

ЯРОСЛАВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

от 21 мая 2013 г. по делу N 3-31/2013

Ярославский областной суд в составе
председательствующего судьи Щегольковой Е.Ю.,
при секретаре Сурковой Т.Ю.
с участием прокурора Сафоновой Е.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью Сельскохозяйственное предприятие "Курдумовское" о признании недействующим п/п 107 приложения "Перечень земельных участков, переводимых из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда" к постановлению Правительства Ярославской области от 9 октября 2008 года N 537-п "О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда",

установил:

9 октября 2008 года Правительством Ярославской области принято постановление "О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда" с приложением "Перечень земельных участков, переводимых из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда".

Подпунктом 107 названного приложения к постановлению Правительства Ярославской области от 09.10.2008 года N 537-п (далее - Постановление N 537-п) разрешен вопрос о переводе земельного участка, расположенного по адресу: Гаврилов-Ямский район, Ставотинский сельский округ, ЗАО СХП "Курдумовское", кадастровый номер земельного участка 76:04:000000:15 площадью 17 830 000 кв. м, из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда.

Постановление официально опубликовано в газете "Губернские вести" N 91 от 10.10.2008 года.

ООО Сельскохозяйственное предприятие "Курдумовское" (ООО СХП "Курдумовское") обратилось с заявлением о признании недействующим подпункта 107 приложения "Перечень земельных участков, переводимых из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда" к Постановлению N 537-п, ссылаясь на то, что данный участок принадлежит заявителю на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Оспариваемый пункт постановления противоречит нормам Земельного кодекса РФ, Федерального закона от 25.10.2001 года N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", Федерального закона от 21.12.2004 года N 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" (далее - Федеральный закон от 21.12.2004 года N 172-ФЗ) и нарушает права заявителя как правообладателя земельного участка, поскольку перевод вышеуказанного земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда произведен без согласия ООО СХП "Курдумовское" и при отсутствии правовых оснований к такому переводу.

Представитель заявителя по доверенности Сайфулина К.С. в судебном заседании заявление поддержала.

Заинтересованное лицо Правительство Ярославской области о времени и месте рассмотрения дела извещалось надлежащим образом, представителя для участия в рассмотрении дела не направило, ходатайствовало о рассмотрении настоящего дела без участия представителя Правительства Ярославской области.

Как видно из представленных объяснений Правительство Ярославской области заявленные требования ООО СХП "Курдумовское" не признает, ссылаясь на то, что правоотношения с

заявителем изначально складывались исходя из функционального определения участка в составе лесного фонда. Спорный земельный участок изначально относился к категории земель лесного фонда и ошибочно был учтен в составе земель сельскохозяйственного назначения. С целью устранения указанных несоответствий, для уточнения категории земельных участков, занятых лесами и ранее находившихся во владении сельскохозяйственных организаций, а также установления их правовой природы как земельных участков, изначально относящихся к землям лесного фонда, Правительством было принято [Постановление](#) N 537-п от 09.10.2008 года. В целях приведения договора безвозмездного пользования участком лесного фонда в соответствие с Лесным [кодексом](#) РФ с ООО СХП "Курдумовское" на основании его заявления был заключен договор аренды лесного участка.

Заслушав представителя заявителя, исследовав материалы дела, выслушав заключение прокурора об удовлетворении заявленных требований, суд находит заявление подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно [пунктам "в" и "к" части 1 статьи 72](#) Конституции РФ вопросы владения, пользования и распоряжения землей и земельное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу [подпунктов 1, 2, 4 пункта 1 статьи 8](#) Земельного кодекса РФ (далее - ЗК РФ) перевод земель из одной категории в другую осуществляется: в отношении земель, находящихся в федеральной собственности, - Правительством РФ; земель, находящихся в собственности субъектов РФ и земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности, - органами исполнительной власти субъектов РФ; земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в частной собственности, - органами исполнительной власти субъектов РФ. Порядок перевода земель из одной категории в другую устанавливается федеральными законами.

Состав и порядок подготовки документов для перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую установлен [ст. 2](#) Федерального закона от 21.12.2004 года N 172-ФЗ, в соответствии с [ч. 1](#) и [ч. 3](#) которой для перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую заинтересованным лицом подается ходатайство в исполнительный орган государственной власти о переводе земель из одной категории в другую или ходатайство о переводе земельных участков из состава земель одной категории в другую, в котором указываются: кадастровый номер земельного участка; категория земель, в состав которых входит земельный участок, и категория земель, перевод в состав которых предполагается осуществить; обоснование перевода земельного участка из состава земель одной категории в другую; права на земельный участок.

В соответствии с [пп. 5 п. 4 ст. 2](#) Федерального закона от 21.12.2004 года N 172-ФЗ к ходатайству о переводе земельных участков из состава земель одной категории в другую прилагается, в том числе, согласие правообладателя земельного участка на такой перевод.

Право исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления ходатайствовать о переводе земельных участков в составе земель одной категории в другую без согласия правообладателей земельных участков предусмотрено законом только в случаях перевода земельных участков из одной категории в другую для создания особо охраняемых природных территорий без изъятия земельных участков у их правообладателей либо в связи с установлением или изменением черты населенных пунктов ([п. 5 ст. 2](#) Федерального закона от 21.12.2004 года N 172-ФЗ).

В судебном заседании установлено, что вопрос о разграничении государственной собственности на земельный участок, указанный в [подпункте 107](#) приложения к Постановлению N 537-п, не разрешался. Поэтому Правительство Ярославской области было правомочно рассмотреть ходатайство о переводе земельного участка из одной категории в другую в силу [п. 10 ст. 3](#) Федерального закона от 25.10.2001 года N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса РФ" и [ст. 8](#) ЗК РФ, [ст. 15](#) Федерального закона от 21.12.2004 года N 172-ФЗ, а Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Ярославской области правомочно было обратиться с таким ходатайством в соответствии со [ст. 2](#) Федерального закона от 21.12.2004 года N 172-ФЗ.

Как следует из материалов дела на основании постановления главы администрации

Гаврилов-Ямского района от 07.02.1996 N 45 "О назначении и распределении земель района по согласованию на 01.01.1996 года" ТОО СХП "Курдумовское" в постоянное пользование предоставлен земельный участок площадью 1 780 га. На основании указанного постановления ТОО СХП "Курдумовское" выдано свидетельство о праве владения и пользования землей, согласно которому в пользовании общества находится земельный участок площадью 1 780 га.

Согласно выписке из государственного кадастра недвижимости по состоянию на 10 октября 2003 года видно, что площадь земельного участка уточнялась и составила 17830000 кв. метров.

ООО СХП "Курдумовское" зарегистрирован в Едином государственном реестре юридических лиц 12 октября 2010 года. Согласно п. 1.1 Устава ООО СХП "Курдумовское" последний является правопреемником ЗАО СХП "Курдумовское". ЗАО СХП "Курдумовское" в свою очередь согласно п. 1.1 Устава общества является правопреемником ТОО СХП "Курдумовское".

Таким образом, ООО СХП "Курдумовское" на момент принятия оспариваемого [Постановления N 537-п](#) и до настоящего времени является правообладателем земельного участка, расположенного в Гаврилов-Ямском районе, Ставотинском сельском округе, ЗАО СХП "Курдумовское", площадью 17 830 000 кв. метров.

В связи с принятием [Постановления N 537-п](#) земельный участок с кадастровым номером 76:04:000000:15, площадью 17 830 000 кв. м, переведен из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда, правообладателем указанного участка стала Российская Федерация на праве федеральной собственности.

Как видно из материалов дела, право постоянного бессрочного пользования ООО СХП "Курдумовское" на указанный земельный участок никем в установленном законом порядке на момент принятия [постановления](#) оспорено не было.

Понятие "правообладатель", приведенное в [пункте 5 части 4 статьи 2](#) Федерального закона от 21.12.2004 года N 172-ФЗ, включает в себя не только собственников земельных участков, но и лиц, владеющих и пользующихся земельными участками на ином вещном праве, в том числе на праве постоянного (бессрочного) пользования.

В соответствии со [ст. 269](#) ГК РФ лицо, которому земельный участок предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование, осуществляет владение и пользование этим участком в пределах, установленных законом, иными правовыми актами и актом о предоставлении участка в пользование; такое лицо вправе, если иное не предусмотрено законом, самостоятельно использовать участок в целях, для которых он предоставлен.

Право лица, обладающего земельным участком на праве постоянного (бессрочного) пользования, подлежит защите по правилам, действующим применительно к праву собственности ([ст. ст. 216, 305](#) ГК РФ).

Из текста ходатайства Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Ярославской области о переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда от 01.10.2008 года N 4726 и приложенных к нему документов, следует, что в нарушение [ч. 4 ст. 2](#) Федерального закона от 21.12.2004 года N 172-ФЗ к ходатайству не приложено согласие ООО СХП "Курдумовское" на перевод земельного участка из состава земель одной категории в другую; такое согласие у заявителя получено не было.

Рассмотрев ходатайство заинтересованного лица о переводе земельного участка из состава земель одной категории в другую при отсутствии согласия на перевод правообладателя земельного участка ООО СХП "Курдумовское", Правительство Ярославской области нарушило установленный федеральным законом порядок перевода земель из одной категории в другую.

В соответствии с [п. 3 ст. 8](#) ЗК РФ нарушение установленного настоящим Кодексом, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую.

В соответствии с [п. 2 ст. 3](#) Федерального закона от 25.10.2001 года N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса РФ" юридические лица, за исключением указанных в [п. 1 ст. 20](#) Земельного кодекса РФ, обязаны переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобрести земельные участки в собственность, избрав один из указанных видов права исключительно по своему усмотрению (с

учетом установленных Кодексом и федеральными законами оснований отказа в предоставлении земельных участков в собственность).

Земельным кодексом РФ, Федеральным законом от 24.07.2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", а также иными федеральными законами предоставление земель сельскохозяйственного назначения в собственность допускается. В то время как ст. 8 Лесного кодекса РФ и ст. 3 Федерального закона от 04.12.2006 года N 201-ФЗ "О введении в действие Лесного кодекса РФ" исключают возможность приобретения земельного участка лесного фонда в собственность юридических лиц ввиду нахождения земель лесного фонда в федеральной собственности.

Оспариваемый нормативный правовой акт нарушает права ООО СХП "Курдумовское", поскольку перевод земельного участка, правообладателем которого является данное лицо, в состав земель лесного фонда влечет необоснованное прекращение права постоянного бессрочного пользования заявителя на земельный участок.

Позиция Правительства Ярославской области, что земельный участок фактически занят лесами, что подтверждается заключением заявителем договоров пользования данными землями как лесными, правового значения не имеет. Как указывалось выше, ООО СХП "Курдумовское" является правообладателем земельного участка в отношении которого разрешен вопрос о переводе из одной категории земель в другую. Данное право ООО СХП "Курдумовское" никем не оспорено. При таких обстоятельствах, вопрос о переводе подлежал разрешению при наличии согласия данного лица.

Установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, суд признает нормативный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени (ч. 2 ст. 253 ГПК РФ).

При определении момента, с какого оспариваемые нормы должны быть признаны недействующими, суд принимает во внимание правовую позицию, высказанную в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 2004 года N 1-П, и считает необходимым признать нормативный правовой акт недействующим в части со дня вступления решения суда в законную силу.

На основании ч. 3 ст. 253 ГПК РФ, ст. 35 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" с учетом ст. 13 Закона Ярославской области "О правовых актах Ярославской области" от 03.11.2010 года N 40-з решение суда в части признания нормативного правового акта недействующим, либо сообщение о таком решении должно быть бесплатно опубликовано в средстве массовой информации - газете "Документ-Регион".

Руководствуясь ст. ст. 194 - 198, 251 - 253 ГПК РФ, суд

решил:

признать п/п 107 приложения "Перечень земельных участков, переводимых из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда" к постановлению Правительства Ярославской области от 9 октября 2008 года N 537-п "О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда" недействующим со дня вступления решения суда в законную силу.

На решение может быть подана апелляционная жалоба, а прокурором может быть принесено представление в Верховный Суд Российской Федерации через Ярославский областной суд в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья
Е.Ю.ЩЕГОЛЬКОВА

Решение вступило в законную силу
28 июня 2013 года.