



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ И
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 40-14-87
Факс (4852) 40-13-78
e-mail: desp@yarregion.ru
<http://yarregion.ru/depts/>
ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,
ИНН / КПП 7604318222 / 760401001
19.04.2023 № ИХ.45-395/2023

На № ИХ.16-1112/2023 от 27.03.2023

Директору департамента
государственной службы
занятости населения
Ярославской области

Л.К. Зудиной

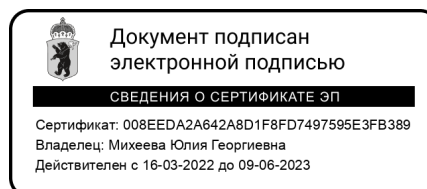
О направлении заключения

Уважаемая Лаура Каджиковна!

В соответствии с постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», направляю Вам заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 06.02.2012 № 52-п».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

И.о. директора департамента



Ю.Г. Михеева

Кандрашкина Наталья Евгеньевна
(4852) 40-00-79



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ И
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 40-14-87
Факс (4852) 40-13-78
e-mail: desp@yarregion.ru
<http://yarregion.ru/depts/>
ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,
ИНН / КПП 7604318222 / 760401001
19.04.2023 № ИХ.45-395/2023

На № ИХ.16-1112/2023 от 27.03.2023

Директору департамента
государственной службы
занятости населения
Ярославской области

Л.К. Зудиной

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 06.02.2012 № 52-п»

Департамент экономики и стратегического планирования Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрел проект постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 06.02.2012 № 52-п» (далее – проект акта, проект постановления), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом государственной службы занятости населения Ярославской области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 1.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, проект акта относится к высокой степени

регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования было размещено органом-разработчиком на странице Уполномоченного органа на официальном сайте по адресу: https://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/ORV/orv_pk0930-83.aspx.

Предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта принимались органом-разработчиком в срок с 09.02.2023 по 15.02.2023. Предложения в ходе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, не поступали.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 22.02.2023 по 24.03.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/ORV/orv_pk0930-83.aspx.

О проведении публичных консультаций по проекту акта, органом-разработчиком был уведомлен Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области (далее – Уполномоченный).

Согласно информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, в отношении разработанного проекта акта в рамках публичных консультаций поступило мнение от Уполномоченного о том, что положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в проекте акта не выявлено.

Согласно представленной сводке предложений, иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций от участников не поступало.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Оценка регулирующего воздействия проводилась органом-разработчиком в связи с введением нового правового регулирования.

Основание для разработки проекта акта:

- Федеральный закон от 19.12.2022 № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2022

№ 2385 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В целях приведения регионального законодательства в соответствие нормам федерального законодательства в новой редакции излагаются и утверждаются Порядок предоставления субсидии юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с содействием инвалидам молодого возраста в трудоустройстве, включая адаптацию на рабочем месте и наставничество (далее – Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с содействием инвалидам молодого возраста в трудоустройстве) и Порядок предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат, связанных с содействием занятости инвалидов, работающих в организациях, учредителями которых являются общественные организации инвалидов (далее – Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с содействием занятости инвалидов, работающих в организациях).

Органом-разработчиком рассмотрен один вариант правового регулирования – принятие проекта постановления.

Выбор предлагаемого способа решения проблемы обусловлен отсутствием (минимальным характером) связанного с его реализацией риска неблагоприятных последствий и необходимостью приведения регионального законодательства в соответствие с нормами федерального законодательства.

Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с содействием инвалидам молодого возраста в трудоустройстве, определяет цель и устанавливает правила предоставления субсидии юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным

предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с содействием инвалидам молодого возраста в трудоустройстве, включая адаптацию на рабочем месте и наставничество, в том числе:

- порядок проведения отбора для предоставления субсидии (далее – отбор);
- условия и порядок предоставления субсидии;
- требования к отчетности;
- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение.

К работодателям относятся юридические лица, в том числе некоммерческие организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, а также физические лица-производители товаров, работ, услуг.

Субсидия предоставляется в целях возмещения затрат работодателей, связанных с содействием инвалидам молодого возраста в трудоустройстве, включая адаптацию на рабочем месте и наставничество.

Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с содействием занятости инвалидов, работающих в организациях, определяет цель и устанавливает правила предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат, связанных с содействием занятости инвалидов, работающих в организациях, учредителями которых являются общественные организации инвалидов (далее – субсидия), в том числе:

- порядок проведения отбора для предоставления субсидии (далее – отбор);
- условия и порядок предоставления субсидии;
- требования к отчетности;
- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение.

В целях Порядка к работодателям относятся юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – производители товаров, работ, услуг. Работодателем выступает юридическое лицо, учредителем которого является общественная организация инвалидов (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), с численностью инвалидов не менее 50 процентов от общей численности работников, за исключением инвалидов, работающих в общественных организациях инвалидов.

Субсидия предоставляется в целях возмещения затрат, связанных с содействием занятости инвалидов, работающих в организациях, учредителями которых являются общественные организации инвалидов.

Органом-разработчиком проведена оценка основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лиц, включая органы государственной власти Ярославской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Орган исполнительной власти Ярославской области – департамент государственной службы занятости населения Ярославской области, осуществляющий нормативное правовое регулирование – 1 участник; ГКУ Ярославской области Центр занятости населения – 1 участник; работодатели, осуществляющие деятельность на территории Ярославской области – 5 919 участника (по состоянию на 2022 год).

Также органом-разработчиком проведена оценка трудозатрат в рамках новых функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти и органов местного самоуправления (раздел 8 сводного отчета).

Вместе с тем у Уполномоченного органа имеются замечания к качеству проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта в части заполнения сводного отчета к проекту акта.

В разделе 5 сводного отчета цели предлагаемого правового регулирования фактически не определены, сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования также указаны некорректно. В пункте 5.3 раздела 5 сводного отчета отсутствует обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования программным документам Российской Федерации и Ярославской области, тогда когда оказание государственных услуг и исполнение полномочий осуществляется в рамках реализации ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Ярославской области» на очередной финансовый год и на плановый период.

В разделе 9 сводного отчета отсутствует информация о расходах бюджета Ярославской области.

В разделе 10 сводного отчета орган-разработчик не привел описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменений содержания существующих обязанностей и ограничений субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих, как следствие изменения правового регулирования. В частности, в соответствии с порядками, к заявке на получение субсидии указанная группа субъектов в рамках измененных требований должна будет предоставлять такие документы как:

- справка об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, оформленная на бланке работодателя;

- справка об отсутствии просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных

в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом, оформленная на бланке работодателя;

- согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемой участником отбора заявке, иной информации об участнике отбора, связанной с отбором (оформляется на бланке работодателя).

Указные справки, должны быть актуальными и подписанными на дату не ранее чем 1-е число месяца, предшествующего месяцу представления заявки в комиссию.

В разделе 11 орган-разработчик не провел оценку расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных требований и обязанностей. Кроме этого органом-разработчиком приведена не верифицированная информация (официальные данные Ярославльстата) о средней заработной плате по Ярославской области за ноябрь 2022 года. По данным Ярославльстата (<http://scat.adm.local>) среднемесячная заработная плата работников списочного состава за ноябрь 2022 года составляет 52020,8 рублей (таблица 8 сборника 512203).

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта установлено, что положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению в проекте акта не выявлено. В отношении положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Ярославской области, а также бюджета Ярославской области, сделать вывод не представляется возможным ввиду отсутствия сведений об оценке расходов и доходов, связанных с необходимостью соблюдения измененных требований порядков.

«14» апреля 2023 г.

И.о. директора департамента
экономики и стратегического
планирования
Ярославской области



(подпись)

Ю.Г. Михеева