

**Доклад об осуществлении государственного контроля
за состоянием государственной части Музейного фонда
Российской Федерации на территории Ярославской области
департаментом культуры Ярославской области в 2018 году**

Раздел 1.

**Состояние нормативно-правового регулирования
в соответствующей сфере деятельности**

Государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Ярославской области осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

 постановление Правительства области от 29.12.2011 № 1199-п «Об осуществлении государственного контроля (надзора)» (Документ-регион, 27.01.2012, № 5);

 постановление Правительства области от 20.11.2014 № 1200-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Ярославской области» (Документ-Регион, 28 ноября 2014 г., № 100);

 постановление Правительства области от 17.06.2015 № 658-п «Об утверждении Положения о департаменте культуры Ярославской области» (Документ-Регион, 2015, № 53);

 приказ департамента культуры Ярославской области от 16.03.2012 № 9 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Ярославской области и признании утратившим силу приказа Департамента культуры Ярославской области от 31.05.2011 № 6» (Документ-Регион, 17.04.2012, № 29);

 приказ департамента культуры Ярославской области от 25.06.2015 № 10 «Об аттестации экспертов, привлекаемых департаментом культуры Ярославской области к проведению мероприятий по контролю» (Документ-Регион, 2015, № 53);

В 2018 году в нормативные акты, регулирующие осуществление государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Ярославской области, изменения не вносились.

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность департамента культуры Ярославской области (далее – департамент) и устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, соблюдение которых подлежит проверке департаментом,

позволяет сделать вывод о том, что они не содержат признаков коррупциогенности.

Все нормативные правовые акты, перечисленные в настоящем разделе, опубликованы на странице департамента на официальном портале органов государственной власти области - <http://www.yarregion.ru/depts/dcul/Pages/NPIA.aspx>.

Раздел 2.

Организация государственного контроля

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на которые возложено государственное регулирование в области культуры.

В соответствии с Положением о департаменте культуры Ярославской области, утверждённым постановлением Правительства области от 17.06.2015 № 658-п «Об утверждении Положения о департаменте культуры Ярославской области», департамент является органом исполнительной власти Ярославской области, осуществляющим функции по реализации единой государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры, и уполномоченным органом исполнительной власти Ярославской области по осуществлению государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Департамент возглавляет директор департамента. Штатная численность департамента составляет 31 единицу.

Ответственным за осуществление государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, является отдел музеев и библиотек, возглавляемый начальником отдела. В состав отдела, помимо начальника отдела, входят 3 государственных гражданских служащих.

Постановлением Правительства области от 29.12.2011 № 1199-п «Об осуществлении государственного контроля (надзора)» утверждены:

Организационная структура в части подразделений, осуществляющих государственный контроль	Перечень должностных лиц департамента Ярославской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля
- директор департамента культуры Ярославской области;	- директор департамента культуры Ярославской области;

- заместитель директора департамента культуры Ярославской области;	- заместитель директора департамента культуры Ярославской области;
- отдел музеев и библиотек департамента культуры Ярославской области	- начальник отдела музеев и библиотек департамента культуры Ярославской области;
	- главный специалист отдела музеев и библиотек департамента культуры Ярославской области.

б) Перечень и описание видов государственного контроля.

К полномочиям департамента относится контроль за соблюдением юридическими лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Ярославской области включает в себя:

составление ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц, направление их в прокуратуру области, размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

согласование с органами прокуратуры проведения внеплановых проверок;

согласование с иными органами государственного контроля (надзора) сроков проведения плановых проверок;

оформление результатов проведенных проверок;

осуществление надзора за исполнением выданных предписаний;

уведомление заинтересованных лиц о проведении проверок;

анализ и обобщение результатов государственного контроля;

размещение ежегодного плана проведения плановых проверок на официальном сайте департамента;

составление статистической отчетности в сфере государственного контроля;

составление и выполнение плана профилактики нарушений обязательных требований.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления государственного контроля.

Нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность департамента, как органа государственного контроля и его должностных лиц, являются:

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12.02.1998 № 179 «Об утверждении положений о Музейном фонде Российской Федерации, о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации, о лицензировании деятельности музеев в Российской Федерации»;

постановление Правительства области от 29.12.2011 № 1199-п «Об осуществлении государственного контроля (надзора)»;

постановление Правительства области от 20.11.2014 № 1200-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Ярославской области»;

постановление Правительства области от 17.06.2015 № 658-п «Об утверждении Положения о департаменте культуры Ярославской области»;

приказ департамента культуры Ярославской области от 16.03.2012 № 9 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Ярославской области и признании утратившим силу приказа Департамента культуры Ярославской области от 31.05.2011 № 6»;

приказ департамента культуры Ярославской области от 25.06.2015 № 10 «Об аттестации экспертов, привлекаемых департаментом культуры Ярославской области к проведению мероприятий по контролю».

г) Информация о взаимодействии департамента при осуществлении государственного контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

Департамент взаимодействует с органами исполнительной власти Ярославской области, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, расположенными на территории Ярославской области и уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), в форме согласования сроков проведения плановых проверок юридических лиц.

д) Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении государственного контроля подведомственными департаменту организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции.

Подведомственные департаменту организации не осуществляют отдельные функции при осуществлении государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Ярославской области

е) Сведения о проведенной работе по аттестации экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

В 2018 году аттестация экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля.

Бюджетные средства, расходуемые на проведение регионального государственного контроля, специально не выделяются. Опосредованно данные средства заложены в денежном содержании государственных гражданских служащих, уполномоченных на проведение мероприятий по контролю от имени департамента.

б) Данные о штатной численности департамента, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

В 2018 году в структуре департамента было предусмотрено 5 штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю - директор департамента, заместитель директора департамента, начальник отдела музеев и библиотек, два главных специалиста. К проведению проверок в 2018 году привлекалось 3 специалиста. Данное количество является оптимальным для проведения контрольных мероприятий.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Должностные лица департамента, уполномоченные на проведение мероприятий регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым должностными регламентами, имеют высшее профессиональное образование.

Повышение квалификации указанных должностных лиц в сфере осуществления государственного контроля не осуществлялось.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю в 2018 году составила 0,6 проверки.

При этом сотрудниками, осуществляющими государственный контроль, исполняются иные функции в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, функции по осуществлению полномочий учредителя организаций культуры и другие функции.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

К проведению мероприятий по контролю департаментом в 2018 году привлекалось на безвозмездной основе 4 эксперта.

Всего департаментом аттестовано 6 (шесть) экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (приказы департамента от 03.11.2015 № 281, от 10.02.2017 № 30).

Раздел 4.

Проведение государственного контроля

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля.

В 2018 году департаментом проведена 1 проверка, в том числе по полугодиям:

Тип проверки	За 1-е полугодие 2018 г.	За 2-е полугодие 2018 г.
Плановые	1	0
Внеплановые	0	0

В соответствии с Планом проведения департаментом культуры Ярославской области плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, утверждённым приказом департамента культуры Ярославской области от 04.10.2017 № 160, была проведена плановая выездная проверка в отношении ГАУК ЯО «Ярославский государственный историко-архитектурный и художественный музей» в период с 01 по 30 марта 2018 года.

Количество проверок в 2018 году по сравнению с 2017 годом уменьшилось в связи с отсутствием внеплановых проверок.

Общее время проведения плановых проверок в рабочих днях – не более 20 дней. План проведения плановых проверок на 2018 год выполнен на 100%.

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

К проведению мероприятий по контролю привлекалось на безвозмездной основе 4 эксперта, аттестованных в соответствии с приказами департамента культуры Ярославской области от 03.11.2015 № 281, от 10.02.2017 № 30.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Случаи причинения вреда в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, не зафиксированы.

г) Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля.

При осуществлении государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Ярославской области риск-ориентированный подход не применяется.

д) Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обеспечения сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций на 2018 год департаментом проводились:

- актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, размещенных на странице департамента на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.yarregion.ru/depts/dcul/Pages/NPIA.aspx> ;

- подготовка и размещение на странице департамента в Интернете комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований);

- обобщение практики осуществления государственного контроля и размещение на странице департамента в сети Интернет;

- подготовка и размещение на странице департамента в сети Интернет докладов об осуществлении государственного контроля;

- вынесено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований № 1 от 12.09.2018 ГАУК ЯО «Ярославский государственный историко-архитектурный и художественный музей»

- проведение консультаций с главными хранителями музеев по разъяснению обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, заседания рабочих групп, обсуждений правоприменительной практики и иными способами.

е) Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие департамента с музеем.

Мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие департамента с музеем, не проводились, поскольку проведение государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации возможно исключительно при взаимодействии с проверяемым юридическим лицом.

ж) Сведения о количестве проведенных в 2018 году проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Проверки в отношении субъектов малого предпринимательства в 2018 году департаментом не проводились, т.к. проверяемые департаментом музей не относятся к субъектам малого предпринимательства.

Раздел 5.

Действия департамента по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) Сведения о принятых органами государственного контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

	Количество выданных предписаний	Количество протоколов об административных правонарушениях	Количество рассмотренных дел об административных правонарушениях
За 1-е полугодие 2018 г.	1	0	0
За 2-е полугодие 2018 г.	0	0	0

ГАУК ЯО «Ярославский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник» выдано предписание № 1 от 30 марта 2018 г. об устранении выявленных нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обеспечения сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

В ходе проведения мероприятий по контролю сотрудники департамента разъясняют проверяемым лицам особенности хранения и экспонирования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю.

Результаты проведения мероприятий по контролю юридическими лицами в 2018 году не оспаривались.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля						
№ п/п	Наименование показателя	1-е полугодие	2-е полугодие	2018	2017	Причины отклонения значений показателей (более 10 процентов)
1.	Доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок	100 %	-	100%	100%	
2.	Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано от общего числа заявлений, направленных в органы прокуратуры	0 %	0 %	0 %	0 %	
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, от общего числа проведенных проверок	0 %	0 %	0 %	0 %	
4.	Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства	0 %	0 %	0 %	0 %	

	Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам департамента, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, от общего числа проведенных проверок					
5.	Доля юридических лиц, в отношении которых проведены проверки, от общего количества юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Ярославской области, деятельность которых подлежит государственному контролю	17 %	-	17 %	66 %	Уменьшение доли связано с отсутствием внеплановых проверок
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1	-	1	1,33	Уменьшение доли связано с отсутствием внеплановых проверок
7.	Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок	0 %	0 %	0 %	50 %	Уменьшение доли связано с отсутствием оснований проведения внеплановых проверок
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок	0 %	0 %	0 %	25 %	Уменьшение доли связано с отсутствием оснований проведения внеплановых проверок
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда	0 %	0 %	50 %	50 %	Уменьшение доли связано с отсутствием оснований проведения внеплановых

	Музейному фонду Российской Федерации					проверок
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда Музейному фонду Российской Федерации	0 %	0 %	0 %	0 %	
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок	100 %	-	100%	75 %	Увеличение доли проверок связано с выполнением предписания
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	0 %	0 %	0 %	0 %	КоАП РФ не предусмотрена ответственность за нарушение правил хранения, учёта и использования культурных ценностей, включённых в состав Музейного фонда Российской Федерации
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	0 %	0 %	0 %	0 %	
14.	Доля юридических лиц в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда Музейному фонду Российской Федерации,	0 %	0 %	0 %	25 %	Уменьшение доли связано с отсутствием оснований проведения внеплановых проверок

	от общего числа проверенных лиц					
15.	Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда Музейному фонду Российской Федерации, от общего числа проверенных лиц	0 %	0 %	0 %	25%	Уменьшение доли связано с отсутствием оснований проведения внеплановых проверок
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами вреда Музейному фонду Российской Федерации	0	0	0	0	
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, от общего числа выявленных правонарушений	0 %	0 %	0 %	0 %	
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	0 %	0 %	0 %	0 %	КоАП РФ не предусмотрена ответственность за нарушение правил хранения, учёта и использования культурных ценностей, включённых в состав Музейного фонда Российской Федерации
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц	0	0	0	0	
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, процентов от общего количества проверок, в результате которых	0 %	0 %	0 %	0 %	

	выявлены нарушения обязательных требований					
21.	Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органами государственного контроля на основании сведений ведомственных статистических наблюдений:	Общее время проведения плановых проверок в рабочих днях – не более 20 дней. План проведения плановых проверок на 2018 год выполнен на 100%.				
22.	Действия органов государственного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности)	При выявлении нарушений выдаются предписания. Оценка предотвращенного ущерба в рамках плановых или внеплановых проверок в 2018 году не проводилась.				
23.	Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности	По пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений департаментом проводятся плановые и внеплановые проверки. При выявлении нарушений выдаются предписания. Исполнение предписаний об устранении нарушений обязательных требований свидетельствует о готовности юридических лиц соблюдать требования законодательства к регулируемому виду деятельности.				

Методики расчета размеров ущерба в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, отсутствуют.

Раздел 7.
Выводы и предложения по результатам государственного контроля

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля, в том числе планируемые на 2019 год показатели его эффективности.

План проведения плановых проверок на 2018 год выполнен на 100 %.

Показатели эффективности государственного контроля на 2019 год не планируются, т.к. проведение плановых проверок на 2019 год не запланировано.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля, муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

В целях совершенствования законодательства по вопросам организации и проведения государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации необходимо внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части принятия норм:

- устанавливающих ответственность за нарушение правил хранения, учёта и использования культурных ценностей, включённых в состав Музейного фонда Российской Федерации;

- о рассмотрении дел об административных правонарушениях в указанной сфере уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на которые возложено государственное регулирование в области культуры.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

В целях совершенствования законодательства по вопросам соблюдения обязательных требований необходимо в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» утверждение федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций.

Директор департамента
культуры Ярославской области



М.В. Васильева