

АКТ № 4
плановой проверки обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения

По адресу: 152615, Ярославская область, г. Углич, ул. Спасская, д.6 на основании приказа департамента государственной службы занятости населения Ярославской области от 31.03.2023 № 35 «О проведении плановой выездной проверки ГКУ ЯО ЦЗН (Угличское отделение) была проведена выездная проверка в отношении государственного казённого учреждения Ярославской области Центра занятости населения (Угличское отделение государственного казённого учреждения Центра занятости населения Ярославской области) (далее- Угличское отделение).

Период проведения проверки:

с 17.04.2023 по 12.05.2023.

Общая продолжительность проверки: 17 рабочих дней.

Акт составлен департаментом государственной службы занятости населения Ярославской области (далее – департамент).

Приказ о проведении проверки – 31.03.2023 в 11.54 направлен на электронный адрес ГКУ ЯО ЦЗН и в Угличское отделение.

Заверенная печатью копия приказа о проведении проверки, также вручена под подпись директору ГКУ ЯО ЦЗН – Падериной Виктории Георгиевне 31.03.2023.

Лица, проводившие проверку:

Зудина Лаура Каджиковна – директор департамента,

Терпигорева Татьяна Валентиновна – начальник отдела содействия трудоустройству, активной политики занятости и трудовой миграции,

Морозова Александра Михайловна – заместитель начальника отдела содействия трудоустройству, активной политики занятости и трудовой миграции,

Лубенина Юлия Сергеевна – заместитель начальника финансово- правового отдела,

Кашинова Ольга Васильевна - главный специалист отдела содействия трудоустройству, активной политики занятости и трудовой миграции.

При проведении проверки присутствовали:

Директор ГКУ ЯО ЦЗН города Ярославля – Падерина Виктория Георгиевна;

Начальник Угличского отделения – Новиков Иван Александрович.

В ходе проведения проверки выявлены нарушения обязательных требований:

При предоставлении государственной услуги «Содействие гражданам в поиске подходящей работы»:

1. В соответствии с п.6 раздела II Административного регламента предоставления государственной услуги «Содействие гражданам в поиске подходящей работы» (утв. приказом департамента от 04.07.2022 № 10-з) основанием для начала предоставления государственной услуги является обращение заявителя с заявлением.

В нарушение указанной нормы гражданам (К.Т.Г. № 2280010/2106, К.А.Н. № 1520011/2206, Г.А.А. № 2250011/2106), обратившимся с заявлением о предоставлении государственной услуги, государственная услуга была не предоставлена.

Аналогичное нарушение выявлено еще в отношении 23 дел.

2. Гражданам, для которых согласно пункту 3 статьи 4 Закона РФ от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) подходящей считается оплачиваемая работа, включая работу временного характера и общественные работы, требующая или не требующая предварительной подготовки, отвечающая требованиям трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при наличии в региональном банке вакансий вариантов подходящей работы в нарушение Требований к подбору подходящей работы, утвержденных постановлением Правительства РФ от 07.09.2012 № 891 (до вступления в силу с 18.11.2021 постановления Правительства РФ от 02.11.2021 №1909), не выдавались направления на работу (А.А.А. № 0310003/2206, В.А.С. № 2240003/2206, П.М.А. № 3440002/2106, И.О.В. № 1890004/2106, Л.М.В. № 2370004/2206).

3. Назначение пособия по безработице в минимальном размере гражданке, состоявшей в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, в трудовых (служебных) отношениях не менее 26 недель, что привело к нарушению требований пункта 1 статьи 30 и пункта 1 статьи 33 Закона о занятости.

Так, гражданка Ц.А.В. № 2000009/2106 в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, состояла в трудовых отношениях 44 недели (уволена 25.05.2021 по собственному желанию), информация о средней заработной плате по последнему месту работы поступила в Угличское отделение Центра занятости, а также заявителем был предъявлен диплом об окончании в июне 2021 года ГПОУ ЯО Угличский индустриально-педагогический колледж.

Вместе с тем, Угличским отделением Центра занятости в отношении гражданки Ц.А.В. было принято решение о назначении ей пособия по безработице в соответствии с пунктом 2 ст.30 Закона о занятости как гражданину, впервые ищущему работу (ранее не работавшему), что привело к недоплате пособия по безработице. В ходе проверки нарушение было устранено, и гражданке осуществлен перерасчет пособия по безработице.

4. Подбор подходящей работы в нарушение норм статьи 2 Трудового кодекса Российской Федерации осуществлялся без учета минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

В соответствии с указанной правовой нормой каждый работник имеет право на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

Гражданину В.Ю.А. № 1130049/2006 было выдано направление на работу в МУ «Комплексный центр обслуживания» УМР по профессии «документовед» с заработной платой 3033 рублей, и в АО «Угличская птицефабрика» по профессии «учетчик» с заработной платой 6100 рублей, что ниже размера минимальной заработной платы (12130 рублей).

Аналогичные нарушения выявлены в отношении граждан: С.Н.Н. № 1180088/2006, С.О.О. № 1190064/2006, Т.А.Б. № 1200060/2006, С.П.В. № 1530087/2006.

5. В нарушение пункта 3 статьи 3 Закона о занятости при принятии решения об отказе в признании граждан (Ж.Н.А. № 1740070/2006, Н.Д.С. № 1460065/2006) безработными была ошибочно выбрана причина в связи с «неявкой гражданина без уважительных причин в течение 10 дней со дня постановки на регистрационный учет в целях поиска подходящей работы в государственное учреждение службы занятости населения для подбора подходящей работы», вместо причины в связи с «неявкой гражданина в срок, установленный государственными учреждениями службы занятости населения, для принятия решения о признании его безработным».

По данным регистра получателей государственных услуг в сфере занятости населения в течение 10 дней со дня постановки на регистрационный учет гражданам не были назначены дни посещения для подбора вариантов работы, однако были назначены визиты для принятия решения о признании их безработными.

Аналогичное нарушение установлено ещё в отношении 19 граждан.

6. В соответствии с пунктом 5 статьи 35 Закона о занятости (в ред., действовавшей до 01.07.2021) размер пособия по безработице сокращается на 25 процентов на срок до одного месяца в случае неявки без уважительных причин на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение трех дней со дня направления органами службы занятости.

Согласно положениям статьи 4 Закона о занятости направления на работу выдаются гражданам при предложении подходящей работы.

В нарушение указанных правовых норм гражданину Ш.А.В. № 0350058/2006, которому было выдано направление на неподходящую работу, за несвоевременную явку к работодателю было принято решение о снижении размера пособия на 25 процентов на срок до одного месяца, что привело в свою очередь к недоплате ему пособия по безработице.

Согласно п. 1 ст. 4 Закона о занятости подходящей считается такая работа, в том числе работа временного характера, которая соответствует профессиональной пригодности работника с учетом уровня его квалификации, условиям последнего места работы (за исключением оплачиваемых общественных работ), состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места.

В нарушение указанной нормы гражданину Ш.А.В., имеющему опыт работы по профессиям: звукооператор, звукорежиссер, ассистент звукооператора, было выдано направление на работу по полученной гражданином в 2007 году профессии «оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин».

Гражданин от предложенного варианта работы отказался. Специалистом Угличского отделения Центра занятости в ПК «Катарсис» были зафиксированы отказ гражданина от неподходящей работы и несвоевременная явка к работодателю на переговоры о трудоустройстве, и принято решение о снижении размера пособия по безработице с 17.09.2020 по 16.10.2020. Ошибочные действия специалиста привели к недоплате пособия по безработице гражданину. В ходе проверки нарушение было устранено и осуществлен перерасчет пособия по безработице.

7. Выявлено нарушение пункта 3 статьи 35 Закона о занятости в части принятия решения о приостановке выплаты пособия по безработице за отказ от двух вариантов подходящей работы безработным гражданам, при условии, что данная работа не могла считаться для них подходящей.

Так, гражданке Т.О.Ю. № 0090060/2006, работавшей на последнем месте работы «продавцом непродовольственных товаров» были выданы направления на работу по профессиям «швея», «уборщик производственных и служебных помещений». От предложенных вариантов гражданка отказалась. Специалистом Угличского отделения Центра занятости были приняты решения о фиксации отказов от подходящей работы в регистре получателей государственных услуг и приостановке выплаты пособия по безработице за два отказа от подходящей работы с 16.09.2020 по 15.10.2020.

Аналогичное нарушение установлено в отношении граждан: М.С.В. № 1180001/2206, М.В.В. № 1930003/2106.

Данные нарушения привели к недоплате пособия по безработице, и в ходе проверки были устранены.

8. В отношении гражданина М.К.О. № 1740069/2006 установлено нарушение подпункта 2 пункта 56 Правил, в соответствии с которыми органы службы занятости осуществляют социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и выдачу предложений о досрочном назначении пенсии таким гражданам (утв. приказом Минтруда России от 22.02.2019 № 116н) (далее – Правила), в части приостановки выплаты пособия по безработице с даты признания его безработным в случае увольнения с последнего места работы за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации. При этом М.К.О. был уволен с последнего места работы не в течение одного года со дня увольнения, а в 2018 году. Неправомерные действия специалиста Угличского отделения Центра занятости привели к недоплате гражданину пособия по безработице.

Аналогичное нарушение установлено в отношении граждан: Ж.Е.А. № 1700064/2006, Т.В.В. № 2200068/2006, Ш.Ю.Н. № 3380071/2006.

В ходе проверки данные нарушения были устранены, и гражданам осуществлен перерасчет пособия по безработице.

Не выявлено нарушений при предоставлении следующих государственных услуг по:

- организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;
- психологической поддержки безработных граждан;
- организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности;
- организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;
- организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- социальной адаптации безработных граждан на рынке труда;
- содействию начала осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход;

- содействию работодателям в подборе необходимых работников;
- организации проведения оплачиваемых общественных работ.

В виду отсутствия заявителей не осуществлялось предоставление государственных услуг по:

- организации сопровождения при содействии занятости инвалидов;
- содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;
- организации временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации.

Запись в журнал учета проверок Центра занятости, проводимых ДГСЗН ЯО, внесена

_____ (подпись проверяющего)

_____ (подпись директора государственного казенного учреждения Ярославской области центра занятости населения или иного должностного лица (должностных лиц))

Прилагаемые к акту документы:

- справки о результатах проведения плановой выездной проверки с копиями документов на 40 л. в 2 экз.

Подписи должностных лиц, проводивших проверку:

_____ Л.К. Зудина
 _____ Т.В. Терпигорева
 _____ А.М. Морозова
 _____ Ю.С. Лубенина
 _____ О.В. Кашинова

С актом проверки ознакомлен, копию акта со всеми приложениями получил

_____ (фамилия, имя, отчество директора Центра занятости или иного должностного лица)

« ___ » _____ 2023 г.

_____ (подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: _____

(подпись уполномоченного должностного лица, проводившего проверку)