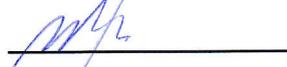


УТВЕРЖДАЮ
Директор
департамента образования
Ярославской области


И.В. Лобода

29.01.2021

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе
в департаменте образования Ярославской области
за 2020 год

1. Организационно-правовые основы системы антимонопольного комплаенса в департаменте.

В соответствии с указом Губернатора области от 12.02.2019 № 35 «Об утверждении Положения об антимонопольном комплаенсе в деятельности органов исполнительной власти Ярославской области» в целях организации и внедрения системы антимонопольного комплаенса в департаменте приняты:

- приказ департамента от 22.02.2019 № 67/01-04 «Об антимонопольном комплаенсе», которым в департаменте назначено уполномоченное должностное лицо, ответственное за функционирование антимонопольного комплаенса;

- приказ департамента от 12.04.2019 № 138/01-03 «Об антимонопольном комплаенсе», которым утверждены Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении департаментом образования Ярославской области своей деятельности, Порядок ознакомления гражданских служащих департамента образования Ярославской области с правовым актом об организации антимонопольного комплаенса, Меры, направленные на осуществление департаментом образования Ярославской области контроля за функционированием антимонопольного комплаенса, ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте образования Ярославской области;

- карта комплаенс-рисков департамента образования Ярославской области;

- план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в департаменте образования Ярославской области.

Все вышеуказанные документы размещены на странице департамента на портале органов государственной власти Ярославской области в разделе

«Документы» в папке «Антимонопольный комплаенс», доступны по ссылке: <https://www.yarregion.ru/depts/dobr/tmpPages/docs.aspx>.

2. В соответствии с Порядком ознакомления гражданских служащих департамента образования Ярославской области с правовым актом об организации антимонопольного комплаенса, утвержденного приказом департамента от 12.04.2019 № 138/01-03 «О антимонопольном комплаенсе», все сотрудники департамента ознакомлены с указанным приказом под подпись.

3. Проведенные мероприятия по выявлению и оценке рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства.

3.1. В части анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за предыдущие 3 года не выявлено наличия предупреждений, жалоб, возбужденных дел, административных наказаний, назначенных департаменту или его должностным лицам в сфере закупок товаров, работ, услуг, антимонопольного законодательства.

3.2. В части анализа нормативных правовых актов Ярославской области, разработчиком которых являлся департамент, на странице департамента на портале органов государственной власти Ярославской области в июне 2020 года размещен перечень указанных правовых актов с приложением их текстов, а также уведомление о проведении сбора замечаний и предложений граждан и организаций по перечню правовых актов на соответствие их антимонопольному законодательству. Документы размещены в разделе «Документы» в папке «Антимонопольный комплаенс», доступны по ссылке: <https://www.yarregion.ru/depts/dobr/tmpPages/docs.aspx>.

В установленные для приема предложений и замечаний сроки предложения и замечания о соответствии или несоответствии антимонопольному законодательству нормативных правовых актов, входящих в перечень, не поступили.

При подготовке департаментом проектов нормативных правовых актов Ярославской области такие проекты регулярно размещаются в разделе «Проекты нормативно-правовых актов» (<https://www.yarregion.ru/pages/npa/projects.aspx>) с указанием в пояснительных записках обоснования реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию. При этом при анализе всех разрабатываемых департаментом проектов нормативных правовых актов, подлежащих размещению, не установлено отрицательного влияния на конкуренцию или создания препятствий развитию конкуренции в случае их принятия, что подтверждает, в том числе, отсутствие поступивших предложений и замечаний граждан и организаций на размещенные проекты.

3.3. В части проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства, а также оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства сбор сведений о правоприменительной практике был ограничен сферой закупок в связи с оценкой риска совершения

антимонопольных правонарушений при осуществлении иных функций департамента как низкого.

3.4. В части оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства результаты сбора вышеуказанных сведений, а также отсутствие жалоб индивидуальных предпринимателей и юридических лиц свидетельствуют об устойчивой эффективности принимаемых в департаменте мер по недопущению нарушений антимонопольного законодательства при исполнении функций департамента. В связи с указанным, необходимости в корректировке карты комплаенс-рисков и плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в течение 2020 года не имелось.

4. В результате проведенной оценки рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства за 2020 год установлено, что отсутствует отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности департамента по развитию конкуренции. Антимонопольным органом в адрес департамента или его гражданских служащих (сотрудников) предупреждения о прекращении действий (недопущении бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, не выдавались, дела о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждались, департамент и (или) его гражданские служащие (сотрудники) не привлекались к административной ответственности в виде наложения штрафов или в виде дисквалификации его сотрудников в сфере закупок и антимонопольного законодательства.

5. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства.

Планом мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в департаменте были определены следующие комплаенс-риски:

- осуществление закупок без торгов;
- дробление закупок;
- проведение закупочных процедур вне установленного графика;
- несвоевременное размещение на сайте информации о результатах торгов.

В рамках мероприятий по минимизации и устранению указанных рисков особое внимание уделялось обучению сотрудников, ответственных за закупочную деятельность в департаменте, поскольку постоянное изменение законодательства о контрактной системе не способствует правильному принятию решений в ситуации выбора той или иной модели поведения. В 2020 году организовано участие сотрудников во всех мероприятиях по обучению закупкам, проводимых Правительством области, департаментом государственного заказа Ярославской области, УФАС России по Ярославской области.

6. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте образования Ярославской области в основном достигнуты.

Оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного должностного лица, ответственного за функционирование антимонопольного комплаенса в департаменте образования Ярославской области приведена в приложении 1 к настоящему докладу. Уровень оценки уполномоченного должностного лица определен как «хороший уровень», набранная сумма баллов составила 76 процентов.

Оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для департамента образования Ярославской области приведена в приложении 2 к настоящему докладу. Уровень оценки департамента определен как «высший уровень», набранная сумма баллов составила 88 процентов.

Уполномоченное должностное лицо,
консультант-юрист отдела правового
и кадрового обеспечения департамента
образования Ярославской области



Н.Н. Новикова

27.11.2020

Приложение 1
к докладу об антимонопольном комплаенсе
в департаменте образования Ярославской области за
2020 год

**Оценка достижения ключевых показателей
эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченных должностных лиц,
ответственных за функционирование антимонопольного комплаенса
в департаменте образования Ярославской области**

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
1.	Наличие в департаменте действующего правового акта об антимонопольном комплаенсе, утвержденного директором департамента, разработанного в порядке, установленном Положением об антимонопольном комплаенсе в деятельности органов исполнительной власти Ярославской области, утвержденным указом Губернатора области от 12.02.2019 № 35 «Об утверждении Положения об антимонопольном комплаенсе	да/нет	да - 10; нет - 0	да	10

	в деятельности органов исполнительной власти Ярославской области»					
2.	Доля сотрудников департамента, в отношении которых в текущем году были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	процентов	от 0,8 до 1,0 включительно – 10; от 0,5 до 0,79 включительно – 8; от 0,49 и менее – 3	1	10	
3.	Наличие карты комплаенс-рисков и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденных директором департамента, на текущий год	да/нет	да - 5; нет - 0	да	5	
4.	Выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (отсутствие необоснованных отклонений от плана) в текущем году	да/нет	да - 5; нет - 0	да	5	
5.	Наличие (отсутствие) вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях антимонопольного законодательства, вынесенных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области, в соответствии с которыми должностным лицам департамента назначены	штук	отсутствуют - 15; от 1 до 2 включительно - 8; от 3 и более - 0	0	15	

административные наказания	да/нет	да - 3; нет - 0 (за каждый квартал)	нет	0
<p>6. Проведение мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, подготовка аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в департаменте, проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (ежеквартально)</p>	да/нет	да - 3; нет - 0 (за каждый квартал)	нет	0
<p>7. Подготовка проекта доклада об антимонопольном COMPLAINT в департаменте в срок до 20 декабря текущего года</p>	да/нет	да - 8; нет - 0	да	8
<p>8. Разработка и размещение на странице департамента на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающего перечня правовых актов Ярославской области, разработчиком которых являлся департамент, с приложением текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, а также размещение на странице департамента на портале органов государственной власти</p>	да/нет	да - 5; нет - 0	да	5

	Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню правовых актов Ярославской области					
9.	Наличие предупреждений в адрес департамента о прекращении действий (недопущении бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства	штук	отсутствуют – 15; от 1 до 2 включительно – 5; от 3 и более – 0	0	15	
10.	Проведение в текущем году анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента за предыдущие 3 года (наличие предупреждений, жалоб, возбужденных дел, административных наказаний)	да/нет	да - 5; нет - 0	нет (анализ не проведен в связи с отсутствием выявленных нарушений)	0	
11.	Доля сотрудников департамента, удовлетворенных проведенными в текущем году мероприятиями по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, по результатам анкетирования (опроса)	процентов	от 0,8 до 1,0 включительно - 10; от 0,5 до 0,79 включительно - 8; от 0,49 и менее - 3	менее 0,49	3	
Итого		х	100		76	

Приложение 2
к докладу об антимонопольном комплаенсе
в департаменте образования Ярославской области
за 2020 год

**Оценка ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для
департамента образования Ярославской области**

N п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
1.	Наличие в департаменте действующего правового акта об антимонопольном комплаенсе, утвержденного директором департамента, разработанного в порядке, установленном Положением «Об антимонопольном комплаенсе в деятельности органов исполнительной власти Ярославской области», утвержденным указом Губернатора Ярославской области от 12.02.2019 № 35 «Об утверждении Положения об	да/нет	да - 10; нет - 0	да	10

	антимонопольном комплаенсе в деятельности органов исполнительной власти Ярославской области»					
2.	Доля сотрудников департамента, в отношении которых в текущем году были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	процентов	от 0,8 до 1,0 включительно - 10; от 0,5 до 0,79 включительно - 8; от 0,49 и менее - 3	1	10	
3.	Наличие карты комплаенс-рисков и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденных директором департамента, на текущий год	да/нет	да - 5; нет - 0	да	5	
4.	Выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (отсутствие необоснованных отклонений от плана) в текущем году	да/нет	да - 5; нет - 0	да	5	
5.	Наличие (отсутствие) вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях антимонопольного законодательства, вынесенных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области, в соответствии с которыми	штук	отсутствуют - 15; от 1 до 2 включительно - 8; от 3 и более - 0	отсутствуют	15	

	должностным лицам департамента назначены административные наказания					
6.	Наличие результатов мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, наличие аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в департаменте, наличие систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (ежеквартально)	да/нет	да - 3; нет - 0 (за каждый квартал)	нет	0	
7.	Наличие доклада об антимонопольном комплаенсе в департаменте за текущий год	да/нет	да - 8; нет - 0	да	8	
8.	Наличие на странице департамента на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающего перечня правовых актов Ярославской области, разработчиком которых являлся департамент, с приложением текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, а также размещение на странице департамента на портале органов государственной власти	да/нет	да - 5; нет - 0	да	5	

	Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню правовых актов Ярославской области				
9.	Наличие предупреждений в адрес департамента о прекращении действий (недопущении бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства	штук	отсутствуют - 15; от 1 до 2 включительно - 5; от 3 и более - 0	отсутствуют	15
10.	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента (по сравнению с 2017 годом)	коэффициент снижения количества нарушений	в 2 раза и более - 15; менее чем в 2 раза - 0	нарушения отсутствуют	15
Итого		X	100	X	88