

ЯРОСЛАВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

от 8 февраля 2013 г. по делу N 3-9/2013

Ярославский областной суд в составе председательствующего судьи областного суда Игнатова К.Н., при секретаре Полетаевой А.Ю., с участием прокурора Сафоновой Е.А., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению сельскохозяйственного производственного кооператива (колхоз) "Им. Кирова" о признании недействующим [подпункта 21](#) приложения "Перечень земельных участков, переводимых из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда" к постановлению Правительства Ярославской области от 09.10.2008 года N 537-п "О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда",

установил:

В соответствии с [постановлением](#) Правительства Ярославской области от 09 октября 2008 года N 537-п "О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда" земельные участки, расположенные на территории Ярославской области, переведены из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда согласно [приложению](#).

Согласно [пункту 21](#) приложения к указанному постановлению Правительства Ярославской области принято решение о переводе земельного участка, расположенного по адресу: Борисоглебский район, Покровский сельский округ, с кадастровым номером 76:02:082501:0020, площадью 12 550 000 кв. м, из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда.

[Постановление](#) официально опубликовано в газете "Губернские вести" N 91 от 10.10.2008 года.

Сельскохозяйственный производственный кооператив (колхоз) "Им. Кирова" (далее - СПК (колхоз) "Им. Кирова") обратился в суд с заявлением о признании незаконным [п/п 21](#) приложения "Перечень земельных участков, переводимых из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда" к постановлению Правительства Ярославской области N 537-п от 09.10.2008 г., ссылаясь на то, что данным нормативным правовым актом нарушаются права заявителя.

В обоснование заявления указывается, что указанный выше земельный участок закреплен за СПК "Им. Кирова" на основании постановления Главы администрации Борисоглебского района N 275 от 08.12.1992 г. Площадь земель, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании заявителя, была уточнена постановлением главы Борисоглебского муниципального округа N 193 от 14.03.2003 г. и постановлением главы Борисоглебского муниципального района N 395 от 27.06.2006 г. и составляет 1 394 га. В 2001 году наименование организации было изменено на СПК (колхоз) "Им. Кирова". Оспариваемый [пункт](#) постановления противоречит нормам Федерального закона от 21.12.2004 года N 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" (далее - Федеральный закон от 21.12.2004 года N 172-ФЗ), поскольку перевод земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда осуществлен без согласия заявителя как правообладателя данного земельного участка и в силу [ст. 8](#) Лесного кодекса РФ и [ст. 3](#) Федерального закона N 201-ФЗ от 04.12.2006 г. "О введении в действие Лесного кодекса РФ" влечет за собой прекращение имущественных прав заявителя в отношении данного земельного участка.

Заявитель не принял участия в судебном заседании, о времени и месте рассмотрения дела уведомлялся надлежащим образом.

Заинтересованное лицо Правительство Ярославской области о времени и месте рассмотрения дела извещалось надлежащим образом, представителя для участия в рассмотрении дела не направило. Согласно отзыву ходатайствовало о рассмотрении настоящего дела без участия

представителя Правительства Ярославской области.

Как видно из представленных объяснений, Правительство Ярославской области заявленные требования СПК (колхоз) "Им. Кирова" не признает, ссылаясь на то, что в соответствии с ранее действовавшим законодательством и действующим Земельным кодексом РФ, земли, на которых расположены леса, находившиеся во владении сельскохозяйственных организаций, незаконно учтены в составе земель сельскохозяйственного назначения, так как они входили в единый лесной фонд и не передавались сельскохозяйственным организациям в собственность. Согласно Лесному кодексу от 29.01.1997 года N 22-ФЗ лесные земли передавались в управление сельскохозяйственным организациям в постоянное (бессрочное) пользование после изъятия их из земель государственного лесного фонда, при этом их перевод из земель лесного фонда в земли сельскохозяйственного назначения не требовался. Вместе с тем участки лесного фонда входили в состав земель лесного фонда. Несоответствие сложившейся практике учета земель лесного фонда требованиям законодательства РФ имеет негативные последствия и приводит к незаконному изъятию земель лесного фонда и передаче их в пользование, не связанное с целями лесного хозяйства. Кроме того, в оспариваемом постановлении не ставится вопрос о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования СПК (колхоз) "Им. Кирова" на земельный участок.

Исследовав материалы дела, выслушав заключение прокурора, полагавшего необходимым удовлетворить заявленное требование, суд находит заявление подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно пунктам "в" и "к" части 1 статьи 72 Конституции РФ вопросы владения, пользования и распоряжения землей и земельное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу подпунктов 1, 2, 4 пункта 1 статьи 8 Земельного кодекса РФ (далее - ЗК РФ) перевод земель из одной категории в другую осуществляется: в отношении земель, находящихся в федеральной собственности, - Правительством РФ; земель, находящихся в собственности субъектов РФ, и земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности, - органами исполнительной власти субъектов РФ; земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в частной собственности, - органами исполнительной власти субъектов РФ. Порядок перевода земель из одной категории в другую устанавливается федеральными законами.

Состав и порядок подготовки документов для перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую установлен статьей 2 Федерального закона от 21.12.2004 года N 172-ФЗ, в соответствии с частью 1 и частью 3 которой для перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую заинтересованным лицом подается ходатайство в исполнительный орган государственной власти о переводе земель из одной категории в другую или ходатайство о переводе земельных участков из состава земель одной категории в другую, в котором указываются: кадастровый номер земельного участка; категория земель, в состав которых входит земельный участок, и категория земель, перевод в состав которых предполагается осуществить; обоснование перевода земельного участка из состава земель одной категории в другую; права на земельный участок.

В соответствии с пп. 5 п. 4 ст. 2 Федерального закона от 21.12.2004 года N 172-ФЗ к ходатайству о переводе земельных участков из состава земель одной категории в другую прилагается, в том числе, согласие правообладателя земельного участка на такой перевод.

Право исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления ходатайствовать о переводе земельных участков в составе земель одной категории в другую без согласия правообладателей земельных участков предусмотрено законом только в случаях перевода земельных участков из одной категории в другую для создания особо охраняемых природных территорий без изъятия земельных участков у их правообладателей либо в связи с установлением или изменением черты населенных пунктов (п. 5 ст. 2 Федерального закона от 21.12.2004 года N 172-ФЗ).

В судебном заседании установлено, что вопрос о разграничении государственной собственности на земельный участок, указанный в п/п 21 приложения к постановлению Правительства Ярославской области N 537-п, не разрешался. В связи с этим Правительство Ярославской области было правомочно рассмотреть ходатайство о переводе земельного участка из одной категории в другую в силу п. 10 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 года N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса РФ" и ст. 8 ЗК РФ, ст. 15 Федерального закона от 21.12.2004 года N 172-ФЗ, а Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Ярославской области вправе было обратиться с таким ходатайством в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 21.12.2004 года N 172-ФЗ.

На основании постановления главы администрации Борисоглебского района от 08.12.1992 года N 275 за производственным кооперативом "Им. Кирова" закреплен земельный участок. Постановлением главы Борисоглебского муниципального округа от 14.03.2003 N 193 в постановление главы администрации Борисоглебского района N 275 внесены изменения, в частности за СПК (колхоз) "Им. Кирова" закреплен земельный участок на праве постоянного (бессрочного) пользования площадью 1241 га. Постановлением главы Борисоглебского муниципального района от 27.06.2006 N 395 в постановление главы администрации Борисоглебского района N 275 внесены изменения: за СПК (колхоз) "Им. Кирова" на праве постоянного (бессрочного) пользования закреплен земельный участок площадью 1394 га.

Из представленной выписки из государственного земельного кадастра от 11 февраля 2008 года видно, что земельный участок с кадастровым номером 76:02:082501:0020 площадью 12 550 000 кв. м, расположенный по адресу Ярославская область, Борисоглебский район, Покровский сельский округ находится на праве постоянного (бессрочного) пользования у СПК "Колхоз Кирова". На момент принятия оспариваемого [Постановления](#) от 09.10.2008 года N 537-п участок отнесен к категории земель - земли сельскохозяйственного назначения с разрешенным использованием - для сельскохозяйственного производства.

Таким образом, из вышеперечисленных документов следует, что заявитель является правообладателем земельного участка, расположенного по адресу: Ярославская область, Борисоглебский район, Покровский сельский округ, площадью 12 550 000 кв. м, кадастровый номер 76:02:082501:0020, на праве постоянного (бессрочного) пользования.

[Постановлением](#) Правительства Ярославской области N 537-п земельный участок, площадью 12 550 000 га переведен из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда, правообладателем указанного участка стала Российская Федерация на праве федеральной собственности.

Как видно из материалов дела, право постоянного (бессрочного) пользования СПК (колхоз) "Им. Кирова" на указанный земельный участок в установленном законом порядке на момент принятия [постановления](#) не оспорено.

Понятие "правообладатель", приведенное в [пункте 5 части 4 статьи 2](#) Федерального закона от 21.12.2004 года N 172-ФЗ, включает в себя не только собственников земельных участков, но и лиц, владеющих и пользующихся земельными участками на ином вещном праве, в том числе праве постоянного (бессрочного) пользования.

В соответствии со [ст. 269](#) ГК РФ лицо, которому земельный участок предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование, осуществляет владение и пользование этим участком в пределах, установленных законом, иными правовыми актами и актом о предоставлении участка в пользование; такое лицо вправе, если иное не предусмотрено законом, самостоятельно использовать участок в целях, для которых он предоставлен.

Право лица, обладающего земельным участком на праве постоянного (бессрочного) пользования, подлежит защите по правилам, действующим применительно к праву собственности ([ст. ст. 216, 305](#) ГК РФ).

Из материалов дела, в том числе текста ходатайства Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Ярославской области о переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли лесного фонда от 01.10.2008 года N 4726 и приложенных к нему документов следует, что в нарушение [части 4 статьи 2](#) Федерального закона от 21.12.2004 года N 172-ФЗ к ходатайству не приложено согласие СПК (колхоз) "Им. Кирова" на перевод земельного участка с кадастровым номером 76:02:082501:0020 площадью 12 550 000 кв. м, расположенного по адресу Борисоглебский район, Покровский сельский округ из состава земель одной категории в другую; такое согласие у правообладателя получено не было.

Рассмотрев ходатайство заинтересованного лица о переводе земельного участка из состава земель одной категории в другую при отсутствии согласия на перевод правообладателя земельного участка СПК (колхоз) "Им. Кирова", Правительство Ярославской области нарушило установленный федеральным законом порядок перевода земель из одной категории в другую.

В соответствии с [п. 3 ст. 8](#) ЗК РФ нарушение установленного настоящим Кодексом, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую.

В соответствии с [п. 2 ст. 3](#) Федерального закона от 25.10.2001 года N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса РФ" юридические лица, за исключением указанных в [п. 1 ст. 20](#)

Земельного кодекса РФ, обязаны переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобрести земельные участки в собственность, избрав один из указанных видов права исключительно по своему усмотрению (с учетом установленных Кодексом и федеральными законами оснований отказа в предоставлении земельных участков в собственность).

Земельным [кодексом](#) РФ, Федеральным [законом](#) от 24.07.2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", а также иными федеральными законами предоставление земель сельскохозяйственного назначения в собственность допускается. В то время как [ст. 8](#) Лесного кодекса РФ и [ст. 3](#) Федерального закона от 04.12.2006 года N 201-ФЗ "О введении в действие Лесного кодекса РФ" исключают возможность приобретения земельного участка лесного фонда в собственность юридических лиц ввиду нахождения земель лесного фонда в федеральной собственности.

Оспариваемый нормативный правовой [акт](#) нарушает права заявителя, поскольку перевод земельного участка, принадлежащего СПК (колхоз) "Им. Кирова" на праве постоянного (бессрочного) пользования, в состав земель лесного фонда влечет необоснованное прекращение данного права на земельный участок.

Установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, суд признает нормативный правовой [акт](#) недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени ([ч. 2 ст. 253](#) ГПК РФ).

При определении момента, с какого оспариваемые нормы должны быть признаны недействующими, суд принимает во внимание правовую позицию, высказанную в [Постановлении](#) Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 2004 года N 1-П, и считает необходимым признать нормативный правовой [акт](#) недействующим в части со дня вступления решения суда в законную силу.

На основании [ч. 3 ст. 253](#) ГПК РФ, [ст. 35](#) Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" с учетом [ст. 13](#) Закона Ярославской области "О правовых актах Ярославской области" от 03.11.2010 года N 40-з решение суда в части признания нормативного правового акта недействующим, либо сообщение о таком решении должно быть бесплатно опубликовано в средстве массовой информации - газете "Документ-Регион".

Руководствуясь [ст. ст. 194 - 198, 251 - 253](#) ГПК РФ, суд

решил:

Признать недействующим [подпункт 21](#) приложения "Перечень земельных участков, переводимых из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда" к постановлению Правительства Ярославской области от 09.10.2008 года N 537-п "О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда" со дня вступления решения суда в законную силу.

На решение может быть подана апелляционная жалоба, а прокурором может быть принесено представление в Верховный Суд Российской Федерации через Ярославский областной суд в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий
К.Н.ИГНАТОВ

Решение суда вступило в законную силу
12 марта 2013 года.