации отходов и утилизации
- Путем заключения договоров с утилизаторами, представления отчетности и актов утилизации
- Путем уплаты экологического сбора

## Цели РОП

- Минимизация образования отходов от использования товаров
- Максимальное вовлечение отходов от использования товаров во вторичный оборот
- Финансирование расходов по сбору, транспортированию, обработке и утилизации за счет средств производителей и импортёров товаров, а не за счёт тарифов населения



## 1 НОРМАТИВЫ УТИЛИЗАЦИИ УПАКОВКИ

Норматив утилизации для упаковки: с 2025 года - 55% производимой упаковки, с 2026 – 75%, с 2027 – наступает 100% ответственность

## 2 МОМЕНТ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Обязанность по обеспечению утилизации отходов возникает:

- для производителей:
  - со дня отгрузки продукции
  - со дня оплаты или частичной оплаты в счет будущих поставок продукции
  - со дня списания бракованного товара
- для членов ЕАЭС:
  - со дня принятия продукции к учету
- для не членов ЕАЭС:
  - уплата экологического сбора
  - уведомление о самостоятельной утилизации с приложением банковской гарантии на сумму экологического сбора или договора поручительства (*типовая форма договора поручительства будет утверждена приказом Минприроды России*)

## 3 ИСПОЛНЕНИЕ РОП АССОЦИАЦИЯМИ

Исключено

## 4 РЕЕСТР УТИЛИЗАТОРОВ

Вводится реестр утилизаторов, в который могут попасть только верифицированные утилизаторы с реальным оборудованием

Выполнить ответственность в рамках РОП возможно будет исключительно через организации, содержащиеся в реестре

При включении утилизатора в реестр предусматривается проверка мощностей.

Без такой проверки включение в реестр невозможно.

## 5 СТАВКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СБОРА

Ставки экологического сбора будут формироваться на основании специально разработанной методики.

В методике будут учтены затраты на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию изделий, а также экологических коэффициентов.

Устанавливаемые ставки будут дифференцированы и обоснованы.

## 6 КОНВЕРТЕР РОП

Предусмотрено утверждение специального перечня отходов и продукции.

На основании перечня можно четко определить из какого товара или упаковки по ОКПД получается конкретная отходная позиция по ФККО и из какого конкретного отхода по ФККО получается новая продукция по ОКПД.

Отчетность о выполнении нормативов утилизации сдается в отношении товаров, произведенных в предыдущем году. Срок сдачи отчетности – ежегодно до 15 апреля.

Любое взаимодействие субъектов РОП и контролирующего органа будет осуществляться только через ЕФГИС УОИТ, отчетность будет сдаваться только в электронном виде.

Для подтверждения достоверности заявленных объемов производства товаров предусматривается информационное взаимодействие с иными ГИС. Например, верифицировать количество произведенных шин возможно через систему маркировки «Честный знак». Будут подключены и иные системы (ГИС «Промышленность», система ФТС России, АИС «Налог», ГИС «Меркурий», система маркировки «Честный знак»).

# ПЕРЕЧЕНЬ ТОВАРОВ, ВХОДЯЩИХ В СИСТЕМУ РОП

Товары	Упаковка
Текстильные изделия	Стальная упаковка
Изделия из бумаги и картона	Алюминиевая упаковка
Смазочные масла и фильтры для двигателей	Полимерная упаковка
Резинотехнические изделия	Комбинированная упаковка
Пластмассовые изделия	Упаковка из бумаги и картона
Стекло и изделия из стекла	Стеклянная упаковка
Зеркала	Деревянная упаковка
Электроника, электротехника, ручные инструменты	Текстильная упаковка
Батареи, аккумуляторы, осветительное оборудование	
Нефтепродукты	
Шины и покрышки	

# МЕТОДИКА РАСЧЕТА СТАВОК ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СБОРА

Базовая ставка  
экологического сбора

× ( 1 +

Повышающий  
коэффициент

## КАПИТАЛЬНЫЕ + ОПЕРАЦИОННЫЕ



Сбор/накопление



Транспортирование



Обработка



Утилизация

## Применяется в случае наличия критериев:



Извлекаемость



Технологичность









Цикличность



Потребность

# ПРИМЕРЫ УСТАНОВЛЕНИЯ ПОВЫШАЮЩИХ КОЭФФИЦИЕНТОВ

		Извлекаемость	Перерабатываемость	Цикличность	Потребность	ИТОГ
Бутылка ПЭТФ прозрачная		0	0	0	0	0
Бутылка ПЭТФ цветная		0	0	0	1	1
Упаковка яичная бумажная		0	0	0	0	0
Упаковка яичная из полистирола		1	1	1	1	4
Дой-пак из мономатериала		0	0	0	0	0
Дой-пак из комбинированных материалов		0	0	1	1	2

# ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ

перечень новых нормативных актов по РОП

- Методика расчета ставок сбора экологического сбора
- Обновленный перечень товаров и упаковки РОП и нормативы утилизации
- Конвертер, определяющий переход товаров в отход и впоследствии в товар (продукт утилизации)
- Порядок верификации утилизаторов для включения в реестр
- Порядок предоставления отчетности утилизаторами
- Форма типового договора поручительства между импортером и утилизатором
- Порядок взимания экологического сбора
- О проведении эксперимента нового регулирования для импортеров
- Форма акта утилизации

Для реализации норм  
закона потребуется

**20** подзаконных актов

принять 9 новых  
изменить 5 действующих  
отменить 6

# Сроки вступления в силу положений Реформы РОП

Федеральный закон вступает в силу **с 1 января 2024 года**, за исключением отдельных положений.

**С 1 сентября 2024 года** вступают в силу новые требования при лицензировании деятельности по утилизации отходов I - IV классов опасности (сведения об оборудовании и производимых товарах указываются в реестре лицензий).

**С 1 сентября 2024 года** Правительство РФ сможет установить перечень видов продукции (товаров), производство которых осуществляется с обязательным использованием определенной доли вторичного сырья

**За период с 1 января по 31 декабря 2023 года** отчетность производителей и импортеров, расчет и уплата экосбора, представляются и осуществляются **до 15 апреля 2024 года** в соответствии с действующими сейчас правилами (без учета реформы РОП).

**С 1 января 2024 года до 1 января 2026 года** Правительство РФ вправе провести эксперимент в отношении импортеров товаров по апробации новых правил по уплате экологического сбора и формированию отчетности.

**С 1 января до 31 декабря 2025 года** для упаковки устанавливается норматив утилизации в размере 55 %

**До 15 апреля 2025 года** - первое предоставление отчетности и уплата экосбора по новым правилам (с учетом реформы)

**С 1 января до 31 декабря 2026 года** для упаковки устанавливается норматив утилизации в размере 75 %

**С 1 января 2026 года** вступают в силу новые правила в отношении импортеров товаров по уплате экологического сбора и формированию отчетности.

**С 1 января 2027 года** для упаковки устанавливается полная ответственность (100% норматив утилизации)

2024

2025

2026

2027





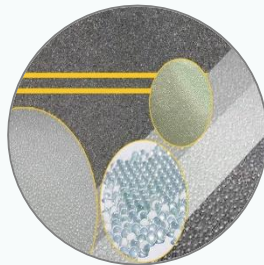
## Понижающий коэффициент

Производитель товара платит меньше, если использует вторичное сырье



## Перечень товаров из вторсырья

К производителям будут применяться меры поддержки государства



## Государственные закупки товаров из вторсырья

Заказчики будут устанавливать долю примененного вторсырья в описании предмета закупки

