



**ДЕПАРТАМЕНТ
ИНВЕСТИЦИЙ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 15.12.2022 № 396-00
г. Ярославль

Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов и цветных металлов на 2023 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

3. Приказ вступает в силу с 01.01.2023.

Исполняющий обязанности директора
департамента

А.Р.Путилин

Утверждена
приказом департамента
инвестиций, промышленности и
внешнеэкономической деятельности
Ярославской области
от 15.12.2022 № 396-ОД

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2023 год

Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее соответственно – Программа профилактики, лицензионный контроль) на 2023 год разработана на основании и в целях реализации положений:

Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ);

Постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Лицензионный контроль в Ярославской области осуществляет департамент инвестиций, промышленности и внешнеэкономической деятельности Ярославской области (далее – Департамент).

Понятия, применяемые в Программе профилактики, используются в значениях, указанных в Федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, описание текущего развития профилактической деятельности Департамента, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Лицензионный контроль осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, плановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (далее – лицензируемый вид деятельности), за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании

деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (далее – Положение), Правилами обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения (далее – Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

Контролируемыми лицами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие лицензируемый вид деятельности.

По состоянию на 1 октября 2022 года в реестре объектов лицензионного контроля по лицензируемому виду деятельности на территории Ярославской области числится 147 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 140 юридических лиц и 7 индивидуальных предпринимателей, 230 мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ и Положением объекты лицензионного контроля на территории региона в зависимости от вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отнесены к низкой и средней категориям риска.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении вида лицензионного контроля в 2022 году не проводятся в отношении вышеуказанных категорий риска, основания для проведения внеплановых контрольных мероприятий отсутствовали. В связи с чем лицензионный контроль в 2022 года осуществляется только в форме профилактических мероприятий и мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

В 2022 году в целях профилактики нарушений требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности осуществлены следующие мероприятия:

- организовано размещение и поддержание в актуальном состоянии на странице Департамента на официальном портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативных правовых актов, регулирующих лицензируемый вид деятельности;

- подготовлена и размещена на странице Департамента на официальном портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информация об особенностях лицензирования, подачи заявлений и документов на предоставление государственной услуги по лицензируемому виду деятельности в связи с вступлением в силу нового Положения и Правил;

- размещены на странице Департамента на официальном портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности;

- размещены на странице Департамента на официальном портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечень объектов контроля с указанием категории риска, листовка-памятка по профилактическому визиту для бизнеса;

- проведены консультирования при обращении по телефону и в ходе проведения профилактических мероприятий по вопросам, связанным с организацией и осуществлением лицензионного контроля, даны разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования.

Обязательные требования при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов в текущем году урегулированы действующим законодательством в полной мере.

Правоприменительная практика показывает возможность исполнения обязательных требований хозяйствующими субъектами при осуществлении указанных видов деятельности и возможность контроля за их исполнением.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Департамента и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности должностных лиц поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Реализация поставленных целей и задач осуществляется посредством проведения следующих профилактических мероприятий:

1) информирование (ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ);

2) обобщение правоприменительной практики (ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ);

3) объявление предостережения (ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ);

4) консультирование (ст. 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ);

5) профилактический визит (ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа, размещаются на странице Департамента на официальном портале органов государственной власти Ярославской области в сети «Интернет» по адресу: <https://www.yarregion.ru/depts/der/Pages/kontrol-2.aspx>.

N п/п	Профилактическое мероприятие	Ответственные исполнители	Формы, способы, сроки и периодичность проведения профилактических мероприятий
1.	Информирование	Уполномоченные должностные лица отдела по развитию оборонно-промышленного комплекса и реализации национально-технической инициативы Департамента	<p>Информирование по вопросам лицензионного контроля осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.</p> <p>Информирование осуществляется посредством размещения на странице Департамента на официальном портале органов государственной власти Ярославской области в сети «Интернет» в актуальном состоянии сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.</p> <p>Информирование осуществляется по мере внесения изменений в нормативные правовые акты.</p>
2.	Обобщение правоприменительной практики	Уполномоченные должностные лица отдела по развитию оборонно-промышленного комплекса и реализации национально-технической инициативы Департамента	<p>Обобщение правоприменительной практики проводится в порядке, установленном статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.</p> <p>По итогам обобщения правоприменительной практики Департамент обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.</p> <p>Доклад утверждается руководителем либо заместителем руководителя Департамента и представляется в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, и размещается на странице Департамент на официальном портале органов государственной власти Ярославской области в сети «Интернет» в срок, не превышающий 15 календарных дней со дня представления такого доклада посредством информационной системы</p>

			«Управление».
3.	Объявление предостережения	Уполномоченные должностные лица отдела по развитию оборонно-промышленного комплекса и реализации национальной технической инициативы Департамента	<p>Порядок объявления предостережения установлен статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.</p> <p>В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся или нарушениях лицензионных требований или признаках нарушений лицензионных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение лицензионных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет лицензиату предостережение о недопустимости нарушения лицензионных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения лицензионных требований.</p> <p>Департамент осуществляют учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.</p> <p>В течение года при поступлении сведений.</p>
4.	Консультирование	Уполномоченные должностные лица отдела по развитию оборонно-промышленного комплекса и реализации национальной технической инициативы Департамента	<p>Консультирование по вопросам лицензионного контроля осуществляется в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.</p> <p>Консультирование проводится по вопросам, связанным с организацией и осуществлением лицензионного контроля.</p> <p>Консультирование, включая письменное консультирование, осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензионного контроля; - периодичность и порядок проведения контрольных мероприятий; - порядок обжалования решений Департамента, действий или бездействий должностных лиц Департамента;

			<p>- гарантии и защита прав лицензиатов. В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Департамента.</p> <p>Консультирование по однотипным обращениям (5 и более) лицензиатов и их представителей может осуществляться посредством размещения на странице Департамента на официальном портале органов государственной власти Ярославской области в сети «Интернет» письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом Департамента.</p> <p>Департамент осуществляют учет консультирования.</p> <p>Консультирование осуществляется в течение года при обращении по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.</p>
5.	Профилактический визит	Уполномоченные должностные лица отдела по развитию оборонно-промышленного комплекса и реализации национально-технической инициативы Департамента	<p>Профилактический визит проводится в соответствии с требованиями, установленными статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.</p> <p>Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению лицензируемого вида деятельности, а также в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска.</p> <p>В ходе обязательного профилактического визита может осуществляться консультирование в соответствии с п. 4 плана проведения профилактических мероприятий.</p> <p>Уведомление о проведении обязательного профилактического визита производится не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.</p> <p>Периодичность проведения профилактических визитов - ежеквартально.</p> <p>Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.</p>

			Лицензиат вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения. Департамент обязан предложить лицензиатам, приступающим к осуществлению лицензируемого вида деятельности проведение профилактических визитов не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.
--	--	--	--

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики определяются Положением о государственном контроле.

В систему показателей результативности и эффективности деятельности входят:

1) ключевой показатель лицензионного контроля (отношение разности количества объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к определенной категории риска, к общему количеству объектов лицензионного контроля, которым присвоена категория риска, на день окончания отчетного периода).

Значение ключевого показателя (КП) определяется по следующей формуле:

$$КП = (B_n - B_n) / A_n,$$

где:

B_n - количество объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к более низкой категории риска;

B_n - количество объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к более высокой категории риска;

A_n - общее количество объектов лицензионного контроля, которым присвоена категория риска, на день окончания отчетного периода.

2) целевым (плановым) значением ключевого показателя лицензионного контроля признается его положительное значение.